

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, implicit Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Condițiile care au impus elaborarea proiectului de act normativ derivă în primul rând din necesitatea completării vidului normativ, constatat în conținutul Hotărârii Guvernului nr. 297/2017.

La caz, pct. 12 din Regulile suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 297/2017, prevede aplicarea unor reguli specifice de control la trecerea frontierei de stat pentru anumite categorii de persoane, inclusiv șefii de stat, de guverne și membrii delegațiilor care îi însoțesc.

Subsecvent, pct. 13 din aceleași Regulii suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, statuează că șefii de stat și de guvern, precum și membrii delegațiilor acestora, ale căror sosire și plecare au fost anunțate oficial Poliției de Frontieră prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene sunt supuși controlului minim la trecerea frontierei.

În contextul celor expuse, menționăm că actualele norme ale cadrului normativ național nu reglementează procedura de efectuare a controlului minim în cazul trecerii frontierei de stat de către șefii de stat și de guvern, precum și de către membrii delegației acestora, ale căror sosire și plecare au fost anunțate oficial Poliției de Frontieră. Drept urmare, se atestă lipsa mecanismului care ar permite implementarea prevederilor pct. 13 din Regulile suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 297/2017.

Astfel, proiectul actului normativ oferă soluția viabilă aferentă problematicii specificate și respectiv, completarea anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 297/2017 în scopul excluderii echivocului enunțat prin reglementarea procedurii de control minim la trecerea frontierei de stat, aplicat în cazul șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora.

În context, propunerea de modificare a anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 297/2017, prevede posibilitatea efectuării controlului minim la trecerea frontierei de stat, în cazul șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora, în baza listelor și copiilor documentelor de călătorie prezentate în prealabil Poliției de Frontieră de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Subsecvent, reieșind din faptul că statutul subiecților menționați supra, implică deținerea funcțiilor de demnitate publică, practic se exclud acele situații, care ar putea genera riscuri în cazul efectuării controlului minim la trecerea frontierei de

stat, totodată, norma propusă elucidează și condiția respectării unei proceduri prealabile.

În același timp, adoptarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern va oferi posibilitatea optimizării activităților și proceselor desfășurate de către Poliția de Frontieră, soluționarea vidului normativ existent, precum și preluarea celor mai bune practici internaționale, aplicate inclusiv de țările membre ale Uniunii Europene.

Mai mult ca atât, implementarea mecanismului de control minim al acestor categorii de persoane va contribui la consolidarea eforturilor în domeniul cooperării internaționale, reflectând totodată, deschiderea Republicii Moldova spre dezvoltarea continuă a conceptului european de gestionare integrată a frontierelor, condiționalitate care a căpătat o importanță și mai mare, odată cu acordarea Republicii Moldova a statutului de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul legii promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede completarea Regulilor suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, cu pct. 13¹ cu următorul cuprins:

„13¹. Controlul minim la trecerea frontierei de stat prevăzut la pct. 13, poate fi efectuat în baza listelor și copiilor documentelor de călătorie prezentate în prealabil de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene către Poliția de Frontieră.”.

Astfel, conceptul mecanismului prevede prezentarea în prealabil Poliției de Frontieră de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a listelor și copiilor documentelor de călătorie ale șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora, a căror sosire și plecare au fost anunțate oficial pe cale diplomatică, pentru a putea fi efectuat controlul minim subiecților menționați.

Totodată, proiectul prevede intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, acest aspect fiind dictat de necesitatea eliminării lacunei normative, optimizării activităților și proceselor desfășurate de către Poliția de Frontieră la autorizarea trecerii frontierei de stat, precum și preluării celor mai bune practici internaționale, aplicate inclusiv de țările membre ale Uniunii Europene.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului se propune a fi efectuată în limitele mijloacelor financiare alocate în bugetul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin urmare nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii de Guvern se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare nu va genera necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pentru consultare publică pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web www.particip.gov.md.

În ședința secretarilor generali ai ministerelor din 3 mai 2023 (*Procesul-Verbal nr. 20 al ședinței secretarilor generali din 3 mai 2023*), s-a decis ca lista autorităților și instituțiilor a căror avizare sau expertizare este necesară, să se completeze cu Ministerului Finanțelor, Serviciului de Informații și Securitate, precum și cu Centrul de Armonizare a Legislației. Totodată, s-a stabilit un termen-limită de 3 zile lucrătoare pentru prezentarea avizelor și expertizelor în adresa Ministerului Afacerilor Interne. Astfel, proiectul a fost supus procedurii de avizare, în cadrul căreia:

1) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a comunicat lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiect (*Avizul nr. DI/3/041-5132 din 4 mai 2023*)

2) Ministerul Finanțelor a comunicat lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiect (*Avizul nr. 07/4-03/171/642 din 5 mai 2023*).

3) Serviciul de Informații și Securitate a comunicat lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiect (*Avizul nr. E/4537 din 5 mai 2023*).

8. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit raportului de expertiză anticorupție nr. EHG23/8708 din 5 mai 2023 în conținutul proiectului hotărârii de Guvern nu au fost identificați factori de risc capabili să genereze apariția riscurilor de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Potrivit avizului de compatibilitate nr. 31/02-69-4823 din 5 mai 2023, norma prevăzută în proiectul hotărârii de Guvern este „euro-conformă” și nu contravine dispozițiilor art. 8 și 20 din Regulamentul (UE) 2016/399.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, drept rezultat, nu s-au constatat obiecții de ordin juridic. Totodată, în baza expertizei juridice nr. 04/1-3739 din 5 mai 2023, Ministerul Justiției a înaintat 2 propuneri, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului și respectiv a notei informative.