

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează revizuirea cadrului normativ în domeniul transport naval)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Agenția Navală a Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
În Republica Moldova, transportul maritim și pe căile navigabile interioare este reglementat de prevederile Codului navigației maritime comerciale, aprobat prin Legea nr. 599/1999, a Legii nr.176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, precum și de prevederile tratatelor și convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte. Cadrul legal primar în domeniul transportului naval, menționat mai sus, a fost elaborat având la bază principii și norme aplicate în perioada Uniunii Sovietice. La momentul adoptării Legii nr.599/1999, Republica Moldova nu avea acces direct la litoralul maritim prin intermediul unui port maritim (actualul Complex Portuar Giurgiulești). În acest fel, nu a fost posibilă acoperirea aspectelor juridice referitoare la exploatarea porturilor, asigurarea navigației în condiții de siguranță, dezvoltarea și desfășurarea activităților/serviciilor economice în domeniu, corespunzător situației actuale, precum și a exigențelor internaționale în materie. Pe de altă parte, semnând și ratificând Acordul de Asociere RM-UE prin Legea nr.112/2014, Republica Moldova și-a asumat obligația să-și ajusteze cadrul normativ național în domeniul transporturilor cu cel european, care presupune, inclusiv instituirea unor instituții similare celor din UE, cum ar fi Autorități de Siguranță sau Autorități de Investigare în domeniile transportului aerian, feroviar și naval. Prin urmare, pentru implementarea acquis-ului comunitar, în anul 2018 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova (prin fuziunea I.P. "Căpitania Portului Giurgiulești" și Î.S. "Registrul Naval"), misiunea căreia este asigurarea implementării politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară, a calității și inofensivității serviciilor de transport naval și a navigației. Este important de precizat că, Agenția Navală nu este o instituție care prestează servicii comerciale, ci o autoritate administrativă în subordinea organului central de specialitate în domeniul transportului naval. Prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr.706/2018, Republica Moldova a transpus în legislația națională o serie de acte UE în ceea ce privește siguranța, controlul statului portului, obligațiile statelor de pavilion, standardele pentru organizațiile cu rol de inspecție a navelor etc. În consecință, având în vedere transpunerea unor reglementări UE menționate mai sus, iar pe de altă parte a necesității implementării Convențiilor internaționale, cadrul legal primar în domeniu a rămas neajustat și anume: Codul navigației maritime comerciale, aprobat prin Legea nr.599/1999 și Legea nr.176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova. Totodată, practica arată că activitatea de exploatare a porturilor necesită o atenție sporită din partea statului, întrucât la efectuarea operațiunilor portuare de către agenți economici care nu au experiență în domeniu, dar nici personal calificat, creează premise pentru situații de avarie, care pot provoca pierderi de vieți omenești, materiale, poluarea mediului, inclusiv vulnerabilități privind securitatea transfrontalieră. În acest fel, așa cum s-a menționat supra, în anul 2018 a fost creată Agenția Navală care a preluat funcțiile și atribuțiile celor două autorități comasate, I.P. "Căpitania Portului Giurgiulești" și Î.S. "Registrul Naval". Cu toate acestea, cadrul legal în domeniu, în speță Legea nr.599/199 și Legea nr.176/2013, nu a fost ajustat corespunzător.

În acest mod, prin prezenta intervenție legislativă, urmează a fi soluționate problemele existente, întru asigurarea activității corespunzătoare a porturilor Republicii Moldova, precum și a navigației în condiții de siguranță a navelor înregistrate în Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova, după cum urmează:

- îndeplinirea necorespunzătoare a prevederilor contractelor de navlosire datorită reținerii navelor în porturile din străinătate;

Agenții economici și proprietarii navelor din Republica Moldova au dificultăți în ceea ce privește modul de operare a navelor în conformitate cu exigențele tratatelor internaționale în domeniu. Aceasta duce la reținerea navelor în porturile din străinătate, ceea ce implică costuri semnificative neprevăzute la staționarea fără efectuare a operațiunilor de încărcare/descărcare a navei, iar prin urmare aplicarea penalităților de ordin financiar armatorului în cazul reținerii navei de către autoritățile portuare ale altor state.

