

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a sistemului digital de radiocomunicații speciale critice în standardul TETRA

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Proiectul are drept scop modul de organizare și mecanismul de funcționare a resursei informaționale destinate transmiterii informației importante pentru stat, prin asigurarea funcționării rețelei de servicii radio, mobile voce și date, criptate în cadrul Sistemului special de comunicații TETRA, pentru necesitățile autorităților și instituțiilor statului în interiorul țării și în cadrul cooperării transfrontaliere.</p> <p>Pe parcursul ultimilor 20 de ani, Ministerul Afacerilor Interne a dezvoltat un Sistem radio analogic Sistemului special de comunicații TETRA, însă limitat ca acoperire radio și geografică, învechit și insuficient pentru desfășurarea activităților operaționale de zi cu zi ale poliției. Prin urmare, s-a impus implementarea și/sau modernizarea Sistemului de radiocomunicații cu un Sistem modern, profesional și digital, ce permite utilizarea mai eficientă a spectrului de frecvențe, fiabilitate și interoperabilitate între autoritățile și instituțiile statului de pe întreg teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>În vederea îndeplinirii sarcinilor și atribuțiilor principale ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv, celor de asigurare a ordinii și securității publice, dar și cooperarea interinstituțională eficientă și în timp util între autoritățile publice ale Republicii Moldova, de cele mai multe ori este necesară colaborarea la nivel de comunicații, în special, printr-un Sistem radio flexibil și cu acces rapid la comunicații.</p> <p>În acest context, Sistemele TETRA oferă caracteristici mai mult decât au fost vreodată disponibile anterior, cu sistemele mobile radio analogice și multe caracteristici esențiale care nu pot fi susținute de rețelele comerciale celulare. La fel, este de menționat faptul că, viteza de acces la informațiile critice pentru personalul mobil facilitează luarea deciziilor în cunoștință de cauză, la fața locului („în teren”). Acest lucru contribuie atât la optimizarea proceselor de lucru pentru toate serviciile de urgență, cât și la îmbunătățirea eficienței și a sarcinilor zilnice administrative curente.</p> <p>Proiectul propus va consolida implementarea următoarelor obiective specifice:</p> <ul style="list-style-type: none">• coordonare rapidă a forțelor de intervenție din cadrul instituțiilor cu atribuții privind gestionarea situațiilor de urgență prin utilizarea la scară națională a serviciilor de comunicații în standard TETRA care permit o paletă de servicii adaptată nevoilor de comunicații ale acestora, prin implementarea proiectului asigurându-se diminuarea timpului mediu de comunicare prin voce a datelor către resursele mobile de intervenție;• consolidarea capacității de trafic de voce și date concomitent cu creșterea disponibilității și a calității serviciilor oferite de infrastructura platformei comune;• management unitar centralizat și asigurarea de servicii uniforme oferite prin implementarea unei soluții bazate pe o componentă de infrastructură de comutare și gestionare unitară care va facilita funcționarea terminalelor radio în întregul Sistem, la nivel național și realizarea monitorizării și administrării eficiente a sistemului cu costuri reduse;• asigurarea unei disponibilități de peste 99% a Sistemului, prin implementarea unei soluții ce prevede o configurație cu redundanță geografică, astfel încât, chiar și în cazul unor dezastre majore, serviciile oferite de infrastructura platformei comune să fie

disponibile neîntrerupt pentru o bună comunicare în vederea gestionării situațiilor de urgență;

Prin urmare, Sistemul special de comunicații TETRA a fost implementat pe teritoriul Republicii Moldova întru asigurarea transmiterii fiabile și securizate a mesajelor vocale și de date între abonați, prin infrastructură de comunicații (centre de comutare, celule radio, dispecerate, sisteme de management, magistrale de comunicații și terminale de abonat), care implică un complex de mijloace tehnice (Hardware) și produse de program (Software) unificate în standard TETRA (TERrestrial TRunked RADio).

Necesitatea implementării proiectului de modernizare a infrastructurii hardware și software a platformei comune este justificată de faptul că această platformă este un sistem critic, de importanță națională, care trebuie să funcționeze permanent, un nivel optim al funcționării favorizând asigurarea unui răspuns prompt și eficient a serviciilor specializate de urgență și al altor autorități responsabile la urgențele cetățenilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1) Proiectul are drept scop consolidarea infrastructurii critice naționale și managementului unitar centralizat, prin instituirea platformei comune a entităților publice (care asigură ordinea și securitatea publică) de comunicare și transmitere a informațiilor protejate în situații de urgență și de criză, prin intermediul rețelei de servicii radio, mobile voce și date, criptate pentru necesitățile entităților publice în interiorul țării și în cadrul cooperării transfrontaliere.

