

Notă informativă la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului pentru implementarea Strategiei de Reformă a Administrației Publice 2023-2026”
I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului pentru implementarea Strategiei de Reformă a Administrației Publice 2023-2026” a fost elaborat de Cancelaria de Stat. În procesul de elaborare au avut loc consultări publice cu participarea reprezentanților autorităților APC, mediului academic și experților.
II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Programul pentru implementarea Strategiei de Reformă a Administrației Publice 2023-2026 a fost elaborat în contextul implementării prevederilor Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin HG nr. 126/2023. La baza elaborării noului document de politici au fost luate în considerare prevederile Programului de activitate a Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, Agendei de dezvoltare durabilă 2030, Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, inclusiv a prevederilor Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Proiectul Programului pentru implementarea Strategiei de Reformă a Administrației Publice 2023-2026, are drept scop stabilirea unor obiective și acțiuni pe termen mediu, care vor contribui la fortificarea cadrului instituțional al administrației publice centrale și locale, sistemul de planificare strategică, precum și dezvoltarea serviciilor publice. Acest document abordează multidimensional problemele și riscurile din domeniul managementul funcției publice și funcționarilor publici, fortificarea cadrului instituțional al administrației publice centrale și locale, sistemul de planificare strategică, precum și dezvoltarea serviciilor publice. La fel, asigură transpunerea obiectivelor strategice ce se regăsesc în mai multe documente de politici întru crearea unui sistem al administrației publice centrale și locale capabil să asigure condițiile pentru dezvoltarea sustenabilă a țării, cu un nivel ridicat de integritate și competență.
III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Prezentul proiect de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Scopul Programului constă în creșterea eficienței sistemului administrației publice centrale și locale pentru asigurarea dezvoltarea sustenabilă a țării, cu un nivel ridicat de integritate și competență. Importanța sistemului derivă din necesitatea asigurării unui proces decizional incluziv, participativ și reprezentativ, precum și din necesitatea furnizării unor servicii publice de calitate și accesibile pentru toți oamenii. Necesitatea elaborării Programului reiese din prevederilor Strategiei de Reformă a administrației publice 2023-2030 prin stabilirea unor obiective specifice și acțiuni clare pe termen mediu (2023-

2026) care să contribuie la dezvoltarea unei administrații publice moderne, orientate spre furnizarea de servicii publice de înaltă calitate, conform nevoilor și așteptărilor cetățenilor și mediului de afaceri.

Proiectul Programului cuprinde zece capitole, după cum urmează:

I. Introducere- capitolul dat conține prevederi privind importanța procesului de reformă a administrației publice în contextul național și internațional, condițiile care au dus la elaborarea Programului, precum și domeniile de intervenție.

II. Analiza situației – compartimentul dat cuprinde o analiză amplă a situației în domeniul managementul funcției publice și al funcționarilor publici, cadrului instituțional al administrației publice centrale și locale, sistemului de planificare strategică, precum și dezvoltării serviciilor publice, a problemelor identificate ce țin de capacitățile instituționale limitate în furnizarea serviciilor publice locale, fragmentării teritoriale excesive, a gradului scăzut de implementare a documentelor de politici publice anterioare din domeniu, precum și alocarea neclară a responsabilităților între niveluri ale administrației publice locale.

III. Obiectivele generale - obiectivele propuse au drept scop să intervină întru soluționarea celor mai stringente probleme cu care se confruntă sistemul de administrare publică. Urmare a realizării obiectivelor, vor fi abordate multidimensional provocările din domeniul managementului resurselor umane din autoritățile publice, oferind soluții optime de consolidare a capacităților și performanțelor autorităților publice.

Sub aspect instituțional, se urmărește consolidarea capacității administrației publice centrale și locale, entităților responsabile de dezvoltarea profesională a funcționarilor publici, precum și a instrumentelor necesare pentru buna funcționalitate.

