

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului
„Cu privire la aprobarea metodologiei de finanțare bugetară a
instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic” a fost elaborat de către Grupul de lucru aprobat prin Ordinul Ministrului Educației și Cercetării nr. 17/2022.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>În conformitate cu prevederile Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023, acțiunea 14.19, Ministerul Educației și Cercetării a inițiat procesul de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic.</p> <p>Necesitatea ajustării mecanismului de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic vine în contextul curențelor constatate în procesul implementării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1077/2016 (inclusiv prin raportul Curții de Conturi, Hotărârea CC nr. 41/2022) și se referă la calcularea și aprobarea costului de instruire per elev, lipsa unor măsuri de control care ar preveni finanțarea instituțiilor de învățământ profesional tehnic contrar cerințelor legislației, necesitatea de a actualiza coeficienții per program etc.</p> <p>În acest sens, prin Ordinul Ministrului Educației și Cercetării nr. 17/2022 a fost creat un Grup de lucru cu implicarea reprezentanților ministerului, contabililor și managerilor din ÎIPT și a unui expert în domeniu, care a examinat analiza costurilor instituțiilor de învățământ profesional în bază de cost per elev, inclusiv a instituțiilor subordonate Ministerului Sănătății.</p> <p>Este de menționat că în procesul de analiză a costurilor au fost examinate (1) costuri ce țin de realizarea programelor de formare profesională precum: salarizarea personalului didactic, numărul de elevi per grupă și program, costuri adiționale specifice programelor de formare profesională, costuri pentru întreținerea utilajelor, tehnicii de calcul etc., precum și (2) costuri instituționale: (i) de salarizare a personalului de conducere (director, directori adjuncți, șefi de secții), a personalului didactic precum psiholog școlar, metodist etc., personalului nedidactic, (ii) pentru întreținerea patrimoniului instituției, (iii) pentru achitarea serviciilor comunale pentru energie electrică, termică, consum de gaze, apă etc.</p> <p>Astfel, s-au propus un șir de ajustări la mecanismul de finanțare, precum și ajustarea coeficienților per program aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 1077/2016.</p> <p>Având în vedere că propunerile de ajustare a mecanismului de finanțare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1077/2016 impune actualizarea anexei nr. 1, excluderea anexei nr. 2 prin comasare cu anexa nr. 1, precum și expunerea în redacție nouă a anexelor nr. 3 și nr. 4, se consideră oportun a abroga Hotărârea Guvernului nr. 1077/2016 și a aproba o nouă hotărârea de Guvern care să reglementeze mecanismul de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic.</p> <p>Urmare a implementării <i>metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic</i> se va asigura o finanțare a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic care funcționează în regim financiar-economic de autogestiune mai corectă, în corespundere cu cheltuielile instituțiilor pe fiecare program.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de Hotărâre prevede: 1. Aprobarea în redacție nouă a metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic. În acest sens, evidențiem elementele noi:

1) este actualizată formula de finanțare prin excluderea ratei de retenție și a coeficientului de premiu și includerea coeficientului de performanță al instituției, care se stabilește în baza numărului de personal didactic cu grad didactic și se aprobă prin Ordin al Ministerului Educației și Cercetării, precum și includerea coeficientului formei de învățământ.

Coeficientul formei de învățământ reprezintă ponderea numărului de ore și a activităților didactice realizate în cadrul unui program de formare profesională. În acest sens sunt propuși următorii coeficienți:

1,00 – pentru programele de formare profesională tehnică cu frecvență;

0,70 – pentru programele de formare profesională tehnică postsecundară și postsecundară nonterțiară prin învățământ dual;

0,55 – pentru programele de formare profesională tehnică secundară prin învățământ dual;

0,50 – pentru programele de formare profesională tehnică secundară de scurtă durată pentru instruirea în penitenciare;

0,40 – pentru programele de formare profesională tehnică cu frecvență redusă.

