|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Anexă  la Nota informativă  **Analiza Impactului**  **asupra** **proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Proiectului de Lege privind modificarea Legii Legea nr. 209/2016 privind deșeurile** | | |
| **Titlul analizei impactului** (poate conţine titlul propunerii de act normativ): | Analiza impactului asupra proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile | |
| **Data:** | Februarie 2023 | |
| **Autoritatea administraţiei publice (autor):** | Ministerul Mediului | |
| **Subdiviziunea:** | Direcția politici de management al deșeurilor și substanțelor chimice | |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Galatonov Virginia, consultant principal, email: [virginia.galatonov@mediu.gov.md](mailto:virginai.galatonov@madrm.gov.md) tel.: 022 204-582 | |
| **Compartimentele analizei impactului** | | |
| **1. Definirea problemei** | | |
| **a) Determinați clar şi concis problema şi/sau problemele care urmează să fie soluţionate** | |  |
| Analiza Impactului de Reglementare (în continuare AIR) a fost elaborat asupra proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art.13 (Analiza impactului de reglementare) al Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărîrii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.  Elaborarea proiectului de hotărîre sus-menționat se elaborează ca urmare a deficiențelor depistate în aplicarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în special *au fost evidențiate următoarele* problem în contextul aplicării reglementării activităților de gestionare a deșeurilor:   * existența unor practici neuniforme la aplicarea legislației în eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, inclusiv interpretare ambigue a unor noțiuni („depozitare” versus „stocare” „deșeuri municipale” și lipsa altor noțiuni precum ” instalație destinată operațiunilor de gestionare a deșeurilor”, * dificultăți în aplicarea unor prevederi, precum art.5 Subproduse și art. 6 Încetarea statutul de deșeu, lipsa unei sinergii dintre procedura de autorizare și aplicarea art.5 și 6, aplicabilitatea reglementărilor UE in controlul transferului de deșeuri prin notificare, * ineficiența cadrului normativ actual ce reglementează mecanismul de înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului, concretizarea responsabilităților operatorului de gestionare a deșeurilor municipale și a sistemelor colective, etc. * lipsa unei clarități cu privire la atribuțiilor autoritățile administrației publice locale (art.11) în vederea organizarea sistemului de management integrat al deșeurilor municipale, în special pentru gestionarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului (în special a echipamentelor electrice și electronice, bateriile și acumulatori și a produselor ambalate, care fac parte din deșeurile municipale); * rolul sectorului gestionării deșeurilor este încă slab perceput drept un sector de dezvoltare a economiei circulare, iar operatorii economici nu sunt pe deplin încurajați să consume durabil resursele naturale; * obligațiile producătorilor de produse supuse regimului de responsabilitate extinsă a producătorului (art.12) în raport cu consumatorul final, pe marginea acceptării a produselor returnate şi a deşeurilor care rămîn după utilizarea respectivelor produse, precum şi gestionarea ulterioară a deşeurilor şi asigurarea financiară pentru aceste activităţi, nu sunt respectate și nu prevăd o informare exhaustivă a consumatorului despre serviciile ce îi sunt oferite. * în procedura de eliberare a autorizației de gestionare se înregistrează mai multe carențe, neconcordanțe și unele prevederi ambigue ce lasă loc pentru interpretare a art.25.     Aceste modificări sunt justificate prin prisma implementării Legii nr. 209/2016 privind deșeurile pe parcursul a cinci ani, fiind atestată necesitatea unor concretizări și includerea articolelor suplimentare ce detailează procedurile reglementate prin lege. | | |
| **b) Descrieți problema, persoanele/entităţile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situaţiei curente şi viitoare, în baza dovezilor şi datelor colectate și examinate** | |  |
| Trăim într-o lume în care există o urgență climatică, o epuizare a materiilor prime primare care duce la insecuritate materială și combinată cu o epuizare a resurselor energetice care necesită utilizarea resurselor regenerabile. Producția masivă de deșeuri este una dintre cele mai stringente probleme cu care se confruntă societatea în prezent. În acest sens, consumul uman și practicile de producție au un efect dăunător asupra calității mediului, echității sociale și stabilității economice pe termen lung.  Gestionarea deșeurilor în Republica Moldova a fost construită după modelul economiei lineare: extrage – produce – consumă – depozitează. Acest model, implementat pe parcursul ultimelor decenii, a afectat semnificativ calitatea resurselor naturale, deșeurile fiind considerate ca fiind una din sursele principale de poluare a apei, solului și aerului, fapt constatat în Strategia națională de dezvoltare Moldova 2030.  Acești factori, printre alții, au determinat o reevaluare a modului în care ne vedem resursele și cât de eficient utilizăm și proiectăm produsele și materialele, iar reevaluarea constă în schimbarea paradigmei de la o economie liniară la una circulară. Ca răspuns la această problemă, guvernele își concentrează în prezent politicile pe economia circulară, care a fost propusă ca un model eficient prin care să scadă generarea de deșeuri și să minimizeze utilizarea materiilor prime, realizând astfel o dezvoltare durabilă.  În contextul necesității creșterii calității mediului și utilizării durabile a resurselor naturale, având în vedere și dezvoltarea economiei naționale, precum și creșterea calității vieții cetățenilor, gestionarea deșeurilor în Republica Moldova trebuie realizată după modelul economiei circulare: extrage – produce – consumă – reciclează/valorifică – produce – consumă – reciclează/valorifică, etc.  Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, domeniul gestionării deșeurilor devine tot mai atractiv, iar mai mulți agenți economici devin interesați în derularea activităților de gestionare a deșeurilor. Astfel, în perioada anilor 2016-2022, Guvernul Republicii Moldova a adoptat mai multe acte normative pentru gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, care transpun Directivele UE, de rînd cu principiul responsabilității extinse a producătorului pentru mai multe fluxuri de deșeuri specifice, precum deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE), deșeuri de ambalaje, deșeuri de baterii și acumulatori.  În contextul tendințelor actuale de promovare și implementare a unei economii circulare, cantitatea de deșeuri urmează a fi redusă, iar valorificarea lor sporită. Totodată, se atestă o creștere a deficitului de materii prime, care ar putea fi înlocuite de materii prime secundare obținute din valorificarea deșeurilor. În acest sens, lipsesc stimulentele economice care ar accelera valorificarea deșeurilor în scopul producerii unor substanțe sau obiecte care să nu mai fie considerate deșeuri, ci materii prime adecvate pentru a fi utilizate în procese de producție. Astfel, aplicarea prevederilor art.5 Subproduse și art. 6 Încetarea statutul de deșeu, va contribui promovare și implementare a unei economii circulare și va aduce beneficii financiare agentului economic.  *Problemele principale abordate* prin prezentul proiect Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile a fost listate în pct. 1 a), fiind reiterate mai jos:   * interpretări ambigue a unor noțiuni („depozitare” versus „stocare” „deșeuri municipale” și lipsa altor noțiuni precum ” instalație destinată operațiunilor de gestionare a deșeurilor”, ” administrarea serviciului de gestionare a deșeurilor municipale, ” regiune de management al deșeurilor municipale”, etc. ), * se atestă dificultăți în aplicarea unor prevederi, precum art.5 Subproduse și art. 6 Încetarea statutul de deșeu, lipsa unei sinergii dintre procedura de autorizare și aplicarea art.5 și 6; * nu sunt clar definite rolurile și atribuțiile părților implicate în procesul de gestionare a deșeurilor, în special dintre autoritățile administrației publice locale (art.11)– responsabile de gestionarea deșeurilor municipale și sistemele colective (art.12) pentru gestionarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului (în special a echipamentelor electrice și electronice, bateriile și acumulatori și a produselor ambalate, care fac parte din deșeurile municipale); * divergențe între autorități și mediul de afaceri în aplicarea abordărilor din domeniul gestionării deșeurilor, în special a operațiunilor de valorificare (R) și eliminare (D), imperfecțiunea procedurii de eliberarea autorizațiilor de gestionare a deșeurilor, inclusiv procedura de eliberare a notificări și corelarea acestea cu autorizația de gestionare a deșeurilor conform art. 25; * deficiențe în implementarea responsabilității extinse a producătorului, în special pentru ambalaje și produsele ambalate, reglementate prin art. 54, lipsa reglementărilor de aplicare a sistemului de depozit pentru ambalaje - mecanism de încurajare a consumătorilor de ambalaje să returneze ambalajele reutilizabile sau deșeurile de ambalaje de unică folosință. * inconștiență în reglementarea colectării deşeurilor de metale feroase şi neferoase (licențiere și autorizare) sunt utilizate noțiuni diferite (art.61 și art.611), contradicție între art.12, alin. (14) lit. a), b), c) și art.611 deoarece dreptul a colecta deșeurile de produse supuse responsabilității extinse a producătorului le revine doar producătorilor acestor produse.   Ține de menționat și introducerea unor modificări și abordări noi în Directivele UE, adoptate in perioada 2017-2018 care țin de detalierea reglementărilor în gestionarea deșeurilor, în contextul promovării colectării separate, pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, pentru a promova principiile economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din surse regenerabile, pentru a crește eficiența energetică.  Respectiv, întru îmbunătățirea prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în special în contextul reglementării activităților de gestionare a deșeurilor prin autorizare, notificare, înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului se propune promovarea spre aprobare a unui act normativ în particular a proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Legii privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. Concomitent proiectul de Lege prevede transpunerea noilor reglementări ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851.  Ca urmare a evaluării indicilor de performanță în implementarea a cadrului politic de gestionare a deșeurilor în perioada 2020-2022 se constată că o mai mare atenție urmează a fi acordată în procesul de modificare a Legii nr. 209/2016 privind deșeurile în special pe următoarelor subiecte:  • atribuțiilor autorităților administrației publice locale în vederea organizarea sistemului de management integrat al deşeurilor municipale, furnizarea de servicii de gestionare a deșeurilor municipale și asigură că aceste servicii respectă cerințele de mediu;   * modalității de conlucrare a părților implicate în procesul de gestionare a deșeurilor municipale, în special dintre autoritățile administrației publice locale și sistemele colective pentru gestionarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului (în special a echipamentelor electrice și electronice, bateriile și acumulatori și a produselor ambalate, care fac parte din deșeurile municipale);   • cerințelor generale privind gestionarea deșeurilor (stocare, colectare, valorificare sau eliminare a deșeurilor), obligaţiile producătorului de deşeuri, obligaţiile operatorului instalației de gestionare a deșeurilor, comerțul cu deșeuri și intermedierea gestionării deșeurilor  • reglementărilor instalațiilor destinate operațiunilor de gestionare a deseurilor, stocare, colectare, valorificare sau eliminare a deșeurilor, instalațiilor mici de tratare a deșeurilor biodegradabile, etc.  • instrumentelor economice (cum ar fi sistemul de rambursare a depozitului) care ar stimula schimbarea comportamentului consumătorilor finali și ar contribui la alinierea stimulentelor economice cu îmbunătățirea performanței de gestionare a deșeurilor. | | |
| **c)** **Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei** | |  |
| După cum a fost precizat mai sus, unul din motivele (și nu problemă) care a impus Guvernul să inițieze respectivul proces este obligația transpunerii noilor reglementări ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851. Cât ține de cauzele ce au stat la „bazele” problemelor enunțate la pct. 1 lit. b) în ceea ce privește gestionare a deșeurilor, reglementat prin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, am putea rezuma următoarele:   1. lipsa unor noțiuni și reglementări care ar defini organizarea și funcționarea sistemului de management integrat al deşeurilor municipale, inclusiv delimitarea rolurilor și atribuțiilor părților implicate în procesul de implementare acestui sistem care include deșeurile produselor supuse REP; 2. dispoziții juridice lacunare privind procedura de eliberarea a autorizației destinate operațiunilor de gestionare a deseurilor (lipsa reglementărilor pentru instalațiile de stocare, colectare, valorificare sau eliminare); 3. neclaritatea procedurii de încetare a statului de deșeu și atribuirea statutului de subprodus, locul acestea în procesul de eliberarea autorizației de mediu pentru gestionare deșeurilor; 4. insuficiența finanțării în domeniul managementului deşeurilor atât la nivel de stat, cât şi la nivel privat; 5. infrastructura precară pentru colectarea, transportul şi eliminarea deşeurilor, mai ales în zonele rurale; | | |
| **d) Descrieți cum a evoluat problema şi cum va evolua fără o intervenție** | |  |
| **Sinteza actelor permisive emise**  Conform datelor Agenției de Mediu, în perioada 2019-2022 (6luni ) au fost emise 253 autorizații operatorilor economici pentru activități de colectare, transportare și tratare (reciclare/valorificare materială, inclusiv pregătirea pentru reciclare/valorificare) a deșeurilor, totodată au fost 97 de solicitări.  Astfel, 94 de operatori economici sunt autorizați pentru activități de transportare a deșeurilor și mai mul de jumătate - 187 de operatori economici sunt autorizați pentru activități de colectare a deșeurilor. Doar 23 de operatori economici sunt autorizați pentru activități de tratare a deșeurilor, iar pentru eliminare prin depozitare doar 4.  Aceste date denotă capacitatea națională inadecvată pentru asigurarea unui management adecvat al gestionării deșeurilor.  *Tabelul 1.* **Autorizații pentru gestionarea deșeurilor**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  |  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022 (6 luni)** | | Numărul total de autorizații pentru gestionarea deșeurilor | Aprobate | 31\* | 60\* | 52\* | 110\* | | Respinse |  | 19 | 44 | 34 | | Din care pentru: |  |  |  |  |  | | Operațiuni de tratare |  | 2 | 9 | 2 | 10 | | Operațiuni de eliminare prin depozitare |  | 1 | 1 | 2 | 0 | | Operațiuni de colectare |  | 25 | 54 | 50 | 58 | | Operațiuni de transport |  | 24 | 36 | 39 | 94 |   \* Numărul total al autorizațiilor reprezintă autorizațiile de mediu pentru gestionarea deșeurilor eliberate. O autorizație poate include mai multe activități autorizate care se desfășoară pe un anumit amplasament.  *Tabelul 2.* **Procese de judecată**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | **2020** | **2021** | **2022** | | Din motive ce țin de emiterea/neemiterea autorizației pentru gestionarea deșeurilor (fluxul de deșeuri, motivul plîngerii) | **1** | **3** | **3** | | Procese pierdute | -- | -- | -- | | Din alte motive (conflicte cu beneficiarii, neconformarea cu legislația, etc) | -- | -- | -- | | Procese pierdute | -- | -- | -- |     De asemenea, pe parcursul anului 2022, în adresa AM au fost înaintate 3 cereri prealabile, operatorii economici nefiind de acord cu deciziile de refuz *(amplasamentele pe care urma a se desfășura activitatea se afla în zona de protecție a apelor sau terenurile av*  Ce ține de implementarea principiului de Responsabilitatea extinsă a producătorului, în lini generale rezultatele denotă tendințe bune. Sunt înregistrate a cîte 3 sisteme colective pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice și 3 deșeuri de baterii și acumulatori, ce este din punct de vedre al presingului administrativ asupra AM versus alternative de aderare pentru producători, un număr suficient de operatori.  