

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul hotărârii Guvernului pentru
Data:	Conform semnăturii electronice a demersului
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Afacerilor Interne
Subdiviziunea:	Direcția achiziții și dezvoltare logistică
Persoana responsabilă și datele de contact:	Dorina Cozari, consultant principal al Direcției achiziții și dezvoltare logistică e-mail: dorina.cozari@mai.gov.md tel: 022 255 – 693

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) *Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate*

Analiza de impact și prezenta intervenție se bazează pe necesitatea aplicării cadrului legal existent privind normele de asigurare cu echipament ale funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și militari.

La etapa actuală, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 24/2023 pentru aprobarea normelor și a modalității de echipare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special, a militarilor și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.

Concomitent, din acest act normativ au fost omise normele și modalitățile de echipare cu uniformă de intervenție și uniforme speciale specifice a:

- a) Inspectoratului General de Carabinieri;
- b) Inspectoratului General pentru Situații de Urgență;
- c) Inspectoratul General al Poliției;
- d) precum și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Uniforma de intervenție și uniforme speciale sunt necesare a fi reglementate prin act normativ aprobat de Guvern. Uniforma respectivă fiind necesară în activitatea specifică structurilor Inspectoratului General de Carabinieri, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General al Poliției, precum și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Ținând cont de specificul activității desfășurate de angajații din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorul a analizat posibilitatea instituirii uniformei unice funcționarilor publici cu statut special.

Această abordare s-a bazat în special pe segmentul divers de domenii de activitate, fiind posibilă clasificarea categorii distincte, după cum urmează:

1. uniforma de ceremonie;
2. uniforma de serviciu;
3. uniforma de campanie/patrulare.

Mai mult ca atât, în cadrul autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, pe lângă modelul unic al uniformei de serviciu, respectiv campanie/patrulare, personalul care activează în anumite structuri specializate, va fi dotat și cu uniforme de intervenție sau uniforme speciale.

După aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 24/2023, au fost constatate anumite omisiuni, care vor fi soluționate prin proiectul de hotărâri de Guvern.

Cu titlu exemplificativ, la etapa inițială de promovare a proiectului actului normativ (Hotărârea Guvernului nr. 24/2023), au fost identificate anumite probleme generale în ceea ce privește aplicarea legislației, pe segmentul normelor de asigurare

cu echipament și a regulilor de port a uniformei în cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, cum ar fi:

- echipare parțială a funcționarilor publici cu statut special, respectiv lipsa cadrului normativ pentru unele categorii de angajați care dețin grade speciale și au atribuții și responsabilități, în scopul îndeplinirii acțiunilor specifice entităților din care fac parte (ex: aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul protecție internă și anticorupție, Inspectoratul de Management Operațional, Academia „Ștefan cel Mare”, Serviciul Tehnologii Informaționale, Inspectoratul General pentru Migrație, Clubul sportiv central „Dinamo”), subdiviziuni din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General al Poliției, precum și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Contrar prevederilor art. 64 alin. (1) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care reglementează faptul că, *funcționarul public cu statut special este asigurat cu uniformă pe seama bugetului de stat*;

- reieșind din atribuțiile și sarcinile specifice pentru anumite categorii de funcționari publici cu statut special, în procesul de asigurare și port al echipamentului, s-a constatat că unele elemente ca părți integrate ale uniformei, datorită condițiilor, factorilor climaterici și de mediu în care își desfășoară activitatea, se uzează înainte de termenul stabilit, fiind necesară reducerea termenului de uzură.

Ținând cont de omisiunea constatată după aprobarea actului normativ, Ministerul Afacerilor Interne, propune soluționarea problemei din perspectiva clasificării pe categorii distincte a normelor de echipare, având în vedere segmentul divers de domenii de activitate specific Ministerului Afacerilor Interne și includerea normelor de intervenție și speciale omise în precedentul actul normativ.

Pentru claritatea normelor juridice și pentru redarea explicită a proiectului hotărârii Guvernului, Ministerul Afacerilor Interne a descris elementele pentru uniforma de ceremonie, de serviciu și de campanie din norma nr. 1, executând în același timp și desenele pentru acestea.