- vulnerabilități privind înșelăciunea și depozitarea ilegală a navelor, datorită ambiguităților cu care se confruntă armatorii navelor înregistrate în Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova, la prezentarea către autoritățile portuare din străinătate a documentelor de înregistrare (a Certificatului de proprietate și a Certificatului de naționalitate a navei);

Armatorii navelor înregistrate în Registrul de Stat al Republicii Moldova, se confruntă cu probleme referitoare la prezentarea documentelor de înregistrare autorităților portuare din străinătate. Actualmente, la înregistrarea navelor se eliberează două certificate: Certificatul de proprietate asupra navei și Certificatul de naționalitate a navei.

Trebuie menționat că, Certificatul de naționalitate este prevăzut în anexa nr. 1 al Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. De facto însă, acest certificat nu cade sub incidența legii menționate din următoarele considerente:

Orice agent economic din Republica Moldova, care intenționează să presteze servicii de transportare utilizând transportul naval, o poate face fie cu navele proprii, fie cu nave închiriate, indiferent dacă posedă sau nu Certificatul de naționalitate a navei eliberat de Agenția Navală a Republicii Moldova. Pe de altă parte, în conformitate cu prevederile Legii nr.599/1999 și Legii nr.176/2013, nu există restricții referitoare la naționalitatea navei care se exploatează de către agenții economici din RM. Drept exemplu, poate servi un agent economic din RM, care a procurat nave maritime și a înregistrat navele sale în alt stat (deci nu posedă Certificate de naționalitate eliberat de ANRM), și le exploatează fără restricții în voiaje, în care drept port de escală este și Complexul Portuar Giurgiulești.

- neconformități dintre legislația națională și cea internațională în domeniu, în ceea ce privește respectarea de către Republica Moldova a prevederilor Convențiilor internaționale;

Începând cu anul 2005, Republica Moldova a aderat la mai multe Convenții internaționale, însă măsurile legale ulterioare, pentru asigurarea implementării corespunzătoare a tratatelor nu au fost întreprinse, din cauza capacităților instituționale extrem de reduse în domeniul transportului naval. Mai mult, în conformitate cu prevederile Convențiilor internaționale la care RM nu este încă parte, navele care navighează sub Pavilionul statelor ce nu sunt parte la o anumită Convenție (cum ar fi MLC 2006, Bunkers, etc.), trebuie să posede la bordul său confirmări eliberate de statul pavilion, care demonstrează respectarea/corespunderea anumitor prevederi din Convenție. Acest fapt se datorează aspectului specific internațional al transportului naval, care presupune esca la navelor statului ce nu face parte la o Convenție, în portul altui stat care face parte la Convenția respectivă. Trebuie precizat că Convențiile menționate se aplică navei indiferent dacă statul de pavilion este parte sau nu la Convenție.

- prevederi legislative care creează confuzii în aplicarea cadrului legal, inclusiv neconcordanțe în utilizarea noțiunilor și a terminologiei aferent activităților de transport

naval/maritim, care presupun inclusiv riscuri referitoare exploataării în siguranță a navelor și facilităților portuare;

Aspectele confuze se referă la administrația portuară, or, în versiunea existentă, autoritatea centrală de specialitate creează administrația portuară și numește directorul portului, indiferent de faptul dacă portul se află în proprietatea statului, sau este concesionat agentului economic privat. Totodată, în redacția actuală, directorul portului este investit cu atribuții de control și supraveghere, fapt ce contravine legislației naționale, inclusiv principiilor generale referitoare la scopul administrației portului, care de facto trebuie să presteze servicii economice. De asemenea, reprezintă neconcordanță unele prevederi și definiții ale actelor normative care se propun a fi modificate (ex. Codul contravențional). Mai mult, lipsesc reglementări și definiții ce țin de operatorii navelor, echipajul brevetat și nebrevetat, confirmării brevetelor și certificatelor de capacitate a membrilor echipajului.

- costuri adiționale suportate de către armatorii navelor generate de modul în care este aplicat cadrul legal aferent înregistrării navelor.