Referitor la gestionarea deșeurilor de ambalaje – situația este mult mai complicată, iar progrese nu se întrevăd pe motivul co-existenței în legislația de mediu a două mecanisme economice aplicabile pentru unul și același deșeu, ceea ce tergiversează procesul.  *Tabelul 3.* **Responsabilitatea extinsă a producătorului**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Responsabilitatea extinsă a producătorului |  |  |  |  |  | | ***deșeuri de echipamente electrice și electronice*** |  | 1 | 1 | 3 |  | | Numărul de sisteme colective |  | 1 | 1 | 3 |  | | ***deșeuri de ambalaje*** |  |  |  |  |  | | Numărul de sisteme colective |  |  |  |  |  | | ***deșeuri de baterii și acumulatori*** |  |  |  |  |  | | Numărul de sisteme individuale |  |  |  | 1[[1]](#footnote-1) | 2 | | Numărul de sisteme colective |  |  |  | 1 | 1 |   Un alt aspect al gestionării deșeurilor, îl constituie transferul deșeurilor. Creșterea economică din ultimele decenii au condus la o creștere a transferurilor de deșeuri pe cale terestră sau maritimă în scop de valorificare sau eliminare. Deși deșeurile comercializate pot avea adesea o valoare economică pozitivă și pot înlocui resursele materiale, transferul acestora implică uneori transportul unor materiale periculoase, care pot crea riscuri pentru sănătatea umană și pentru mediu, în special ca urmare a mișcărilor necontrolate de deșeuri dintr-o țară în alta. Astfel, pe parcursul 3,5 ani au fost aprobate 537 de notificări, numărul fiind permanent în creștere. Cele mai multe notificări se referă la lista B – deșeuri nepericuloase și constituie aproximativ 6 % din totalul de notificări.  *Tabelul 4 .* **Notificări de export**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Notificări de export | Aprobate | 43 | 93 | 227 | 174 | | Respinse |  | 4 | 29 |  | | Lista A |  | 6 | 8 | 14 | 6 | | Document de circulație prezentat |  |  |  |  |  | | Lista B |  | 40 | 75 | 213 | 168 | | Document de circulație prezentat |  |  |  |  |  |   În continuare este prezentată situația privind gestionarea deșeurilor pe diferit efluxuri reciclabile.  Astfel, 9 operatori economici sunt autorizați în colectarea deșeurilor de mase plastice, dintre care 4 instalații pentru reciclarea maselor plastice. Gradul de reciclare a deșeurilor de mase plastice a fost estimat în baza cantităților raportate de agenții economici autorizați către IPM, corelată cu cantitatea totală de deșeuri de mase plastice generată la nivel de țară. Cea din urmă a fost dedusă în baza indicatorului de generare a deșeurilor de plastic pe cap de locuitor (circa 34 kg/pers/an), estimat în baza ratei de generare a deșeurilor municipale (conform Tabelului 5).  *Tabelul 5.* **Estimarea gradului de reciclare a deșeurilor de mase plastice, 2014-2018**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **Cantitatea estimată de deșeuri de plastic generată anual, în baza ratei de generare/pers/an, tone** | 97553.68 | 96718.88 | 96029.16 | 94518.37 | 92832.38 | | **Total prelucrat, tone** | 1351,9 | 46,853 | 519,855 | 2533,727 | 3792,14 | | **Rata deșeurilor reciclare, %** | 1.39 | 0.05 | 0.54 | 2.70 | 4.10 |   **Sursa:** În bazadatelor IPM și a calculelor grupului de autori PNGD.  Colectarea deșeurilor de carton și hîrtie de la unitățile comerciale, întreprinderi sau instituții publice, inclusiv prin intermediul punctelor de colectarea a maculaturii de la consumătorii casnici este asigurată de cei 6 operatori economici autorizați în reciclarea deșeurilor de hârtie și carton și reciclarea este asigurată de două companii din mun. Chișinău, iar rata de reciclare a hîrtiei constituie circa 6 %. Gradul de reciclare a deșeurilor de hîrtie a fost estimat similar cu cea de mase plastice, fiind bazată pe datele IPM privind prelucrarea deșeurilor de hîrtie și rata de generare a deșeurilor de hîrtie pe cap de locuitor, care a fost estimată la 30 kg/pers/an.  *Tabelul 6.* **Estimarea gradului de reciclare a deșeurilor de hîrtie, 2014-2018**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | | **Cantitatea estimată de deșeuri de hîrtie generată anual, în baza ratei de generare/pers/an, tone** | 86076.78 | 85340.19 | 84731.61 | 83398.56 | 81910.92 | | **Total prelucrat, tone** | 5789,839 | 4827,8 | 3917,469 | 4384,882 | 4753,547 | | **Rata deșeurilor reciclare, %** | 7.61 | 6.74 | 5.91 | 6.86 | 7.67 |   **Sursa:** În bazadatelor IPM și a calculelor grupului de autori PNGD.  Reciclarea deșeurilor de sticlă este asigurată de 2 operatori economici - companii producătoare de articole de sticlă, fiind totodată și reciclatori finali. Capacitatea de reciclare este utilizată atât pentru propriile deșeuri de producție, cât și pentru alte tipuri de deșeuri de sticlă preluate de la terți, fiind asigurată o rată de reciclare între 42-62%. Gradul de reciclare a deșeurilor de sticlă a fost estimat similar cu cea de mase plastice și hîrtie, fiind bazată pe datele [Raportului Naţional de Inventariere : 1990 - 2016](http://clima.md/doc.php?l=ro&idc=82&id=4319). Surse de emisii și sechestrare a gazelor cu efect de seră în Republica Moldova și rata de generare a deșeurilor de sticlă pe cap de locuitor, care a fost estimată la 10 kg/pers/an.  *Tabelul 7.* **Estimarea gradului de reciclare a cioburilor de sticlă, 2014-2019**   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | | **Producere borcane de sticlă, tone** | 117661,2 | 151500 | 159500 | 147558,3 | 183505,5 | 165729,2 | | **Cioburi de sticlă utilizate, tone** | 26962,4 | 28711,6 | 18672,8 | 18223,6 | 20732,4 | 23291,7 | | **Producere borcane de sticlă, tone** | 117661,2 | 151500 | 159500 | 147558,3 | 183505,5 | 165729,2 | | **Cantitatea generată în țară, pe bază ratei de generare/pers/an** | 43038,39 | 42670,10 | 42365,81 | 41699,28 | 40955,46 | 40290,96 | | **Rata deșeurilor reciclate, %** | 62,64 | 66,98 | 33,79 | 30,41 | 35,12 | 41,51 |   **Sursa:** În bazadatelor IPM și a calculelor grupului de autori PNGD și <http://clima.md/doc.php?l=ro&idc=81&id=4256>  ***Operatorii de salubrizare***. Actualmente, majoritatea operatorilor de salubrizare sunt operatori publici, avînd forma juridică de întreprindere municipală sau societate cu răspundere limitată, deservind primordial APL-urile care i-au fondat, și uneori alte APL-uri vecine.  Servicii specializate în colectarea și eliminarea deșeurilor sunt acordate în bază de contract cu generatorii individuali sau asociațiile de condominiu în toate municipiile și centrele raionale, și în unele localități rurale.  Analiza datelor statistice a celor de mediu denotă următoarele:   1. în anul 2020 activau 187 servicii specializate în colectarea și eliminarea deșeurilor (53 servicii în sectorul urban și 134 servicii în sectorul rural), iar 296 localități rurale beneficiază de servicii de colectare a deșeurilor municipale. 2. doar 10 servicii de salubrizare din cele 187 dețin autorizație pentru colectarea, transportarea și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale, majoritatea prestând servicii în mun. Chișinău sau suburbiile acestuia; 3. rata de acoperire cu servicii de salubrizare a populației în zonele urbane constituie aproximativ 75-90%, iar în unele centre raionale serviciile de salubrizare orășenești deservesc localitățile rurale din vecinătate: Anenii Noi (5), Chișinău (3), Cimișlia (13), Florești (14), Otaci (3), Orhei (3), Rezina (3), Sângerei (3), Șoldănești (11),Telenești (5), Ungheni (9); 4. în zonele rurale, aproximativ 15-20% din populație dispun de serviciu de salubrizare, iar o parte din servicii își extind activitatea către localitățile din vecinătate; 5. 16 servicii de salubrizare deservesc a cîte 2 localități, iar în altele numărul localităților deservite este de la 3 la 8: com. Băcioi (8), s. Bălabănești (3), s. Bulboci (6), or. Biruința (5), s. Ciorescu (3), s. Ciorești (3), Cotiujenii Mari (8), Drăsliceni (3), Gura Galbenei (7), Izvoare (7), s.Ivancea (3), Peresecina (3), s. Tuzara (3), Singureni (6), s. Svetloie (8), Vatici (3), Vinogradovca (8); 6. în localitățile în care există operator de salubrizare, acesta deservește doar o parte din populație, în funcție de contractele semnate sau de accesul transportului pe străzile îndepărtate. Chiar și în lipsa unui contract, o parte din populație aduce deșeurile în punctele de colectare, ceea ce reprezintă o provocare semnificativă în dezvoltarea serviciilor de colectare și tratare a deșeurilor;   Deși datele din domeniul gestionării indică un număr mare de operatori implicați în activități gestionare a deșeurilor (circa 200), calitatea acestor servicii cît și indicii de performanță denotă un rezultate modeste:   * 4-10 % de deșeuri sunt supuse reciclării, iar 90 % sunt înhumate; * rata de acoperire cu servicii de salubrizare a populației în zonele urbane constituie aproximativ 75-90%; * în zonele rurale, aproximativ 15-20% din populație dispun de serviciu de salubrizare; * sunt inițiate activitățile de implementare a REP doar pentru DEEE, B&A, ambalajele fiind în regim ”standby”; * în lipsa capacităților de reciclare a deșeurilor, se atestă tendințe de creștere a exporturilor.   