La acest capitol, notăm că prin act normativ intern, ulterior aprobării proiectului hotărârii Guvernului, vor fi aprobate descrierea și desenele pentru uniformele de intervenție și speciale aflate în dotarea anumitor subdiviziuni din cadrul autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, precum și a regulilor de port al uniformei și însemnelor distinctive, categoriile de funcționari publici cu statut special pentru care portul uniformei este obligatoriu pe timpul exercitării atribuțiilor funcționare, corespunzător prevederilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 288/2016.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Una din prerogativele esențiale ale statului în raport cu siguranța cetățenilor este susținerea și motivarea angajaților din domeniul securității și ordinii publice, asigurare a unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului cetățeanului și exercitarea atribuțiilor instituționale în strictă subordonare prevederilor legale. Astfel, pentru a asigura un nivel sporit de siguranță a populației, este important ca legiuitorul, utilizând cele mai bune practici și cele mai eficiente abordări în plan de structuri instituționale și procedurale, să impună un nivel de vigilență și securitate care să fie suficient pentru a menține un nivel scăzut de riscuri în adresa societății.

Prin aprobarea și implementarea proiectului de hotărâre de Guvern, se urmărește realizarea obiectivului primordial de stabilire a unui model unic al uniformei de serviciu

pentru toți funcționarii publici cu statut special din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, conceput după modelul european.

Astfel, pentru punerea în aplicare a spectrului vast de competențe ce revin atât aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne, cât și autorităților administrative și instituții din subordine acestuia, în care sunt instituite funcții publice cu statut special, este indispensabilă asigurarea cu uniformă și echipamente necesare atribuțiilor funcționale. Or, asigurarea cu echipamentul necesar va avea un impact pozitiv în primul rând în raport cu cetățeanul, întrucât vor fi scoase din uz acele echipamente care sunt învechite, fapt pentru care se va reduce în același timp, intervalul de reacție a subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne, la solicitările cetățenilor. Cu titlu exemplificativ notăm că, subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne necesită a fi dotate și echipate conform celor mai bune practici, pentru evitarea extinderii termenului de reacție a Poliției, Pompierilor, Poliției de Frontieră etc., la sesizările cetățenilor.

Normele din proiect prevăd denumirile și termenii de port al uniformei pentru corpul de comandă suprem, ofițeri și subofițeri, elevi și studenți din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Mai mult, reieșind din instituirea funcțiilor cu statut special pentru exercitarea competențelor ministerului, se constată lipsa cadrului legal pentru asigurarea cu echipament pentru funcționarii publici cu statut special care își desfășoară activitatea în următoarele domenii:

- exercitarea competențelor ministerului privind elaborarea de politici publice, colaborarea cu alte autorități publice, reglementarea activității ministerului și coordonarea integrată a domeniilor aflate în competența sa;

- securitate internă, protecția informațiilor atribuite la secretul de stat, prevenirea și combaterea manifestărilor de corupție în rândul personalului aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordine;

- administrarea, menținerea și dezvoltarea infrastructurii de tehnologie a informației și comunicațiilor a acestuia, prestarea serviciilor ce țin de eliberarea actelor și informației din domeniile sale de activitate, precum și implementarea politicii statului în domeniul aferent tehnologiei informației și comunicațiilor în sfera de competență a Ministerului;

- coordonarea, monitorizarea și controlul managementului operațional și organizațional în domeniile de competență ale Ministerului;

- instruirea specialiștilor de înaltă calificare prin formarea inițială (studii superioare de licență, de master și de doctorat), formarea inițială a funcționarilor publici cu statut special angajați din sursă externă, de dezvoltare (formare) profesională continuă a personalului Ministerului și altor organe de aplicare a legii, precum și asigurarea științifico-metodică a activității Ministerului și a autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia;

- asigurarea conducerii organizatorico – metodică și realizarea practică a pregătirii fizice și instrucțiunii de tragere pentru funcționarii publici cu statut special.

