

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, implicit Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Condițiile care au impus elaborarea proiectului de act normativ derivă în primul rând din necesitatea completării vidului normativ, constatat în conținutul Hotărârii Guvernului nr. 297/2017.

La caz, pct. 12 din Regulile suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 297/2017, prevede aplicarea unor reguli specifice de control la trecerea frontierei de stat pentru anumite categorii de persoane, inclusiv șefii de stat, de guverne și membrii delegațiilor care îi însoțesc.

Subsecvent, pct. 13 din aceleași Reguli suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, statuează că șefii de stat și de guvern, precum și membrii delegațiilor acestora, ale căror sosire și plecare au fost anunțate oficial Poliției de Frontieră prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene sunt supuși controlului minim la trecerea frontierei.

În contextul celor expuse, menționăm că actualele norme ale cadrului normativ național nu reglementează procedura de efectuare a controlului minim în cazul trecerii frontierei de stat de către șefii de stat și de guvern, precum și de către membrii delegației acestora, ale căror sosire și plecare au fost anunțate oficial Poliției de Frontieră. Drept urmare, se atestă lipsa mecanismului care ar permite implementarea prevederilor pct. 13 din Regulile suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 297/2017.

Astfel, proiectul actului normativ oferă soluția viabilă aferentă problematicii specificate și respectiv, completarea anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 297/2017 în scopul excluderii echivocului enunțat prin reglementarea procedurii de control minim la trecerea frontierei de stat, aplicat în cazul șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora.

În context, propunerea de modificare a anexei nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 297/2017, prevede posibilitatea efectuării controlului minim la trecerea frontierei de stat, în cazul șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora, în baza listelor și copiilor documentelor de călătorie prezentate în prealabil Poliției de Frontieră de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

Subsecvent, reieșind din faptul că statutul subiecților menționați supra, implică deținerea funcțiilor de demnitate publică, practic se exclud acele situații, care ar putea genera riscuri în cazul efectuării controlului minim la trecerea frontierei de stat, totodată, norma propusă elucidează și condiția respectării unei proceduri prealabile.

În același timp, adoptarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern va oferi posibilitatea optimizării activităților și proceselor desfășurate de către Poliția de Frontieră, soluționarea vidului normativ existent, precum și preluarea celor mai bune practici internaționale, aplicate inclusiv de țările membre ale Uniunii Europene.

Mai mult ca atât, implementarea mecanismului de control minim al acestor categorii de persoane va contribui la consolidarea eforturilor în domeniul cooperării internaționale, reflectând totodată, deschiderea Republicii Moldova spre dezvoltarea continuă a conceptului european de gestionare integrată a frontierelor, condiționalitate care a căpătat o importanță și mai mare, odată cu acordarea Republicii Moldova a statutului de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul legii promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede completarea Regulilor suplimentare privind controlul la trecerea frontierei de stat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, cu pct. 13¹ cu următorul cuprins:

„13¹. Controlul minim la trecerea frontierei de stat prevăzut la pct. 13, poate fi efectuat în baza listelor și copiilor documentelor de călătorie prezentate în prealabil de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene către Poliția de Frontieră.”.

Astfel, conceptul mecanismului prevede prezentarea în prealabil Poliției de Frontieră de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a listelor și copiilor documentelor de călătorie ale șefilor de stat și de guvern, precum și membrilor delegațiilor acestora, a căror sosire și plecare au fost anunțate oficial pe cale diplomatică, pentru a putea fi efectuat controlul minim subiecților menționați.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului se propune a fi efectuată în limitele mijloacelor financiare stabilite în bugetul public național și nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii de Guvern se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare nu va genera necesitatea amendării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei juridice

Secretar de stat

Andrei CECOLTAN