Pe parcursul ultimilor ani se dezvoltă noul sistem de prezentare a informației din domeniului gestionării deșeurilor, iar indici de performanța sunt indicați în tabelul 8. Numărul de agenți economici raportori în SIAMD are o dinamică pozitivă. Totodată necesită o implicare mai ampla a angajaților AM în popularizarea acestui instrument de evidenta a datelor de mediu cît și modalitatea de raportare corectă a profilului.  *Tabelul 8.*  **Raportarea în SIAMD**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | **2019** | **2020** | **2021 (preliminare)** | | Numărul de rapoarte depuse p/u anul de raportare |  |  |  | | Producător | **235** | **399** | **417** | | Colector | **76** | **125** | **110** | | Valorificator | **22** | **58** | **17** | | Eliminator | **2** | **2** | **4** | | Total rapoarte | **335** | **584** | **548** | | Numărul de agenți economici raportori în SIAMD | **319** | **519** | **531** | | Cantitatea de deșeuri (mii tone) |  |  | (date preliminare) | | Generată | **444,5** | **415,0** | **460,9** | | Colectată | **586,3** | **1081,9** | **1125,3** | | Valorificată | **40,9** | **307,0** | **40,4** | | Eliminată | **182,7** | **211,1** | **254,0** |   **\***datele despre Deșeurile municipale amestecate generate de pululație sînt reprezentate în cantitatea de deșeuri Colectate (gospodăriile casnice nu raportează în SIA MD).  ***Posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă***  În cazul în care, nu va fi întreprinsă nici o acțiune în sensul îmbunătățirii reglementărilor prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerii prevederilor prevede transpunerea noilor reglementări ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851, pot surveni următoarele situații:   * + - * înrăutățirea calității mediului, aerului, apei, solului din contul emisiilor de metan (CH4) și dioxid de carbon (CO2) și un număr mare de alți constituenți în concentrații mai scăzute;       * înrăutățirea în continuare a calității apelor de suprafață și subterane, proces care va duce la mărirea numărului de persoane îmbolnăvite de boli respiratorii, hepatice și cancerigene, și totodată la micșorarea rezervelor de ape subterane potabile;       * reducerea considerabilă a serviciilor ecosistemului (cantitățile de pești în râuri, numărul animalelor și plantelor, peisajelor, etc.), ca rezultat vor fi pierderi, inclusiv în domeniul turistic, hotelier etc;       * creșterea suprafeței terenurilor degradate, care nu mai pot fi utilizate în scopuri agricole;       * creșterea cantităților de deșeuri arse sau înhumate ilegale;       * creșterea numărului de instalații de incinerare și coincinerare care activează în mod necorespunzător cu folosirea metodelor și instalațiilor neautorizate;       * beneficii economice ratate prin depozitarea deșeurilor, care ar putea fi utilizare în procesul de valorificare energetică și materială pentru producerea cimentului;       * încetinirea sau lipsa contribuției economiei circulare la decarbonizare prin valorificarea energetică a deșeurilor, în conformitate cu Strategia privind Uniunea Energiei și cu Acordul de la Paris și în condițiile respectării ierarhiei deșeurilor. | | |
| e) **Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate şi identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici şi reglementările existente care condiționează intervenția statului** | |  |
| Documentele de politici şi reglementările existente care condiționează intervenția statului:  Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea ***Acordului de Asociere*** între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, stabilește prin Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 16 „Mediul Înconjurător” al Acordului și Anexa XI la Acordul, care prevede transpunerea în legislația națională a Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile.  Luând în considerație importanța realizării angajamentelor internaţionale asumate de către Republica Moldova, de rînd cu unele lacune depistate în procesul de aplicare a Legii 209/2016, care au indicate în AIR, mai este necesară transpunerea în Proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile a unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851.  În rezultatul analizei s-au evidențiat *că*  este necesar de operat următoarele modificări și/sau completări la **Legea privind deșeurile nr. 209/2016** (armonizată la Directiva 2008/98/CE) care stabilește bazele juridice, politica de stat și măsurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora.  **Capitolul I** Dispoziţii generale  Art. 2 Noțiuni   * Lipsa noțiunilor ” administrarea serviciului de gestionare a deșeurilor municipale”, ”depozit de deşeuri existent”, ” depozitare subterană”, ”instalație destinată operațiunilor de gestionare a deșeurilor”, ” instalație mică”, ” instalație mobilă”, ” intermedierea gestionării deșeurilor”, ” materie primă secundară”, ” operator al unui sistem municipal de gestionare a deșeurilor”, ” pretratarea deșeurilor”, ” rambleiere”, ”regiune de management al deșeurilor municipale”, ” sistem de management integrat al deșeurilor municipale”, ” sistem de colectare a deșeurilor complimentar sistemului de management integrat al deșeurilor municipale”, ” servici de gestionarea deșeurilor municipale”, „stocare”, ” transportator de deseuri”, ” valorificarea energetică a deșeurilor”, ” valorificare materială a deșeurilor” * Interpretări ambigue a unor noțiuni, care necesită detaliere: ”biodeșeuri”, ”deșeuri biodegradabile”, ”colectare”, „depozitare”, ”deşeuri municipale”, ”deşeuri periculoase”,  „deșeuri nepericuloase”, ” producător de deşeuri”,   Art. 3 Ierarhia gestionării deşeurilor şi modalitatea aplicării acesteia   * Alin. (1) - ierarhia gestionării deşeurilor este prezentată sumar, în procesul aplicării se constată interpretări, prin urmare detalierea aplicării ierarhiei de gestionare a deşeurilor, conform alin (11) ar evita acest lucru. * Acțiunea de prevenire a generării deşeurilor, conform noilor amendamente la Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile, prevăd responsabilități pentru persoanele fizice și juridice care desfășoară activități economice să asigure prevenirea generării deșeurilor în procesul desfășurării activității sale, astfel reglementarea nouă va fi introdusă printr-un articol nou – art.31 Prevenirea generării deşeurilor.   Artr.5 Subproduse   * Se atestă lipsa procedurii de aplicarea acestui articol, ceea ce permite interpretare ambigua. Se propune completarea articolului cu trei alineate noi (2)-(4).   Art. 6 Încetarea statutului de deşeu   * Implică deficiențe de procedură pentru încetarea statului de deșeu, necesită a fi precizate criteriile specifice pentru încetarea statutului de deșeu, definită autoritatea competentă responsabilă pentru confirmarea încetării statului de deșeu.   Se propune completarea articolului cu cinci alineate noi (31), (32), (5), (6), (7).  Art. 7 Lista deşeurilor   * Incertitudini în clasificarea deșeurilor municipale mixte, sun t necessare precizări suplimentare în clasificare după categorii, subcategorii și tipuri de deșeuri, fie ca deșeuri periculoase sau nepericuloase.   Se propune completarea articolului cu trei alineate noi (11), (12), (21).  **Capitolul II** Competența autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale  Art. 11 Atribuțiile autorităților administrației publice locale   * Lipsește claritate în organizarea sistemului de management integrat al deşeurilor municipale, modalitatea de gestionare a deșeurilor municipale nu a fost definită în variantă inițială a Legii 209/2016, etc. * Se atestă disensiuni în conlucrarea a părților implicate în procesul de gestionare a deșeurilor municipale, în special dintre autoritățile administrației publice locale și sistemele colective pentru gestionarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului.   