Astfel, proiectul propus conține următoarele prevederi:

1) aprobă, în anexă, Regulamentul de organizare și funcționare al SIA TETRA, la proiectul Regulamentului:

- determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare al SIA TETRA;
- explică termeni (noțiuni) și definește concepte specifice SIA TETRA;
- instituie principiile de funcționare ale SIA TETRA;
- stabilește obiectivele, structura, funcțiile și spațiul informațional al SIA TETRA;
- subiecții raporturilor juridice în domeniul creării, administrării și utilizării SIA TETRA;
- cadrul juridic de utilizare și asigurare a protecției și securității datelor în cadrul SIA TETRA;

- condițiile și cerințele de unificare și certificare a echipamentelor SIA TETRA;
- dispoziții generale privind controlul intern și extern al SIA TETRA.

3) instituie obligația entităților publice de a notifica (la data intrării în vigoarea a hotărârii) Serviciul Tehnologii Informaționale al MAI în ceea ce privește deținerea de către acestea a stațiilor radio de standard TETRA;

2) Instituie Consiliul coordonator în domeniul radiocomunicațiilor în standard TETRA, care este organul colegial superior, fără statut juridic, format din reprezentanți ai subdiviziunilor specializate ale Ministerului Afacerilor Interne și altor autorități publice centrale care dețin dreptul de a gestiona sisteme speciale, care asigură coordonarea politicilor. Necesitatea instituirii acestui organ colegial rezidă din asigurarea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional în raport cu modul de aprobare a deciziilor tehnico-administrative privind menținerea, dezvoltarea și acordarea accesului în cadrul Sistemului la nivel departamental și interinstituțional;

Totodată, normele proiectului stipulează că intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern va avea loc la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, fiind dictată de implementarea multiplelor strategii naționale de importanță majoră cum ar fi:

- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022, Direcțiile și intervențiile prioritare incluse în SND, ce contribuie la realizarea obiectivului specific 7.2. sunt:

5.3. Transformarea electronică a guvernării, societății și economiei

1) Promovarea digitalizării plenare a serviciilor publice.

- PND pentru anii 2023-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 89/2023.

Implementarea acțiunilor va contribui la atingerea următoarelor priorități și obiective fundamentale stabilite în Programul de activitate al Guvernului:

- *consolidarea capacităților instituțiilor de aplicare a legii și a celor din domeniul de securitate, precum și dotarea lor adecvată, conform riscurilor actuale, concomitent cu asigurarea promptitudinii intervenției;*

- *îmbunătățirea calității serviciilor de securitate (ordine publică, securitate comunitară, situații de urgență, intervenții la dezastre) și a interacțiunii cu cetățenii;*

- *delimitarea clară a competențelor între instituțiile implicate în asigurarea securității statului și a cetățenilor, concomitent cu dezvoltarea de platforme și procese interinstituționale și interoperabile.*

- Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 (Obiectivul general 4) – *sporirea capacității operaționale și de răspuns în situații de urgență și excepționale).*

Astfel, platforma comună va avea un impact favorabil semnificativ asupra calității vieții cetățenilor printr-o mai bună și mai eficientă gestionare a situațiilor de urgență asigurându-se diminuarea pierderilor umane și materiale și creșterea climatului de siguranță pentru cetățeni.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect nu atrage după sine alocarea surselor financiare suplimentare din cadrul bugetului de stat pentru anul 2023, iar implementarea prezentului proiect se va realiza din contul alocațiilor bugetare aprobate instituțiilor responsabile.

De asemenea, volumul alocațiilor executate pentru rețeaua de comunicație TETRA pentru anii 2018-2022 pentru montare, configurare a echipamentelor destinate funcționării Sistemului, precum și efectuarea serviciilor de mentenanță a Sistemului constituie în total 184.162,6 mii lei, după următoarea repartizare:

1. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (6000,00 mii lei);
2. Serviciul Tehnologii Informaționale (13190,90 mii lei);
3. Inspectoratul General de Carabinieri (5637,00 mii lei);
4. Inspectoratul General al Poliției (159.335,6 mii lei).

Totodată, pentru anul 2023, în bugetul subdiviziunilor MAI au fost prevăzute și aprobate sumele necesare de bani pentru activități de întreținere, extindere a rețelei și mentenanța Sistemului TETRA, după cum urmează:

1. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (7000,0 mii lei pentru extinderea rețelei și 5000,0 pentru asigurarea mentenanței infrastructurii de telecomunicații și optimizarea sistemului de radiocomunicații în standard TETRA);

2. Serviciul Tehnologii Informaționale (14977,1 mii lei) pentru activități de întreținere.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative și nu va implica intervenția legislativă (amendarea) ulterioară în alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
<p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentul-de-organizare-si-functionare-a-sistemului-special-de-comunicatii-tetra/10278</p> <p>La fel, proiectul și nota informativă și sinteza obiecțiilor au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparența / Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acesteia.</p>
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017.
9. Constatările expertizei juridice
Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.
10. Constatările altor expertize
<p>Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.</p> <p>De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>

Secretar de stat

Igor TROFIMOV