Totodată, prezentul proiect vine să consolideze funcția publică cu statut special, să asigure o atractivitate mai sporită pentru angajarea și menținerea în funcția respectivă, să dezvolte și să mențină nivelul profesional al angajaților Ministerului Afacerilor Interne, să identifice noi modele de interacțiune cu comunitatea prin dotarea cu echipamente, dar și să asigure o mai bună interacțiune și comunicare cu cetățenii, pentru a asigura climatul optim de siguranță.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Problemele de implementare și practicile actuale de punere la dispoziție a uniformelor de serviciu pentru funcționarii publici cu statut special/militar sunt cauzate de un complex de factori care au la bază deficiențele cadrului de reglementare, resursele financiare insuficiente, abordările care nu sunt racordate la regulamentele și standardele minimului necesar instituțional.

Deși hotărârea de Guvern care vizează asigurarea cu normele de uniformă ale autorităților administrative și instituțiilor din subordine (Hotărârea Guvernului nr. 24/2023), precum și actele normative propuse a fi abrogate prin aceasta, urmau să asigure un nivel conform de echipare al funcționarilor publici cu statut special/militarilor și elevilor, precum și o cantitate suficientă de surse financiare pentru achiziționarea uniformelor, implementarea acestora a ridicat anumite probleme.

La caz, problemele prenotate sunt axate, printre altele, despre unele elemente ale uniformei care nu au asigurat un nivel adecvat de protecție corespunzătoare funcției publice cu statut special, abordări divergente în evaluarea conformității, eficacitatea monitorizării regulilor de port, precum și riscurile legate de unele echipamentele individuale de protecție, care nu sunt în prezent acoperite de cadrul normativ.

Pentru a ține cont de cele expuse și a preciza cadrul în care uniforma de serviciu, inclusiv elementele de protecție poate fi pusă la dispoziția funcționarilor publici cu statut special, militarilor și elevilor din cadrul instituțiilor de învățământ al Ministerului Afacerilor Interne, se consideră oportun elaborarea unui cadru normativ unificat, cu includerea tuturor elementelor și echipamentelor specifice necesare fiecărei subdiviziuni în parte, reieșind din domeniile de competență.

Este necesar de menționat că, uniforma expusă în proiectul actului normativ și echipamentul divers și care va veni în completarea acesteia, va fi procurat și acordat funcționarilor publici cu statut special, doar în limita competențelor funcționale, întrucât competențele funcționale, diferă de la o subdiviziune la alta.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

1. Hotărârea Guvernului nr. 284/2013 privind aprobarea uniformei, însemnelor și normelor de echipare cu uniformă ale polițiștilor, a fost elaborată în scopul executării prevederilor art. 32 „*Uniforma, legitimația de serviciu și însemnele distinctive*” al Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, prin care Guvernul aproba modelul uniformei, însemnele și normele de asigurare cu uniformă. Odată cu adoptarea și intrarea în vigoare la 25 mai 2017 a Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției, fiind o instituție publică specializată a statului, a trecut în componența Ministerului Afacerilor Interne, respectiv temeiul pentru care a fost aprobată hotărârea cu privire la uniforma polițiștilor (art. 32) fiind abrogat. Ulterior însă, prin Hotărârea Guvernului nr. 230/2018 cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 284 din 24 aprilie 2013, clauza de emiteră a fost modificată făcându-se trimitere la art. 64 alin.(2) din Legea nr. 288/2016.

2. Hotărârea Guvernului nr. 1107/2008 privind uniforma și însemnele distinctive ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, a fost elaborată în temeiul art. 40 al Legii Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 93/ 2007.

3. Hotărârea Guvernului nr. 411/2019 cu privire la aprobarea Normelor de asigurare cu uniformă a polițiștilor de frontieră, a fost elaborată în temeiul art. 64 alin. (2) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

4. Hotărârea Guvernului nr. 120/2021 privind aprobarea normelor de asigurare cu echipament a militarilor din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de pace, a fost elaborată în temeiul art. 16 alin. (3) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

5. Hotărârea Guvernului nr. 24/2023, a comasat toate normele din actele normative menționate supra, însă a omis aspecte suficient de importante din normele de dotare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General de Carabinieri și Inspectoratul General al Poliției. Or, Hotărârea Guvernului nr. 24/2023, care urmează a intra în vigoare la 01 ianuarie 2024, prevede abrogarea următoarelor acte normative:

1) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1107/2008 privind uniforma și însemnele distinctive ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 187-188, art. 1142), cu modificările ulterioare, alineatul al patrulea se abrogă.

2) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 284/2013 privind aprobarea uniformei, însemnelor și normelor de echipare cu uniformă ale polițiștilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 109, art. 359), cu modificările ulterioare, alineatul al treilea se abrogă.

3) Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 411/2019 cu privire la aprobarea Normelor de asigurare cu uniformă a polițiștilor de frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 261-268, art. 532).

4) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 120/2021 privind aprobarea normelor de asigurare cu echipament a militarilor din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de pace (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 197-201, art. 266), subpunctul 2) se abrogă.

Astfel, instituțiile pentru care au fost abrogate normele necesare, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ, vor fi în imposibilitatea demarării procedurilor de achiziționare atât a uniformelor, cât și a echipamentului necesar exercitării atribuțiilor funcționale.

Similar circumstanțelor enumerate, odată cu instituirea conceptului statului special unic pentru angajații Ministerului Afacerilor Interne și elaborarea unei concepții generale ministeriale prin uniformizarea condițiilor de compatibilitate și interoperabilitate managerială, organizatorică și funcțională, odată cu adoptarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, o componentă unificată s-a realizat inclusiv la compartimentul „*Protecția juridică și socială a funcționarului public cu statut special*”. Ca rezultat, la intrarea în vigoare la 25 mai 2017 a Legii nr. 288/2016, prevederile legale ale actelor normative speciale ce țin de asigurarea cu normele de uniformă a subdiviziunilor din subordine au fost abrogate.

Prin urmare, problema evidențiată este dictată atât de aspecte de conținut, cât și de necesitatea aducerii în concordanță a cadrului normativ subordonat Legii privind funcționarul public cu statut special din Ministerul Afacerilor Interne.

Hotărârea Guvernului nr. 24/2023, a comasat toate normele din actele normative menționate *supra*, însă a omis aspecte suficient de importante din normele de dotare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General de Carabinieri și Inspectoratul General al Poliției. Or, Hotărârea Guvernului nr. 24/2023, care urmează a intra în vigoare la 01 ianuarie 2024, prevede abrogarea următoarelor acte normative:

1) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1107/2008 privind uniforma și însemnele distinctive ale Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 187-188, art. 1142), cu modificările ulterioare, alineatul al patrulea se abrogă.

2) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 284/2013 privind aprobarea uniforme, însemnelor și normelor de echipare cu uniformă ale polițiștilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 109, art. 359), cu modificările ulterioare, alineatul al treilea se abrogă.

3) Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 411/2019 cu privire la aprobarea Normelor de asigurare cu uniformă a polițiștilor de frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 261-268, art. 532).

4) La punctul 1 din Hotărârea Guvernului nr. 120/2021 privind aprobarea normelor de asigurare cu echipament a militarilor din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de pace (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 197-201, art. 266), subpunctul 2) se abrogă.

Astfel, instituțiile pentru care au fost abrogate normele necesare, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ, vor fi în imposibilitatea demarării procedurilor de achiziție atât a uniformelor, cât și a echipamentului necesar exercitării atribuțiilor funcționale.

Prin derogare de la regula enunțată, excepție face Inspectoratul General de Carabinieri, care este o autoritate specializată a statului, cu statut militar, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, iar aprobarea uniforme militare, a însemnelor distinctive și regulilor de port al acestora de către militari se realizează în baza Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 1940/2020.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivele care se propun a fi atinse sunt:

a) unificarea cadrului normativ privind asigurarea cu uniformă a funcționarului public cu statut special, militarilor și al elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;

b) elaborarea unui mecanism care ar permite gestiunea coerentă și integrată a normelor de asigurare cu uniformă al funcționarului public cu statut special/militar din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;

c) circumstanțele în care funcționarul public cu statut special/militar a încetat raportul de serviciu înainte de expirarea termenului prevăzut pentru utilizarea uniforme și respectiv restituirea diferenței valorice a uniforme, precum și a componentelor ei;

d) circumstanțele în care funcționarul public cu statut special/militar beneficiază de înlesniri privind scutirea de restituire a diferenței valorice a uniforme, precum și a componentelor ei și neutilizate;

e) proiectarea în cadrul sistemului afacerilor interne a unor norme simetrice acelorora din statutul funcționarului public, astfel încât trimiterile la prevederile legale generale să fie cât mai puțin necesare;

