

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru aprobarea Regulamentelor cu privire la organizarea
și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul Legii nr. 367/2022 cu privire la serviciile alternative de îngrijire a copiilor și asigură realizarea acțiunii nr. 13.10 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023.

Proiectul hotărârii de Guvern stabilește cadrul normativ de creare, organizare și funcționare a serviciilor alternative de îngrijire a copiilor cu vârsta de până la 3 ani și particularitățile regimului juridic pentru inițierea și desfășurarea acestor activități pe teritoriul Republicii Moldova.

Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern este determinată de necesitatea asigurării revenirii pe piața muncii a persoanelor tinere, în special a femeilor, prin sporirea accesului la servicii de îngrijire a copiilor de vârstă antepreșcolară. Datele studiilor desfășurate atestă faptul că sarcinile de îngrijire a membrilor familiei constituie bariere importante în participarea pe piața muncii a femeilor, acestea cele mai multe ori asumându-și responsabilitățile de îngrijire neremunerate. Această situație conduce la sporirea ratei de inactivitate a femeilor, care atinge cote sporite în intervalul de vârstă 15-34 ani. În același context, datele Biroului Național de Statistică atestă că în anul 2021, doar 10% din numărul total al copiilor cu vârsta de până la 3 ani erau încadrați în instituții de educație timpurie. Numărul limitat de locuri în creșe sau creșe - grădinițe publice, condițiile de activitate ale acestor instituții, repartizarea în profil teritorial, lipsa serviciilor alternative de îngrijire dezvoltate de angajatori etc., conduc la un acces limitat al familiilor cu copii la servicii de educație și îngrijire.

Astfel, proiectul vine să asigure implementarea cadrului normativ de creare, organizare și funcționare a serviciilor alternative de îngrijire a copiilor cu vârsta de până la 3 ani, care va spori rata de cuprindere a copiilor de vârstă antepreșcolară în servicii de îngrijire, ceea ce, în ultimă instanță, va determina și sporirea ratei de participare a femeilor pe piața muncii, și vor asigura reconcilierea vieții profesionale cu cea personală și valorificarea deplină a potențialului de muncă al femeilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea a 4 regulamente, precum:

- regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire a copiilor organizate de angajator la locul de muncă;
- regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire individualizată a copiilor;
- regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor de îngrijire a copiilor de tip familial;
- regulamentul sanitar pentru serviciile alternative de îngrijire a copiilor.

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor, organizate de angajator la locul de muncă reglementează modul de organizare și funcționare a serviciilor de îngrijire a copiilor cu vârsta de până la 3 ani organizate de angajator la locul de muncă, în conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. a) și art. 7 din Legea nr. 367/2022 cu privire la serviciile alternative de îngrijire a copilului. Acest tip de servicii sunt oferite de către angajatori în beneficiul salariaților acestora, la nivel de unitate, cu suportarea tuturor cheltuielilor aferente din mijloacele proprii ale unității. Beneficiarii serviciilor de îngrijire a copiilor create de către angajator pot fi copiii persoanelor care se află în raporturi juridice cu organizatorul serviciului prin contract individual de muncă sau contract civil, inclusiv copiii elevilor și/sau studenților în cazul instituțiilor de învățământ. Serviciile de îngrijire se înființează și se desfășoară în încăperi special amenajate din cadrul unităților unde activează reprezentanții legali ai beneficiarilor serviciilor de îngrijire.

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire individualizată a copiilor reglementează modul de organizare și funcționare a serviciilor alternative de îngrijire individualizată a copiilor, activitatea serviciilor și finanțarea acestora. Aceste servicii vor fi organizate de către îngrijitor/îngrijitoare la domiciliul/reședința temporară a copilului.

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor de tip familial reglementează modul de organizare și funcționare a acestor servicii, implicațiile financiare, etica profesională și comportamentul îngrijitorilor. Serviciile alternative de îngrijire a copiilor de tip familial reprezintă serviciile organizate la domiciliul/reședința temporară a îngrijitorului /îngrijitoarei de copii pentru un număr limitat de copii. Numărul total al copiilor plasați în serviciile de îngrijire a copilului de tip familial și cel al copiilor îngrijitorului/îngrijitoarei nu va depăși 5 copii.

Regulamentul sanitar pentru serviciile alternative de îngrijire a copilului are drept scop stabilirea normelor sanitare pentru organizarea și întreținerea acestor servicii, orientate spre protecția și fortificarea stării de sănătate, dezvoltarea fizică și neuropsihică armonioasă a copiilor, prevenirea apariției unor îmbolnăviri ale acestora în cadrul activităților de îngrijire etc.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare prevăzute în bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul propus spre aprobare corespunde structurii actelor emise de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și conține elementele componente prevăzute de tehnica legislativă.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern au fost organizate 6 ședințe de lucru cu participarea reprezentanților Parlamentului Republicii Moldova, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, a partenerilor de dezvoltare (UN WOMEN, GIZ, UNFPA), Centrul Parteneriate pentru Dezvoltare, Confederația Națională a Sindicatelor, Confederația Națională a Patronatului, Universitatea de Stat din Moldova.

Proiectul urmează a fi consultat și avizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.

În cadrul procesului de consultare și avizare se propune implicarea autorităților publice interesate: Cancelaria de Stat, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor,

Ministerul Justiției, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Confederația Națională a Patronatului, Confederația Națională a Sindicatelor, Centrul Național Anticorupție.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

Ministru

Alexei BUZU