Actualmente, procesul de înregistrare a navelor are loc conform Regulilor de înregistrare a navelor maritime în Republica Moldova, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.855/2007. Aceste *Reguli* sunt depășite, or, nu acoperă toate aspectele și tendințele din domeniu referitoare procesul de înregistrare a navelor.

Principalele entități afectate:

- Agenția Navală a Republicii Moldova;
- Armatorii navelor înregistrate în Registrul de Stat al Navelor al Republicii Moldova;
- Agenții economici care prestează servicii în port.

Prin urmare, proiectul în cauză a fost elaborat în scopul ajustării cadrului normativ la prevederile tratatelor internaționale, la bunele practici internaționale, acoperirii vidului normativ din domeniu și aplicării corecte și uniforme a legislației menționate, inclusiv asigurării siguranței în port.

Subsecvent, relevăm că Republica Moldova este stat membru al Organizației Maritime Internaționale (OMI), agenție specializată a Organizației Națiunilor Unite responsabilă de siguranța și securitatea transportului maritim și de prevenirea poluării marine de către nave. OMI a fost instituită formal în anul 1948, prin adoptarea Convenției cu privire la OMI. Republica Moldova a aderat la Convenție prin Legea nr. 53/2001 (în vigoare pentru RM din 12.12.2001).

La nivelul Organizației, a fost adoptat un Cod de aplicare a instrumentelor OMI (Codul III), având ca obiectiv consolidarea siguranței maritime și protecția mediului marin la nivel mondial și sprijinirea statelor membre să pună în aplicare instrumentele OMI (convențiile Organizației). Codul III acoperă domenii în ceea ce privește statele pavilion, statele costiere și statele porturilor.

Conform Rezoluției A.1067 (28), adoptată de Adunarea OMI, fiecare stat membru trebuie audiat periodic de către Organizație. Astfel, o misiune de audit IMO este preconizată să se desfășoare în Republica Moldova, în perioada trimestrului IV 2022, în cadrul căreia va fi evaluată conformitatea implementării Codului de aplicare a standardelor și instrumentelor Organizației. Ulterior desfășurării misiunii de audit al statului Republicii Moldova, va fi întocmit un Raport OMI însoțit de un Plan de Măsuri (acțiuni) corective, pe care statul urmează să le îndeplinească.

În așa mod, aducerea cadrului normativ primar național în domeniu în conformitate cu cerințele Organizației, reprezintă o necesitate și o obligație pe care Republica Moldova urmează să o realizeze.

În același timp, Republica Moldova nu este parte la următoarele Convenții care, cum s-a menționat supra, se aplică navei, indiferent dacă statul pavilion este parte sau nu la Convenție:

- Convenția privind munca în domeniul maritim (MLC), adoptată de OMI, la data de 23 februarie 2006, la Geneva;
- Convenția internațională privind răspunderea civilă pentru prejudicii provocate de poluarea cu hidrocarburi de consum de la navele maritime (BUNKERS), adoptată la 23 martie 2001, la Londra.

Drept urmare, Republica Moldova trebuie să-și alinieze cadrul național în domeniu, inclusiv la prevederile Convențiilor menționate supra, chiar dacă statul nu face parte la acestea.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul propus respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative prevede modificarea a 3 legi, după cum urmează.

I. Modificarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr.599/1999, vizează următoarele aspecte:

- ajustarea în tot cuprinsul prezentului cod, a cuvintelor ”*pilotaj*”, ”*amenzi*” și ”*certificatul de naționalitate*”, cu cuvintele ”*pilotare*”, ”*penalități*” și ”*certificatul de înregistrare*”;
- la articolul 6¹:

Pentru realizarea misiunii și a funcțiilor de bază, Agenția Navală va exercita inclusiv, atribuția de menținere în bună stare a mijloacelor comunicație din dotarea portului, inclusiv cea de stabilire a zonelor în care utilizarea remorcherelor este obligatorie.

Pentru inspectorii Agenției Navale și Căpitanului portului, se introduce obligația purtării uniformei de serviciu, în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, iar Regulamentul privind uniforma de serviciu și însemnele specifice, va fi aprobat de Guvern.