Se propune modificarea alin. (1) și completarea articolului cu opt alineate noi (3)-(10).  **Capitolul III** Cerințe generale privind gestionarea deşeurilor – este unul dintre cele mai complexe capitole, fiind foarte important în reglementarea activităților de gestionar a deșeurilor, cu toate acestea au fost constatate mai multe lacune, precum:  Art.12 Responsabilitatea extinsă a producătorilor   * Nu sunt expres indicate costurile ce reiese din responsabilitatea de ordin financiar sau financiar și organizatorică impuse producătorilor, cerințele pentru stabilirea unui mecanism de autocontrol și de audituri independente periodice, pentru a evalua gestiunea sa financiară, precum și cerințele pentru acoperirea teritorială și colaborarea cu autoritatea administrației publice locale.   Art. 13 Valorificarea deşeurilor   * Nu sunt expres indicate cerințele care admit exploatarea instalației de valorificare a deșeurilor, precum și relația cu art. 6 privind încetarea statutului de deşeu.   Art. 14 Reutilizarea şi reciclarea deşeurilor   * Nu sunt prevăzute cerințele pentru utilizarea deșeurilor pentru rambliere.   Art. 15. Eliminarea deşeurilor   * Nu sunt expres indicate cerințele care admit desfășurarea activității instalației de eliminare a deșeurilor, precum interzicerea eliminării deșeurilor municipale colectate separat, adecvate pentru reutilizare sau reciclare, în special hârtia, materiale plastice, sticla, metalele, textilele și deșeurile biologice.   Art. 16 Depozitarea deşeurilor   * Nu sunt expres indicate cerințele pentru amplasarea și exploatarea unui depozit de deșeuri, precum și înregistrarea acestora în Cadastrul bunurilor imobile. * Se atestă lipsa cerințelor pentru respectarea ierarhiei gestionării deșeurilor şi asigurării unui înalt nivel de eficienţă a folosirii resurselor prin restricționarea eliminării deșeurilor ce au valoare calorică sau materială , inclusiv a deșeurilor biodegrababile.   Suplimentar a fost constatate mai multe lacune de conținut, cînd prevederile Legii 209/2016 nu indică expres cerințe pentru mai multe activități precum:   * reglementarea activităților de colectare, stocare, tratare, a deșeurilor, de comerț și a intermedierii gestionării deșeurilor. * obligațiunile producătorilor de deșeuri, obligațiunile operatorilor instalațiilor, precum și condițiile de încetare a activităților de gestionare a deșeurilor, * prevederi privind organizarea și asigurarea funcționării sistemului integrat de management al deșeurilor municipale, cerințele privind încheierea contractului pentru prestarea unui serviciu de gestionare al deșeurilor municipale și stabilirea tarifului pentru prestarea acestui serviciu.   Se propune completarea acestui capitol cu douăsprezece articole noi (art. 111, 112, 151, 152, 181, 182, 183, 184, 185, 231, 232 și 233.  **Capitolul IV** Autorizarea, controlul, evidenţa și sistemul informaţional în domeniul ativităţilor de gestionare a deşeurilor  Este incontestabil rolul aplicării procedurii de autorizare a instalației şi/sau activității pentru gestionarea deşeurilor în vederea protecției mediului, atât în prezent, cât și, în perspectivă, pentru generațiile viitoare, precum și pentru a preveni degradarea resurselor naturale și a componentelor de mediu.  Urmare a examinării situației actuale, identificăm că, se depun un număr destul de mare de solicitări pentru eliberarea autorizației pentru gestionarea deșeurilor, ceea ce denotă interesul față de dezvoltarea economică a țării.  Conform raportului Curții de Conturi privind auditului conformității eliberării actelor permisive și administrării taxelor, amenzilor și plăților aferente mediului, pe parcursul anilor 2019-2021, AM a emis *143 de autorizații de mediu* *pentru gestionarea deșeurilor*. Evaluarea procedurii de eliberare a autorizaţiei de mediu pentru gestionarea deşeurilor a identificat unele neconformități, cauzate, în mare parte, de factorul uman, precum și de insuficiența controalelor manageriale.  Totodată, în procedura de eliberare a autorizației de gestionare se înregistrează mai multe carențe, neconcordanțe și unele prevederi ambigue ce lasă loc pentru interpretare. O altă cauză, a lacunelor depistate în Legea nr. 209/2016, este diferență între numărului mare a cereri depuse și numărul autorizațiilor eliberate, (în anul 2020 - din 79 de cereri 19 au fost respinse, 2021- din 96 depuse - 44 respinse, în 2022 (6 luni) – au fost depuse 144 de solicitări – respinse 34). Astfel, în special în articolele 24 și 25 se atestă următoarele lacune:   * cerințele indicate pentru întocmirea memoriului tehnic pentru emiterea autorizației conține informație insuficientă pentru descrierea procesului de gestionare a deșeurilor; * multe activități din acest domeniu sunt practicate în lipsa actelor permisive ce justifică amplasarea și construcție instalației sau a obiectului (avizul expertizei de stat sau a acordului de mediu); * sunt activități precum comercializarea deșeurilor ce nu cad sun incidența procedurii de autorizare, deși este cel mai frecvent mod de gestionarea deșeurilor practicat în Republica Moldova; * lipsa unei sinergii dintre autorizare a instalației şi/sau activității pentru gestionarea deşeurilor și procedura de evaluare a impactului asupra mediului (cazul Regia Autosalubritatea.   Art.27 Derogările de la obligaţia de autorizare   * a fost admisă inconștiență la etapa de transpunere acestor prevederi în procesul de elaborarea a Legii 209/2016 vis-a-vis de acordare a derogărilor unor unități și întreprinderi.   Art. 28 Înregistrarea   * observația de la art. 27 este relevantă în cazul art.28.   **Capitolul VI** Obligaţii în domeniul gestionării deşeurilor  Recent, Guvernul Republicii Moldova a aprobat Regulamentul privind transferurile de deșeuri, ceea ce induce necesitatea modificării unor reglementări, în special în art.45.  Art. 45 Obligaţiile transportatorilor de deșeuri   * a fost constată lipsa proceduri de asigurare a trasabilității deșeurilor transportate, în particular a formularului de însoţire necesare pentru deşeurile transportate; * lipsec normele ce reglementează marcarea autovehiculelor rutiere care transportă deșeuri pe drumurile accesibile publicului * lipsa normei primare privind obligațiunile operatorilor de transport.   **Capitolul VII** Cerinţe de gestionare a anumitor categorii de deşeuri  Lacunele depistate în acest capitol, sunt asociate de modificările operate în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851. În cele din urmă se constată următoarele:  Art. 54 Deşeurile de ambalaje   * lipsa unor noțiuni, precum ”ambalaj de unică folosință”, ”ambalaj nereciclabil”, ” ambalaj reciclabil”, ” depozit”, * fost omise, la etapa de transpunere, unele prevederi în procesul de elaborarea a Legii 209/2016, în special cerinţele esenţiale specifice privind etichetarea ambalajelor; * se atestă lipsa reglementării ce vizează obligațiunile producătorii de ambalaje și/sau de produse ambalate; * necesitatea promovării sistemului depozit pentru plasare a pe piață a ambalajelor returnabile și acelor de unică folosință   În scopul aplicării eficiente a prevederilor de gestionarea ambalajului şi deşeurilor de ambalaje conform Hotărîrii Guvernului nr.561/2020, se constată necesitatea includerii unor noi reglementări în Legea 209/2016, care ar reglementa aplicabilitatea Sistemului de depozit pentru ambalaje. Astfel se propune completarea Legii 209/2016 cu patru articole noi art. 541- 544, care ar conține obligațiile vânzătorilor de ambalaje în sistemul depozit, cerințe către administratorul sistemului de depozit a ambalajelor reutilizabile și administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință.  