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea „a nu face nimic” ar fi echivalentul la:

- intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 24/2023, cu lacune în stabilirea normelor de echipare pentru autoritățile administrative care interacționează implicit cu

cetățeanul și care necesită a fi dotate cu uniformă și echipamente speciale, la cele mai înalte nivele.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prezentul proiect stabilește cadrul juridic unificat al normelor de asigurare cu uniformă de serviciu al funcționarului public cu statut special din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, precum și din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia.

Totodată, proiectul prevede descrierea pentru uniforma de ceremonie, de serviciu și de campanie (norma nr. 1), care va avea o abordare generală, aplicabilă întreg sistemului afacerilor interne, iar pentru claritatea normei juridice, au fost executate desenele acestora.

Se precizează că, aceste cheltuieli sunt neînsemnate în raport cu necesitatea asigurării siguranței și protecției și cu cheltuielile suplimentare ce ar putea fi generate de posibilele accidente care afectează capacitatea de lucru al funcționarilor publici cu statut special, ceea ce ar presupune tratamente, medicamente, spitalizare, întreruperea temporară/definitivă a raporturilor de muncă.

Aprobarea prezentei hotărâri va genera modificări al uniformelor existente deja în sistemul afacerilor interne ce țin de culori, denumiri sau a duratelor de utilizare pentru unele articole de echipament, înlocuirea materiilor prime utilizate în confecționarea uniformelor. De asemenea, nu va genera modificări ce țin de însemnele corporative și heraldice, care indică identitatea subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne sau steme, embleme și alte însemne de identificare publică concepute în conformitate cu știința și arta heraldică.

Este important de menționat faptul că, achiziționarea elementelor de echipament special se va face eșalonat, în limita bugetelor alocate Ministerului Afacerilor Interne, fără a se solicita suplimentarea acestora.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Urmare a examinării problemei, riscuri relevante care pot cauza eșecul opțiunii recomandate nu au fost identificate. Respectiv, nu sunt identificate opțiuni alternative.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

În cazul aplicării opțiunii „a nu face nimic” survin următoarele efecte negative:

- imposibilitatea demarării procedurilor de achiziție începând cu 01 ianuarie 2024, a uniformei și a echipamentelor necesare executării atribuțiilor funcționale de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General de Carabinieri și Inspectoratul General al Poliției;

- imposibilitatea de garantare integrală a unei protecții juridice și sociale al funcționarului public cu statut special/militarului, în condițiile în care în conformitate cu art. 64 alin. (1) al Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, *funcționarul public cu statut special este asigurat cu uniformă pe seama bugetului de stat;*

- ignorarea Obiectivului 6.26, din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023.

Reieșind din faptul că, prevederile actuale nu sunt în concordanță cu actele normative speciale în vigoare în raport cu natura specifică ale unei funcții publice cu

statut special și atribuțiile profesionale ale acestora, beneficii pentru situația actuală nu există.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Costurile

Impact bugetar pentru subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne care fac obiectul trecerii la noile norme

Denumirea subdiviziunii	Numărul de persoane conform statelor de personal	Bugetul / persoana, conform normelor în vigoare	Modificări ale bugetului / persoană care face obiectul trecerii la noile norme	Impact bugetar pentru subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne care fac obiectul trecerii la noile norme
1	2	3	4	5
Aparatul central	78	23.069,36	-484,66	-37.803,60
Inspectoratul General al Poliției de Frontiera	3.508	23.971,45	-886,29	-3.109.091,20
Inspectoratul General al Poliției	8.927	22.498,87	-461,01	-4.115.413,53
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	2.395	20.801,36	-227,72	-545.400,40
Inspectoratul General de Carabinieri	1.186	46.710,06	0,00	0,00
Academia “Ștefan cel Mare”	580	20.376,61	4.543,83	2.635.423,60
Biroul Migrație și Azil	226	23.072,87	-486,84	-110.025,20
Clubul sportiv central “Dinamo”	13	23.069,36	-484,66	-6.300,60
Serviciul protecție internă și anticorupție	109	24.358,39	-582,83	-63.528,80
Serviciul Tehnologii Informaționale	74	22.997,93	-440,48	-32.595,20
Inspectoratul de Management Operațional al MAI	38	23.119,55	9,58	364,00
Serviciul medical	15	23.056,11	-476,47	-7.147,00
Total	17.149			-5.353.714,33

