

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, responsabil de elaborarea și aprobarea cadrului metodologic în domeniul finanțelor publice
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Regulamentul este elaborat în scopul punerii în aplicare a art. 66 alin. (3¹), din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 / 2014.</p> <p>Analizând practicile țărilor Uniunii Europene în domeniul asumării angajamentelor multianuale, se conturează necesitatea utilizării mai frecvente a unei astfel de opțiuni. O astfel de practică prevede că, autoritățile bugetare pot angaja pe mai mulți ani mijloace financiare din bugetul de stat într-un anumit scop (prioritar), în limita alocațiilor anuale aprobate în buget. Având în vedere că o astfel de abordare pentru țara noastră este încă la o etapă incipientă, elaborarea unui astfel de mecanism poate fi de lungă durată. La etapa actuală scopul proiectului este de a reglementa necesitatea stringentă în asumarea angajamentelor multianuale, pentru următoarele autorități.</p> <p>Agenția „Apele Moldovei”, pentru realizarea lucrărilor de reparație a barajelor, digurilor de protecție, executarea cărora durează o perioadă de timp, din cauza condițiilor climatice și complexității obiectului, a lungimii sectoarelor de diguri proiectate și complexității lucrărilor, practic este imposibil executarea și recepția acestora pe parcursul unui an bugetar.</p> <p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru achiziționarea și elaborarea/actualizarea documentelor normative în construcții, unde persistă blocaje care constau în nerecunoașterea și neînregistrarea contractelor multianuale, care nu au permis în ultimii 5 ani valorificarea surselor financiare alocate.</p> <p>Ministerul Apărării, pentru procesul de dezvoltare și întărire a capacităților militare, procesul de achiziționare similar fiind de lungă durată.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiecte care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Prin proiectul înaintat se stabilește cadrul normativ privind modalitatea de solicitare și lista bunurilor, lucrărilor și serviciilor eligibile pentru aplicarea angajamentelor multianuale.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului, elaborat în temeiul prevederilor art. 66 alin. (3¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (modificat prin Legea nr.356/2022), vine să asigure autorităților/instituțiilor bugetare asumarea angajamentelor</p>

multianuale pe o perioada de până la trei ani bugetari, pentru achizițiile de bunuri, lucrări și servicii a căror perioadă de realizare este mai mare de un an, altele decât cele menționate la alin. (3), din legea vizată.

Proiectul hotărârii Guvernului stabilește procedurile necesare, ce urmează a fi respectate în procesul de asumare a angajamentelor multianuale. Reieșind, din necesitățile de asumare a angajamentelor multianuale, autoritățile publice centrale înaintează Ministerului Finanțelor o solicitare argumentată cu anexarea documentelor și calculelor justificative, în limita cheltuielilor prevăzute de cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioada respectivă. Solicitarea se depune în termen de până la trei luni, de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern privind aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu Ministerul Finanțelor examinează solicitările și elaborează lista autorităților publice centrale, precum și limitele maxime, pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale.

Annual, în termen de trei luni, de la data intrării în vigoare a Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu, Ministerul Finanțelor aprobă prin ordin lista autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale, informând Guvernul și autoritățile publice centrale implicate

Proiectul prevede următoarele criterii de eligibilitate:

1) angajamentele multianuale se asumă doar pentru achizițiile din prevăzute la pct. 3 a Regulamentului, care sunt:

- a) elaborarea documentelor normative în construcții;
- b) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor;
- c) achiziții publice, efectuate în condițiile art. 7 al Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

2) solicitarea privind asumarea angajamentelor multianuale, se încadrează în limitele cheltuielilor bugetare estimate pentru anii respectivi și prevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu, pentru perioada respectivă;

3) scopul asumării angajamentelor multianuale este bine definit, asigură concordanța cu strategia și/sau cu programele și proiectele de dezvoltare a autorității publice centrale.

Procesul de asumare a angajamentelor multianuale este determinat de următoarele condiții:

1) termenul maxim al angajamentelor multianuale asumate este de trei ani și nu poate fi extins în nici un caz;

2) contractele de achiziții publice nu se transferă de la un angajament multianual asumat la altul;

3) suma totală a contractelor nu depășește limita pentru care se permite asumarea angajamentelor.

Nu se permite asumarea angajamentelor multianuale de către autorități într-o perioadă în care se știe că bunurile/lucrările/serviciile nu vor putea fi achiziționate/executate/prestate până la finele anului trei. Autoritatea publică centrală în cazul acceptării angajamentului multianual efectuează procedurile de achiziții în conformitate cu cadrul legal privind achizițiile publice și reglementările aferente acestora.

Controlul de către trezorerie se efectuează, în baza ordinului ministrului finanțelor cu privire

la aprobarea listei autorităților publice centrale pentru care se permite asumarea angajamentelor multianuale. Contractul obligatoriu conține o clauză, ce prevede că obligațiile efective pentru estimările de cost pentru fiecare an, nu depășește limita alocațiilor bugetare aprobate.

Autoritățile publice centrale au obligația să valorifice și să organizeze monitorizarea, evidența și raportarea angajamentelor multianuale. Monitorizarea procesului de achiziție de bunuri, lucrări și servicii este responsabilitatea autoritatea publică centrală și constă în întocmirea și prezentarea, până la data de 31 ianuarie, a anului următor anului de gestiune către Ministerul Finanțelor a unui raport narativ, anual de monitorizare, privind valorificarea și realizarea angajamentelor multianuale

Angajamentele multianuale sunt obiect al controlului financiar public intern și al inspecției financiare efectuate în conformitate cu legislația în vigoare

5. Fundamentarea economică-financiară

În general, implementarea proiectului implică survenirea unor ajustări în procesul bugetar prestabilit de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, la nivel organizatoric, fără a implica cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

În particular, menționăm că procesul de asumare a angajamentelor multianuale va fi corelat cu procesul bugetar, autoritățile publice centrale fiind responsabile de estimarea cheltuielilor necesare angajamentelor multianuale, în dependență de scopul pe care îl urmăresc, precum și de înaintarea propunerilor de cheltuieli în procesele de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu și a bugetelor anuale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale este elaborat întru executarea art. 66 cu alin. (3¹), din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181 / 2014 precum și realizării Planului de acțiuni a Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2022.

Proiectul hotărârii Guvernului se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării, consultării publice și avizării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor <http://mf.gov.md/> și pe platforma guvernamentală, la adresa: <https://particip.gov.md>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, și rezultatele examinării acesteia se vor include în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
11. Constatările altor expertize
Nu este relevant pentru acest proiect.

Secretar general al Ministerului

Dina ROȘCA