De asemenea, pentru alinierea cu exigențele Codul Internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare (ISPS), Agenția Navală, urmează să stabilească nivelul de securitate al facilităților portuare, precum și nivelul de securitate la bordul navelor sub pavilionul Republicii Moldova. În același timp, Agenției Navale îi revine atribuția de certificare și supravegherea securității navelor și a facilităților portuare.
- la articolul 6³, se include prevederea care precizează că tarifele și plățile pentru serviciile prestate de către Agenția Navală se referă la nave - indiferent de pavilion, și alte persoane fizice și juridice;
- prin modificările propuse la articolul 21, denumirea ”registrul de stat al navelor al Republicii Moldova” va deveni „registrul navelor al Republicii Moldova”;
- în conformitate cu modificările propuse articolului 22, se introduce noțiunea ”operatorul navei” care este persoana juridică, ce efectuează dirijarea activității navei în interesul armatorului în baza unui acord;
- expunerea în redacție nouă a articolului 34, fiind determinată de următoarele finalități: obiectul de reglementare al articolului în forma actuală se modifică și se exprimă sintetic prin denumirea ”*naționalitatea navei/ambarcațiunii*”, iar conținutul articolului se completează cu un aliniat nou referitor la *naționalitatea ambarcațiunii*, care se atestă prin înscrierea acesteia în catalogul naval cu eliberarea actului de navigație. Astfel, se diferențiază aspectele de atestare a ”*naționalității navei*” și ”*naționalității*

ambarcațiunii". De asemenea, "*certificatul de naționalitate*" se substituie cu expresia "*certificatul de înregistrare*";

- modificările la articolul 39 vizează substituirea noțiunii "*certificatul de naționalitate*" cu noțiunea de "*certificat de înregistrare*". De asemenea, se exclude "*certificatul de proprietate asupra navei*", care actualmente este necesar a fi deținut la bordul navei;
- modificările articolului 42, dispun că, certificatul de înregistrare și actul de navigație a ambarcațiunii se vor elibera de către Agenția Navală, iar cele prevăzute de convențiile internaționale la care Republica Moldova face parte, se eliberează de Agenție și/sau în baza unui Acord semnat cu Agenția, de organizațiile recunoscute de Guvernul Republicii Moldova. Precizăm că în redacția actuală, aceste acte se eliberează de către căpitanul portului;
- modificările articolului 42¹, prevăd că, la depunerea cererii pentru obținerea autorizației pentru stațiile de radiocomunicații ale navelor maritime și fluviale, se exclude necesitatea prezentării copiei de pe *certificatul de proprietate asupra navei*, fiind necesar doar prezentarea *certificatului de înregistrare*;
- la articolele 52 și 53, se revizuiesc aspectele cu referire la echipajul navei și echipajul minim al navei;
- prin modificările articolului 55, se revizuiesc exigențele față de capacitatea membrului de echipaj;
- modificările articolului 58, vin să concretizeze legislația aplicabilă raporturilor de muncă la bord. Astfel, raporturile de muncă la bord se stabilesc de legislația națională, inclusiv de convențiile internaționale în domeniu la care Republica Moldova este parte;
- prin modificările propuse articolului 77, se ajustează noțiunea pentru *port maritim* în corespundere de specificul geografic al Republicii Moldova;
- în conformitate cu modificările formulate la articolul 78, Agenția Navală va stabili acvatoriile porturilor din Republica Moldova, și le va delimita conform destinațiilor cheiurilor.
- prin modificările propuse la articolul 80, se concretizează aspectele ce țin de categoria portului maritim pentru care organul central de specialitate va institui *administrația portului maritim*. Astfel, administrația portului maritim *de stat*, va fi instituită de către organul central de specialitate;
- potrivit modificărilor articolului 82, directorul de port maritim va înainta Agenției Navale cererea privind retenția navelor.
- conform modificărilor la articolul 83, directorul portului, în cazul în care starea navelor nu este conformă regulilor și normelor de siguranță, sau dacă nu sânt îndeplinite hotărârile executorii în cadrul portului, *are obligația să sisteze lucrările de încărcare/descărcare, transbordare*.
- în conformitate cu noul articol 83¹, se propune includerea noțiunii de operator portuar, precum și enumerarea exigențelor pentru obținerea de către acesta a autorizației pentru efectuare a operațiunilor portuare.
- modificările înaintate la articol 84, se rezumă la următoarele aspecte, în cazul revendicărilor apărute dintr-o avarie comună, din acțiuni de salvare, dintr-un contract de transport de mărfuri, din coliziunea navelor sau din alte acțiuni precum și în cazul avariei construcțiilor și instalațiilor portuare, utilajelor de navigație, Agenția Navală poate reține nava - până când armatorul nu va depune o garanție suficientă. Iar în cazul revendicărilor născute dintr-o avarie comună, din acțiuni de salvare, dintr-un contract de transport de