Art. 61 Deşeurile de metale feroase şi neferoase   * Se atestă norme contradictorii între art.62, art.12 și art 611, special acceptarea deșeurilor de produse supuse reponsabilității extinse a producătorului, confom art.12, alin (14) lit.a), b), c). * Nu sunt expres indicate obligațiunile operatorul instalației, în special pentru acceptarea deșeurilor de metale feroase şi neferoase, inclusiv cele care prezintă caracteristicile de mașini sau obiecte de utilitate publică, o operă de artă sau obiecte sacre sau religioase;   Art. 611 Licențierea activităților de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și de export al resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați, inclusiv în stare prelucrată   * Prevederile acestui articol sunt în contradicție cu noțiunile specifice domeniului de gestionare a deșeurilor (păstrare, prelucrare versus stocare, tratare) și intră în contradicție cu prevederile art.12, fiind admisă colectarea produse supuse responsabilității extinse a producătorului; * Se atestă reglementare dublă prin autorizare și licențiere pentru aceiași activitate.   Se propune excluderea acestui articol, pentru a evita incertitudinea în aplicare legii precum și dubla reglementare.  **Capitolul VIII** Importul şi exportul deşeurilor  Ca și în cazul capitolului VI, inconsistențele în acest capitol se datorează preluării Regulamentului UE 1013/2006 privind transferurile de deșeuri, care a fost recent, aprobat de către Guvernul Republicii Moldova. Astfel este necesar aducerea în concordanță a prevederilor art. 63-64 cu prevederile din Regulamentul privind transferurile de deșeuri, ceea ce indică mai multe lacune.   * Se atestă lipsa unor cerințe generale și a procedurilor privind importul, exportul și tranzitul deșeurilor, ajustate la Regulamentului UE 1013/2006. * Constituirea garanției financiare se reglementa prin Hotărîrea Guvernului 637/2003, act inferior legii.   Potrivit raportului privind evaluarea integrității instituționale în cadrul Agenției de Mediu, efectuat de către Centrul Național Anticorupție (2020), conflictul de norme de drept în cazurile listate mai sus poate genera incertitudini în ceea ce privește procedura de aplicare și poate admite interpretări abuzive. Totodată, concurența normelor de drept poate constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și poate crea premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care ar putea fi aplicată într-o situație concretă.  În rezultatul analizei menționate mai sus s-au evidențiat mai multe carențe, neconcordanțe, prevederi ambigue, disproporționalități și lacune, prevederi desuete și depășite, inclusiv conflicte de norme, care pot împiedica aplicarea clară, coerentă și uniformă a prevederilor aprobate, urmând a fi întreprinse măsuri urgente și stringente de armonizare a cadrului normativ aferent mediului. | | |
| **2. Stabilirea obiectivelor** | | |
| **a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)** | |  |
| Inițiativa în cauză are drept scop principal înlăturarea deficiențelor depistate în aplicarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în special în contextul reglementării activităților de gestionare a deșeurilor prin autorizare, notificare, înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului, concretizarea responsabilităților operatorului de gestionare a deșeurilor municipale și a sistemelor colective, etc. Astfel, în esență, prezenta inițiativă normativă urmărește următoarele obiective:   * Completarea atribuțiilor autorităților administrației publice locale în vederea organizarea sistemului de management integrat al deşeurilor municipale, furnizarea de servicii de gestionare a deșeurilor municipale și asigură că aceste servicii respectă cerințele de mediu; * Stabilirea modalității de conlucrare a părților implicate în procesul de gestionare a deșeurilor municipale, în special dintre autoritățile administrației publice locale și sistemele colective pentru gestionarea produselor supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului (în special a echipamentelor electrice și electronice, bateriile și acumulatori și a produselor ambalate, care fac parte din deșeurile municipale); * Stabilirea cerințelor generale privind gestionarea deșeurilor (stocare, colectare, valorificare sau eliminare a deșeurilor), obligaţiile producătorului de deşeuri, obligaţiile operatorului instalației de gestionare a deșeurilor, comerțul cu deșeuri și intermedierea gestionării deșeurilor; * Reglementarea instalațiilor destinate operațiunilor de gestionare a deseurilor, stocare, colectare, valorificare sau eliminare a deșeurilor, instalațiilor mici de tratare a deșeurilor biodegradabile, a depozitelor existente, etc. * Introducerea instrumentelor economice (cum ar fi sistemul de rambursare a depozitului) care ar stimula schimbarea comportamentului consumătorilor finali și ar contribui la alinierea stimulentelor economice cu îmbunătățirea performanței de gestionare a deșeurilor. * Scoaterea anumitor fluxuri de deșeuri de sub povara administrativă evidență și raportare a lor, acestea devenind materii prime secundare, prin aplicare aart.5 și art.6 și promovarea economiei circulare.   Un alt obiectiv urmărit este onorarea obligației RM de transpunere fidelă a Directiva 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851. | | |
| **3. Identificarea opţiunilor** | | |
| a**) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție** | |  |
| **Opțiunea 0 – de a nu face nimic**  Această inițiativă normativă este determinată, prin prisma implementării Legii nr. 209/2016 privind deșeurile pe parcursul a cinci ani, fiind atestată necesitatea unor concretizări și includerea articolelor suplimentare ce detailează unele proceduri reglementate prin leg în special în contextul reglementării activităților de gestionare a deșeurilor prin autorizare, notificare, înregistrarea și implementarea responsabilității extinse a producătorului, concretizarea responsabilităților operatorului de gestionare a deșeurilor municipale și a sistemelor colective, etc.    **Opțiunea 0** va continua punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 209 privind deșeurile în varianta actuală, iar incertitudinea juridică a unor articole vor conduce spre emiterea mai multor contestări și petiții în adresa autorităților de mediu.  Ținând cont de faptul că, elaborarea proiectului de Lege este dictată și de vectorul politic de integrare europeană al ţării noastre, de cerinţele actuale de aliniere a legislaţiei naţionale la prevederile directivelor Uniunii Europene şi de asigurarea unei dezvoltări durabile a ţării prin promovarea economiei circulare, opțiunea 0 nu va asigura îndeplinirea angajamentelor asumate în Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană.  În context, se va continua aplicarea deficientă a procedurii de emitere a actelor permisive precum autorizația de gestionare a deșeurilor și procedura de eliberare a notificări și se va menține lipsa corelării acestor proceduri cu cerințele legislației UE;  Subliniem că există riscul ca deficiențe în implementarea responsabilității extinse a producătorului, în special pentru ambalaje și produsele ambalate, reglementate prin art. 54, lipsa reglementărilor de aplicare a sistemului de depozit pentru ambalaje să se transforme într-un mecanism de blocare a implementării a responsabilității extinse a producătorului.  În asemenea circumstanțe, promovarea noilor principii de gestionare a deșeurilor vor rămâne la nivelul unor declarații scrise, dar nerealizate în practică  Având în vedere cele menționate și posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă, opțiunea ***„A nu face nimic” - nu este realistă*.** | | |
| **b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluţii/drepturi/ obligaţii ce se doresc să fie aprobate** | |  |