Implementarea prevederilor noului act normativ necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare de cca **32,5 mil lei anual (37,9 mil lei – 5,4 mil lei)**, comparativ de impactul bugetar calculat la elaborarea H.G. nr. 24/2023 în sumă de cca **37, 9 mil lei anual**, acest fapt se datorează includerii normelor prevăzute pentru uniformă de intervenție și echipament special.

Prin urmare, pentru aplicarea prezentului act normativ supus aprobării, mijloacele financiare în sumă de circa **32,5 mil lei anual** urmează a fi prevăzute în proiectul bugetului de stat pentru anul 2024 și estimările pentru anii 2025-2026.

Nealocarea resurselor necesare în scopul menționat condiționează impedimente pentru realizarea prevederilor prezentului act normativ supus aprobării.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu sunt alternative

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Soluția propusă nu prezintă riscuri de a eșua. Riscurile cele mai evidente se raportează la modul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 24/2023, cu anumite omisiunile expuse în analiza de impact. Însă, nu este suficient ca în hotărâre să fie stabilite normele de asigurare cu uniformă și modalitatea de evaluare a conformității, este extrem de important ca, după aprobarea hotărârii, să fie asigurate alocările financiare necesare la capacitatea maximă și nicidecum parțială sau prioritizată pentru asigurarea echipării unui funcționar public cu statut special/militar.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu se aplică

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Urmare a analizei opțiunilor prezentate, se recomandă aprobarea proiectului hotărârii Guvernului _____. Proiectul preliminar al proiectului se anexează.

De asemenea, reieșind din condițiile actuale, confecționarea uniformei funcționarului public cu statut special/militar și elevului din cadrul Ministerului Afacerilor Interne se va realiza eșalonat, după epuizarea stocurilor existente de uniforme, iar în conformitate cu art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la _____

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Pentru implementarea opțiunii recomandate nu sânt necesare schimbări instituționale.

La data intrării în vigoare a prezentului proiect, se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 24/2023 pentru aprobarea normelor și a modalității de echipare cu uniformă a funcționarilor publici cu statut special, a militarilor și a elevilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

În calitate de indicatori de performanță pot fi:

- ponderea de echipare cu uniformă și echipamente speciale a funcționarilor publici cu statut special/militar și elevilor, care să asigure un nivel adecvat de protecție;
- numărul funcționarilor publici cu statut special/militar și elevilor dotați cu uniformă corelat cu numărul total de angajați în subdiviziunile corespunzătoare.
- numărul total de funcționari publici cu statut special/militar și elevi echipați cu uniformă din cadrul sistemului organelor afacerilor interne.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Posibilitatea colectării indicatorilor de performanță menționați la lit. b) va fi posibilă pe parcursul anului 2024 și doar în condițiile alocării mijloacelor financiare necesare.

6. Consultarea*a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă*

Principalele grupuri de interese:

1. Funcționarii publici cu statut special/militar și elevii din cadrul MAI;
2. Ministerul Finanțelor și Ministerul Apărării.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Consultarea urmează a fi demarată prin publicarea, pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, compartimentul „Transparență decizională”, a anunțului cu privire la inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului _____, inclusiv a Analizei impactului de reglementare.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate vor fi analizate și luate în considerație la definitivarea proiectului actului normativ și analizei impactului de reglementare.

Anexă**Tabel pentru identificarea impacturilor**

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+2	0	0
povara administrativă	+1	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	+1	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	0
nivelul de salarizare	-1	0	0
condițiile și organizarea muncii	+2	0	0
sănătatea și securitatea muncii	+1	0	0
formarea profesională	+2	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0

modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	+2	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	+1	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0

De mediu

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

- Cererea de înregistrare a proiectului;
- Proiectul hotărârii Guvernului pentru _____;
- Nota informativă.