mărfuri sau din alte acțiuni, precum și în cazul avarierii construcțiilor și instalațiilor portuare, directorul portului maritim poate reține mărfurile în port, până când posesorul de mărfuri nu va depune o garanție suficientă.

- modificările prevăzute la articolul 90, dispun că supravegherea de stat asupra navigației și asupra ordinii în portul maritim este exercitată de Agenția Navală în baza convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte, legislației naționale și reglementărilor aprobate de Agenție. De asemenea, Agenția instituie în portul maritim căpitănie, ca subdiviziune structurală a Agenției;
- prin modificările la articolul 92, se exclud funcțiile căpitanului de port maritim în ceea ce privește înscrierea navelor în registrul navelor și eliberarea actelor de bord, precum și eliberarea brevetelor sau actelor de identitate pentru personalul navigant;
- potrivit modificărilor la articolul 100, pilotul poate fi orice persoană cetățean al RM, angajat al Autorității de siguranță, titular al unui brevet de căpitan, care îndeplinește exigențele regulamentului serviciului de pilotare, aprobat de Agenție.

În acest sens, potrivit art. 38 alin. (1) din Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, *în scop de asigurare a securității navigației pe căile navigabile interne și de prevenire a accidentelor de transport cu navele, se înființează servicii de stat de pilotaj și organizații nestatale de pilotaj al navelor. **Serviciile de stat de pilotaj se înființează în cadrul organului de specialitate.***

În speță, organul central de specialitate este Agenția Navală a Republicii Moldova.

Totodată, serviciul de pilotaj reprezintă, nemijlocit, prestarea serviciilor de pilotaj, cât și raporturile apărute în legătură cu pilotajul navelor de către piloți maritimi din Republica Moldova pe drumul de acces în portul acesteia, în acvatoriul lui.

Serviciul de pilotaj al navelor în porturi este un serviciu indispensabil activității portuare, care trebuie să se concentreze pe siguranța vieții omenești, pe siguranța navigației, pe necesitatea protejării mediului înconjurător și a infrastructurii de transport naval.

Respectiv, pilotul care va presta servicii de pilotaj, urmează să fie angajat al Agenției Navale, Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotarea, reieșind din conceptul de siguranță în jurul căruia trebuie construit un serviciu public de siguranță.

- modificările la articolul 115, concretizează aspectele ce țin de autoritatea care aprobă regulamentul-tip al serviciului de dirijare. Astfel, Agenția Navală va aproba acest regulament-tip;
- În conformitate cu modificările aduse articolului 117:

Pilotul operator al serviciului de dirijare este angajat al Autorității de siguranță.

Conform art. 6¹ alin. (4) lit. d) din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, *în vederea executării misiunii sale și a funcțiilor de bază, Agenția Navală exercită următoarele atribuții principale: supraveghează navigația, controlul și dirijarea traficului de nave pe căile navigabile interne și în porturile Republicii Moldova.*

Prin intervențiile propuse în prezentul proiect, referitoare la pilotul operator al serviciului de dirijare și pilotul operator al serviciului de pilotaj, angajați ai Agenției Navale, se urmărește scopul ca serviciile de pilotaj și dirijare să rămână în sarcina statului, or, în porturile europene, serviciile de pilotaj sunt considerate servicii de interes public, care nu pot fi supuse unui sistem concurențial.