| **Opțiunea I (recomandată)** constă în elaborarea şi promovarea proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851, astfel proiectul prevede următoarele schimbări majore:   1. Astfel, în art. 2 au incluse mai multe definiții ale deșeurilor nepericuloase, ale deșeurilor municipale, ale deșeurilor provenite din activități de construcție și demolări, ale deșeurilor alimentare, ale operațiunilor de valorificare materială, ale rambleierii și ale schemelor de răspundere extinsă a producătorilor, astfel încât domeniul de aplicare al acestor noțiuni să fie clarificat:  * definiția deșeurilor municipale este completată pentru a determina domeniul de aplicare al pregătirii pentru reutilizare și al obiectivelor de reciclare și include, prin urmare, deșeurile provenind de la gospodării și din alte surse care sunt gestionate de municipalități sau în numele acestora. * valorificare materială care include pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și rambleierea și alte forme de valorificare materială, precum prelucrarea deșeurilor în materii prime secundare în scopuri de amenajare pentru construcția de drumuri sau alte infrastructuri și valorificarea energetică care prevede procesarea deșeurilor în materiale folosite drept combustibil sau pentru a produce energie. * introduce modificări în materie de responsabilitate extinsă a producătorilor (art.12) pentru a clarifica responsabilitatea financiară sau financiară și organizatorică pentru gestionarea stadiului de deșeu din ciclul de viață al unui produs, inclusiv colectarea separată și operațiunile de sortare și tratare. Această obligație poate include, de asemenea, responsabilitatea organizațională și responsabilitatea de a contribui la prevenirea generării de deșeuri și la reutilizarea și reciclarea produselor. Producătorii de produse își pot onora responsabilitatea extinsă a producătorilor în mod individual sau colectiv.  1. *Prevenirea generării de deșeuri* este cea mai eficace modalitate de a îmbunătăți utilizarea eficientă a resurselor și de a reduce impactul deșeurilor asupra mediului. Prin urmare, sunt incluse în art.31 măsuri corespunzătoare pentru a preveni generarea de deșeuri și pentru a monitoriza și a evalua progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor. 2. Pentru a promova utilizarea durabilă a resurselor sunt necesare măsuri corespunzătoare pentru a facilita recunoașterea ca *subprodus* a unei substanțe sau a unui obiect care rezultă dintr-un proces de producție al cărui obiectiv principal nu este producerea respectivei substanțe sau a respectivului obiect, cît și stabilirea criterii detaliate cu privire la punerea în aplicare a statutului de subprodus au fost incluse precizări de procedură în art. 5. 3. Pentru a le oferi operatorilor de pe piețele de materii prime secundare mai multă certitudine în ceea ce privește *statutul de deșeu* sau de material care nu mai este considerat deșeu al substanțelor sau al obiectelor, este important să se asigura că deșeurile care au fost supuse unei operațiuni de valorificare încetează să mai fie deșeuri dacă respectă toate condițiile stabilite în art.6 unde au fost precizări de procedură. Încetarea statutului de deșeu poate fi realizată numai dacă substanțele sau obiectele respectă cerințele relevante aplicabile produselor. 4. Au fost precizate atribuțiile autorităților administrației publice locale (art.11) și incluse reglementări suplementare pentru administrarea serviciului de gestionare a deșeurilor municipale (art.231-233). 5. Autoritățile publice joacă un rol important în organizarea colectării și tratării deșeurilor municipale și în comunicarea aferentă cu cetățenii. Dispozițiile referitoare la responsabilitatea financiară a producătorilor de produse introduse ca parte a cerințelor minime generale privind responsabilitatea extinsă a producătorilor ar trebui să se aplice fără a aduce atingere competenței autorităților publice în ceea ce privește colectarea și tratarea deșeurilor municipale. Producătorii de produse, conform art.12 trebuie să *acopere costurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor și a altor ținte și obiective*, inclusiv privind prevenirea deșeurilor, stabilite pentru schemele relevante de răspundere extinsă a producătorilor. În condiții stricte, respectivele costuri pot fi suportate în comun cu producătorii inițiali de deșeuri sau cu distribuitorii în cazurile justificate de necesitatea de a asigura gestionarea corectă a deșeurilor și viabilitatea economică a schemei de răspundere extinsă a producătorilor. 6. Pentru a crește ratele de pregătire pentru reutilizare și de reciclare și a permite reciclarea de înaltă calitate și a stimula utilizarea materiilor prime secundare de calitate, autoritățile trebuie să asigure o mai bună respectare a obligației de a colecta separat deșeurile, astfel cum este art. 11, APL au obligația de a institui un sistem de *colectare separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă până în 2025* (art.14). 7. Pentru a asigura utilizarea durabilă a resurselor naturale, este important de a asigura reglementări clare în gestionarea deșeurilor, care ar cuprinde cerințe pentru instalațiile autorizate în *colectarea, stocarea, valorificare și eliminarea deșeurilor*. Astfel, aceste cerințe au fost incluse în articole adiționale, precum art. 111, 112, 151, 152. Un alt aspect important sunt responsabilitățile actorilor implicați în gestionare a deșeurilor precum a producătorilor de deșeuri (art. 181), a operatorilor instalației de gestionare a deșeurilor (art. 182) și nu în ultimul rînd să fie stabilite condițiile de încetare a activităților de gestionare a deșeurilor (art.183). 8. Activitatea de gestionare a deșeurilor este deseori intermediată de către *comercianți sau brokeri*, astfel fiind necesară *reglementarea activității de comercializare și intermediere a activităților de tratare a deșeurilor,*  pentru a asigura trasabilitate operațiunilor de gestionare a deșeurilor și a evita formarea de stocuri de deșeuri abandonate sau gestionate neadecvat. În acest context au fost incluse art. 184 și 185. 9. Proiectul de lege propune o modalitatea revăzută de autorizare a instalaţiei şi/sau activităţii pentru gestionarea deşeurilor, în mod special au fost corelate operațiunile de gestionare în conformitate cu prevederile Anexei nr.1 și nr. 2 din Legea 209/2016. Astfel vor fi eliberate autorizație de mediu pentru gestionarea deşeurilor în instalații pentru valorificare sau eliminare a deșeurilor; pentru tratarea deşeurilor în instalații mici listate în Anexa nr.31; pentru comercializarea deșeurilor; și la desfășurarea activităților de implementarea responsabilității extinse a producătorului. Art. 25 din Legea 209/2016 este expus într-o nouă redacție. 10. A fost înlăturată inconștiență admisă în procesul de elaborarea a Legii 209/2016 la etapa de transpunere a prevederilor vis-a-vis de acordare a derogărilor (artr.27) de la îndeplinirea cerinţelor de autorizare prevăzute în art. 25, unor unități și întreprinderi cît și obligativitate de a se înregistra în Lista unităţilor şi întreprinderilor, care fac obiectul derogării de la îndeplinirea cerinţelor de autorizare a activităţilor de valorificare şi eliminare a deşeurilor conform art. 27. 11. Se propun ajustări în special în art.45, ce rezultă din necesitatea acestor modificării conform prevederilor Regulamentului privind transferurile de deșeuri, aprobat prin Hotărârea Guvernul nr.411/2022. 12. Se propune completarea art.54 cu noțiuni noi, precum ”ambalaj de unică folosință”, ”ambalaj nereciclabil”, ” ambalaj reciclabil”, ” depozit”, a alin. (6) cu cerinţe esenţiale specifice privind etichetarea ambalajelor și alin.(7) să fie precizate obligațiunile producătorilor de ambalaje și/sau de produse ambalate. De asemenea se propune completarea Legii 209/2016 cu patru articole noi art. 541- 544, care ar conține obligațiile vânzătorilor de ambalaje în sistemul depozit, cerințe către administratorul sistemului de depozit a ambalajelor reutilizabile și administratorul sistemului de depozit pentru ambalaje de unică folosință. 13. Se propune excluderea acestui art. 611, pentru a evita incertitudinea în aplicare legii precum și dubla reglementare care se atestă cu normele contradictorii din art.62, art.12 și, special acceptarea deșeurilor de produse supuse responsabilității extinse a producătorului, conform art.12, alin (14) lit. a), b), c). Se propun modificări în art.62 ce țin de obligațiunile operatorul instalației, în special pentru acceptarea deșeurilor de metale feroase şi neferoase, inclusiv cele care prezintă caracteristicile de mașini sau obiecte de utilitate publică, o operă de artă sau obiecte sacre sau religioase. 14. Se propune aducerea în concordanță a prevederilor art. 63-64 cu prevederile din Regulamentul privind transferurile de deșeuri, ceea ce indică mai multe lacune.Ca și în cazul capitolului VI, inconsistențele în acest capitol se datorează preluării Regulamentului UE 1013/2006 privind transferurile de deșeuri, care a fost recent, aprobat prin Hotărârea Guvernul nr.411/2022.   Elementele noi ale proiectului sunt descrise detaliat în Nota informativă a proiectului de lege (se anexează). | | |
| **c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare** | |  |