Sub aspect normativ, se va efectua evaluarea implementării cadrului normativ de bază și conex în domeniul domeniului administrației publice centrale și locale, revizuirea normelor existente și îmbunătățirea acestora în domeniul managementului funcției publice și funcționarilor publici, cadrului instituțional al administrației publice centrale și locale, sistemului de planificare strategică, precum și dezvoltării serviciilor publice.

IV. Obiectivele Specifice- formula rezultatele specifice și măsurabile preconizate, derivate din obiectivele generale ale Programului. Fiecare obiectiv general este detaliat în câteva obiective specifice, care vine să ofere o direcție mai clară cum vor fi atinse rezultatele scontate. La rândul său, obiectivul specific cuprinde câteva acțiuni concrete ce urmează a fi realizate în termene concrete, astfel încât la sfârșitul perioadei de implementare a Programului rezultatele obiectivului specific, cât și a celui general să poată fi cuantificat.

V. Impact - Programul se axează în special pe generarea soluțiilor atât în beneficiul țării la general, cât și în beneficiu cetățeanului prin consolidarea capacității autorităților publice și a corpului de funcționari publici profesioniști, integri și dedicați serviciului public, precum și creșterii calității serviciilor publice prestate de funcționarii publici.

VI. Costurile -Au fost menționate sursele financiare necesare a fi atrase pentru implementarea plenară a documentului, conform scopului stabilit.

VII. Sursa de finanțare- Acest compartimentul indică sursele de acoperire a costurilor necesare pentru realizarea acțiunilor atât din bugetul de stat cât și asistența externă.

VIII. Riscuri de implementare - Pentru a asigura implementarea eficientă a acestui document de politici publice, au fost identificate și descrise riscurile care ar putea afecta implementarea cu succes a acestuia. După identificarea riscurilor, a fost evaluată probabilitatea materializării, precum și formulate soluții de diminuare lor.

IX. Autorități și Instituții responsabile- La capitolul dat au fost identificate autoritățile și instituțiile responsabile de implementarea Programului.

X. Proceduri de raportare- Capitolul nominalizat descrie metodele de monitorizare și evaluare, indică autoritățile/instituțiile publice responsabile de raportare, periodicitatea monitorizării, evaluării și raportării rezultatelor implementării Programului.

V. Fundamentarea economico-financiară

Programul presupune atragerea unui volum important de finanțare. Estimarea generală a costurilor pentru implementarea și realizarea Programului a fost efectuată în baza priorităților și activităților identificate, precum și a instrumentelor disponibile în experiența națională și internațională. Programul este bazat pe principiile de sinergie și complementaritate dintre resursele financiare publice și cele atrase, inclusiv de la partenerii de dezvoltare. Costul estimativ pentru realizarea Programului constituie circa 1200000,0 mii lei, care vor fi acoperite atât din contul mijloacelor alocate în bugetul de stat pentru autoritățile vizate, precum și asistența partenerilor de dezvoltare, care asigură suport în domeniile de intervenției specifice Programului.

Pentru asigurarea în volume depline a resurselor financiare au fost inițiate o serie de negocieri cu organizațiile internaționale și partenerii de dezvoltare pentru acordarea asistenței financiare și tehnice.

Realizarea unor acțiuni ale Programului ar putea genera costuri suplimentare față de cele planificate, care nu pot fi estimate la momentul elaborării Programului și urmează a fi determinate pe parcursul implementării. Costurile estimative ale acțiunilor vor fi ajustate pe perioada implementării Planului de acțiuni, reieșind din volumele de alocații disponibile în bugetul de stat.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern nu impune necesitatea modificării sau abrogării de acte normative.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor art.32 alin. (1)-(3) și art.34 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Capitolul II din Legea nr. 239/2008 privind transparență în procesul decizional, precum și regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386 /2020 , anunțul privind consultările publice a proiectului în cauză a fost plasat pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, în compartimentul transparență decizională, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

VIII. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul nu necesită expertiză anticorupție.
IX. Constatările expertizei de compatibilitate
Expertiza de compatibilitate nu este necesară întrucât proiectul de hotărâre a Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
X. Constatările expertizei juridice
Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi expus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

Secretar general al Guvernului */semnat electronic/*

Artur MIJA