Această modificare va genera efecte pozitive, în sensul creșterii gradului de siguranță a navigației, a scăderii costurilor de operare și a creșterii, în consecință, a atractivității portului.

Astfel, în vederea creșterii siguranței navigației, pilotul operator al serviciului de dirijare, urmează să fie angajat al Agenției Navale, Direcția siguranța navigației, dirijarea traficului și pilotare. În acest mod, Agenția Navală își va putea exercita funcția de dirijare a traficului.

- prin modificările propuse la articolul 121, se descriu noțiunile pentru ”agenturarea navelor” și ”agent maritim”, inclusiv modulul de autorizare a activității de agenturare;
- în conformitate cu modificările la articolul 196, se modifică quantumurile pentru răspunderea transportatorului pentru decesul pasagerului / pierderea sau avarierea bagajului de cabină sau pentru pierderea autoturismului;
- prin modificările propuse articolului 313, se modifică quantumul prevăzut pentru răspunderea proprietarului de navă pentru daunele cauzate de poluare;
- modificările la articolul 367, vizează aspectele ce țin de modul în care gajul maritim urmează să fie consemnat;

Suplimentar, la Legea nr. 599/1999 și Legea nr. 176/2013 s-a substituit cuvântul “taxă” cu “plăți”, deoarece acestea în majoritatea cazurilor se referă la servicii comerciale și nu se încadrează în sensul prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

II. Modificările la Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova, se referă la următoarele:

Principalele schimbări aduse Legii nr.176/2013:

- pentru uniformizarea cu practicile internaționale, pe tot parcursul legii, expresiile ”registrul de stat al navelor”, ”organele de supraveghere tehnică și clasificare a navelor” și ”pilotaj”, se substituie, respectiv, cu expresiile ”registrul navelor”, ”organizațiile recunoscute” și ”pilotare”.
- la articolului 2, se introduce noțiunea de ”certificat de navigație interioară”.

Certificatul de navigație interioară, va asigura că construcțiile navale care navighează pe căi navigabile interioare sunt construite și întreținute în conformitate cu cerințele tehnice pentru navele de navigație interioară.

- prin modificările articolului 3, se uniformizează cadrul normativ național în ceea ce privește reglementarea de stat în domeniul transportului naval intern. Astfel, Organul de specialitate (Agenția Navală) efectuează implementarea politicilor în domeniul transportului naval intern și supravegherea *siguranței* navigației, inclusiv a securității navigației și facilităților portuare pe căile navigabile interne ale RM, prin măsuri precum:
 - supravegherea tehnică a navelor;
 - asigurarea executării obligațiilor și realizării drepturilor Republicii Moldova care rezultă din prevederile tratatelor internaționale în domeniu;
 - supravegherea navigației, controlul și dirijarea traficului de nave;
 - evidența, atestarea și brevetarea personalului navigant;
 - înscrierea și evidența navelor și ambarcațiunilor sub pavilionul Republicii Moldova;
 - supravegherea securității navelor și facilităților portuare;
- prin prevederile noului articol 8¹, se introduce noțiunea de operator de chei temporar, precum și cerințele pentru obținerea de către acesta, a autorizației pentru efectuarea operațiunilor la cheiul temporar.

- prin modificările aduse articolului 12, se înlocuiesc două certificate ce țin de înregistrarea navei cu unul comun (certificatul de înregistrare a navei);
- modificările la articolul 31, dispun ajustarea competențelor organului de specialitate în ceea ce privește efectuarea pilotării navelor, precum și supravegherii lucrărilor de mentinere a căilor de acces în port și în rada portuară;
- în conformitate cu modificările aduse articolului 38 în scopul asigurării siguranței navigației pe căile navigabile interne și de prevenire a accidentelor de transport cu navele, se înființează serviciul de pilotare al navelor, în cadrul organului de specialitate. Serviciile de pilotare a navelor se prestează contra plată;
- articolul 6 și articolul 92 prevede că mijloacele planificate în bugetul de stat urmează a fi alocate fondatorului persoanelor juridice, în sarcina cărora sunt puse lucrările și serviciile de amenajare și mentinere a șenalului navigabil și serviciile de feribot/bac pentru transportarea pasagerilor și mărfurilor în interesul public, ceea ce va evita finanțarea încrucișată a atribuțiilor statului. În context, mijloacele financiare se alocă Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ceea ce contravine atribuțiilor și competențelor Ministerului, care ulterior coordonează cheltuielile respective pentru Î.S. „Bacul Molovata” și Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”, fondator a căror este Agenția Proprietății Publice, căruia mijloacele respective nu se alocă.