2) Este actualizat mecanismul de aprobare a limitelor de cheltuieli pentru fiecare instituție. În acest sens, pentru a asigura uniformitatea aplicării finanțării, limita de cheltuieli per instituție se va aproba prin Ordin al Ministerului Educației și Cercetării, iar finanțarea se va realiza de către autoritatea bugetară (fondator);

3) sunt actualizați coeficienți per program, conform anexei nr. 1 la metodologie (Tabelul 1 și Tabelul 2) urmare a analizei în bază de cost per program;

4) se majorează volumul de cheltuieli admisibile pentru finanțarea complementară de la 3% la 12 %. Majorarea propusă este necesară pentru realizarea:

- cheltuielilor cu caracter curent – reflectă cheltuielile aferente procurării de bunuri și achiziționării de servicii și lucrări în vederea îmbunătățirii învățământului profesional tehnic;

- cheltuielilor cu caracter capital – reflectă cheltuielile aferente procurării și reparației mijloacelor fixe, inclusiv ale clădirilor, cheltuieli capitale pentru lucrări topografice, de cartografie și cadastru și alte cheltuieli capitale în vederea asigurării bunei funcționalități a instituției;

- cheltuielilor necesare pentru ajustarea volumului alocațiilor bugetare pentru finanțarea în bază de cost per elev a ÎÎPT.

5) s-a considerat oportun a reglementa de către Guvern mecanismele de finanțare complementară și de finanțare prin concurs de proiecte a instituțiilor de învățământ profesional tehnic publice care funcționează în regim autogestione financiar-economică (ÎÎPT). În acest sens Metodologia de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic cuprinde în anexa nr. 2 Regulamentul de finanțare complementară a ÎÎPT și în anexa nr. 3 Regulamentul de finanțare prin concurs pe bază de proiecte a ÎÎPT.

Este de menționat că în baza Regulamentelor menționate, aprobate prin Ordinul Ministrului Educației și Cercetării nr. 807/2020, de către minister a fost realizată finanțarea complementară și în bază de concurs de proiecte pentru anii 2020, 2021 și 2022 pentru instituțiile de învățământ profesional tehnic (școli profesionale, colegii, centre de excelență).

Se menționează că finanțarea complementară și finanțarea prin concurs de proiecte, conform prevederilor pct. 1 al Hotărârii Guvernului nr. 1077/2016 se realiza în conformitate cu regulamentele aprobate de către autoritățile bugetare (fondator).

2. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1077/2016 cu privire la finanțarea în bază de cost per elev a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic.

Având în vedere că finanțarea bugetară a instituțiilor publice de învățământ profesional tehnic se realizează anual prin semnarea de contracte de prestare de servicii cu instituțiile publice de învățământ profesional tehnic care funcționează în regim autogestione financiar-economică se consideră oportun ca proiectul propus să intre în vigoare din 1 ianuarie 2024.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului se va realiza în limitele alocațiilor bugetare aprobate anual în acest scop și nu va necesita mijloace financiare suplimentare.

Este de menționat că în conformitate cu prevederile Legii bugetului de stat pentru anul 2023, sunt aprobate mijloace financiare după cum urmează:

Ministerului Educației și Cercetării: (1) pentru programul 8808 Învățământ profesional tehnic secundar - 590790,3 mii lei, (2) pentru programul 8809 Învățământ profesional tehnic postsecundar - 606451,3 mii lei;

Ministerului Sănătății pentru programul 8809 Învățământ profesional tehnic postsecundar - 113015,2 mii lei.

Totodată în Strategia sectorială de cheltuieli, pentru anii 2024-2026 au fost estimate mijloace financiare, în limitele preliminare de cheltuieli pentru anii 2024-2026 elaborate și remise de Ministerul Finanțelor, după cum urmează:

Programul	Mijloacele financiare prevăzute în Strategia sectorială de cheltuieli, pentru anii 2024-2026 (mii lei)		
	2024	2025	2026
8808 Învățământ profesional tehnic secundar	594.017,50	597.112,70	600.362,60
8809 Învățământ profesional tehnic postsecundar	747.666,20	739.831,70	736.680,50

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului va necesita modificarea unor acte normative aprobate de către Ministerul Educației și Cercetării și anume:

- abrogarea Ordinului Ministrului Educației și Cercetării nr. [807/2020](#), cu privire la aprobarea Regulamentelor de finanțare complementară și de finanțare prin concurs pe bază de proiecte;
- modificarea Ordinului Ministrului Educației și Cercetării nr. [323/2019](#), cu privire la aprobarea statelor-tip de personal și a Metodologiei de repartizare a timpului de muncă a cadrelor didactice din instituțiile de învățământ profesional tehnic.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md, compartimentul Transparența decizională, precum și pe pagina web www.particip.gov.md și poate fi accesat pe adresa <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-metodologiei-de-finantare-bugetara-a-institutiilor-publice-de-invatamant-profesional-tehnic/10279>

Totodată, conceptul proiectului a fost discutat cu reprezentanții Ministerului Finanțelor, urmare a convocării acestora prin scrisoarea nr.03/2-09/1188 din 10.03.2023

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Ministru

Anatolie TOPALĂ