III. Modificările la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, vizează:

- compartimentul II din anexa nr. 1 se completează cu o poziție nouă, după cum urmează:

83	Autorizarea agenților maritimi în port	Agenția Navală		gratuit	1 an
----	--	----------------	--	---------	------

- compartimentul II din anexa nr.1 se completează cu o poziție nouă, după cum urmează:

84	Autorizarea desfășurării activității de recrutare și plasarea a personalului navigant în câmpul muncii	Agenția Navală		gratuit	1 an
----	--	----------------	--	---------	------

- compartimentul II din anexa nr.1, se completează cu o poziție nouă, după cum urmează:

85	Autorizație pentru practicarea activităților de agrement nautic în scopuri comerciale	Agenția Navală		Conform Nomenclatorului serviciilor prestate contra plată de Agenția Navală	1 an
----	---	----------------	--	---	------

- compartimentul II din anexa nr.1, se completează cu o poziție nouă, după cum urmează:

86	Aprobarea programelor de pregătire a personalului navigant	Agenția Navală		gratuit	Nelimitat. Până la modificarea cursului
----	--	----------------	--	---------	---

2. La compartimentul III din anexa nr. 1: pozițiile 17, 18, 19 se înlocuiesc cu următoarele poziții:

17	Certificat de navigație interioară	Agenția Navală		gratuit	5 ani
18	Autorizație pentru efectuarea operațiunilor la cheiul temporar	Agenția Navală		gratuit	60 zile
19	Autorizație pentru efectuarea operațiunilor portuare	Agenția Navală		gratuit	3 ani, cu confirmare anuală

3. La compartimentul III din anexa nr. 1: pozițiile 20 și 21, se exclud.

Urmare a intervenirii în legislația actuală, prin modificările menționate supra, se va micșora numărul documentelor de bord, pe care armatorii le vor obține în procesul de înregistrare a navelor în Registrul de Stat al navelor al Republicii Moldova. Va permite stabilirea criteriilor clare referitoare agenții economici care doresc să presteze servicii de operare în porturile Republicii Moldova. Considerăm că acest aspect va avea un impact pozitiv asupra calității prestării serviciilor portuare. La moment orice agent economic poate presta servicii de operatori portuari, dar lipsa unor cerințe față de competența profesională a angajaților acestora, și lipsa cadrului legal care ar reglementa aceste activități, adesea creează situații de tergiversare a proceselor de încărcare/descărcare, ce aduc la pierderi financiare în lanț (armatorul navei, destinatarul mărfii, transportatorii auto, administrația portului etc.).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de hotărâre nu necesită mijloace financiare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi vor fi modificate și înaintate Guvernului spre aprobare:

- Hotărârea Guvernului nr. 855/2007 cu privire la aprobarea Regulilor de înregistrare a navelor maritime în Republica Moldova (este elaborat proiectul hotărârii Guvernului care va înlocui actul normativ menționat);
- Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 privind crearea Agenției navale a Republicii Moldova;
- proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară conectată și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigației interioară;
- proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind uniforma de serviciu cu însemnele specifice.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative va fi supus consultărilor și avizărilor de către instituțiile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. În cadrul procesului de consultare și avizare s-a propus implicarea autorităților publice și instituțiilor interesate:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Justiției;
- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;

- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- Centrul Național Anticorupție;
- Agenția Proprietății Publice (Î.S. „Bacul Molovata”, Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”);
- Biroul Politici de Reintegrare;
- Î.C.S. „Danube Logistics” S.R.L.

Inițierea procedurii de elaborare a Proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative a fost plasată pe paginile web www.midr.gov.md și www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și prin urmare expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel proiectul a fost examinat de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Ministru

Lilia DABIJA