| **Opțiunea I (recomandată)** constă în elaborarea şi aprobarea proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851 .  Menționam, că Opțiunea I va permite modificarea, completarea și actualizarea cadrului legislativ actual în domeniul gestionării deșeurilor, și va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane prin autorizarea activităților și /sau instalațiilor de gestionare a deșeurilor.  Menționam, că pe marginea problemelor care au stat la baza elaborării proiectului actului normativ nu există opțiuni alternative de intervenție, alegerea putând fi realizată doar între soluția de a modifica cadrul normativ existent și în aceea de nu se interveni. | | |
| **4. Analiza impacturilor opţiunilor** | | |
| **a) Expuneți efectele negative şi pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate** | |  |
| Urmare analizei efectuate, dintre efectele negative ale stării actuale putem evidenția:   * Persistă riscul poluării mediului înconjurător drept urmare a lacunelor menționate mai sus în procesul de reglementare a gestionării deșeurilor; * Creșterea indicilor de poluare a aerului, apei și solului, datorat continuării practicii de depozitare a deșeurilor la gropile de gunoi; * Riscul sporit pentru sănătate mai ales a populației care locuiește în apropierea instalațiilor de gestionare a deșeurilor; * Creșterea ratelor de depozitare a deșeurilor, contrar ierarhiei deșeurilor și obiectivelor de reciclare stabilite de legislația națională și la nivelul UE; * Riscul unui control de mediu în gestionarea deșeurilor nesigur asupra dezvoltării economice, ca urmare a unui sistem de autorizare imperfect;   *Efecte pozitive* - Nu există efecte pozitive prin continuarea stării actuale. | | |
| **b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea** | |  |
| **Opțiunea I** presupune elaborarea şi aprobarea proiectului *Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851 .*  Intervenția propusă vine să soluționeze problemele şi aspectele expuse la secțiunile 1b) şi 3b) din AIR.  ***Impactul social***  Măsurile stabilite în proiectul actului normativ vor contribui la:   * îmbunătățirea cadrului legal de reglementare, monitorizare și control a operațiunilor de gestionare a deșeurilor, simplificarea procedurii de reglementarea gestionării deșeurilor în instalații mici; * reducerea riscurilor asupra sănătăţii ca şi impactul redus asupra încălzirii globale prin asigurarea respectării de către operatorii economici a cerințelor tehnice reglementate prin prezentul proiect de act normativ; * atragerea investițiilor străine și implementare de proiecte în domeniul gestionării deșeurilor, ca urmare, reținerea forței de muncă înalt calificate şi beneficii pentru dezvoltarea locală şi regională; * trecerea spre o economie circulară; * crearea de noi locuri de muncă în sectorul de gestionare a deşeurilor.   ***Impactul de mediu***  Măsurile stabilite în proiectul de act normativ vor contribui la:   * Promovarea unei politici orientate spre atingerea „obiectivului de reducere a poluării pentru un mediu fără substanțe toxice” stipulat în Pactul Ecologic European (European Green Deal); * Simplificarea procedurilor administrative prin neaplicarea legislației și reglementărilor ce țin de gestionarea deșeurilor; * Promovarea separării la sursă a deșeurilor, pentru a asigura materii de calitate înaltă introduse în operațiunea de valorificare; * Motivarea introducerii și diseminării noilor metode, tehnologii și produse de producție; * Evitarea emisiilor în atmosferă a gazelor cu efect de seră prin reducerea cantității deșeurilor biodegradabile eliminate prin depozitare, inactivarea biologică a proceselor biochimice şi în acelaşi timp evitarea degajării mirosurilor neplăcute.   În termeni calitativi, beneficiile prevăzute ca urmare a proiectului Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851 constă în eficientizarea activității operatorilor de gestionare a deșeurilor, inclusiv:   * Eficientizarea sistemului de gestionare a deșeurilor, în special prin dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor; * Sporirea gradului de reciclare a deșeurilor și generarea unor materii prime secundare de calitate înaltă, eliminarea barierelor pentru ca noii furnizori să intre pe piață; * Asigurarea existenței unor materii prime secundare de calitate; * Sporirea valorii materiilor rezultate din operațiunea de valorificare, ceea ce presupune comercializarea acestora la un preț mai ridica; * Crearea premiselor pentru modernizarea procesului tehnologic * Modificări ale valorii percepute a materialului (pierderea „stigmei” deșeurilor).   ***Costuri***  *Estimările costurilor ca urmare a proiectului Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și transpunerea unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851 sunt limitate, deoarece ajustările nu stabilesc cerințe specifice de calitate a mediului sau standarde măsurabile și mai mult ca atât, în cazul acestei legi se prevăd revizuiri minore ce nu presupun costuri administrative sau de alt ordin pentru conformare.*  Totodată, aceste costuri au fost identificate la etapa de elaborare a proiectului Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, în perioada anilor 2014-2016, fiind listate mai jos:   * Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de hotărâre de Guvern. Implementarea Legii privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile nu prevede costuri suplimentare și se referă la cheltuielile bugetare aferente personalului angajat în cadrul instituțiilor de mediu, precum Ministerul Mediului, Agenția de Mediu și Inspectoratul privind protecția Mediului. Concomitent sunt necesare costuri, în special pentru întreținerii sistemului informațional de management al deșeurilor care asigură suportul în implementarea politicii statului în domeniul gestionării deșeurilor, costuri pentru analize de laborator, etc. Toate aceste costuri sunt incluse în bugetele acestor instituții. * Agenții economici vor suporta cheltuieli pentru conformarea la prevederile Legii privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, inclusiv costuri pentru angajarea personalului calificat în elaborarea actelor necesare pentru obținerea actelor permisive și prezentarea rapoartelor anuale, costuri pentru implementarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor, inclusiv colectarea selectivă a deșeurilor, costuri pentru tratarea deșeurilor generate, inclusiv aplicarea principiului de responsabilitatea extinsă a producătorului. * Costul total pentru modernizarea infrastructurii de management integrat a deșeurilor municipale constituie 3.955,79 mln lei, iar pentru anii 2022-2025 sunt necesare estimativ 2.202,06 mln lei, finanțate din împrumutul BEI/ BERD, iar compensarea a circa 26 % din investiții va fi acoperită din contribuția Bugetului de Stat. Pentru modernizarea infrastructurii de management integrat a deșeurilor municipale pentru anii 2026-2030 sunt necesare estimativ 1.754,8 mln lei, finanțate din împrumutul BEI/ BERD, iar compensarea a circa 25 % din investiții va fi acoperită din contribuția Bugetului de Stat.   În ceea ce privește promovarea colectării separate, implementarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor va accelera tranziția către economia circulară, fiind necesar să se găsească echilibrul corect în ceea ce privește capacitatea de valorificare materială și energetică utilizată pentru tratarea deșeurilor nereciclabile. Acest lucru este esențial pentru a evita eventualele pierderi economice sau crearea unor bariere infrastructurale în calea atingerii unor rate de reciclare mai ridicate. Aceste costuri au fost menționate la etapa elaborării Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, iar realizarea acestor măsuri ar contribui la dezvoltarea unor afaceri de succes în domeniul gestionării deșeurilor. | | |
| **c)** **Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta** | |  |
| |  | | --- | | *Pentru implementarea acestui proiect există riscul ca:*   1. Ne dezvoltarea sistemelor municipale de colectare a deșeurilor separate va pune în pericol creșterea reciclării și recuperării altor materiale din deșeuri (ambalaje, deșeuri biologice, deșeuri periculoase și alte deșeuri), împreună cu producția de produse de bună calitate din deșeuri și realizarea obiectivelor stabilite pentru gestionarea și eliminarea deșeurilor. 2. Pe măsură ce economia Moldovei se dezvoltă și consumul crește, lipsa conștientizării publicului poate duce, de asemenea, la cantități mai mari de deșeuri generate și la lipsa de dorință a consumatorilor de a colecta separat deșeurile, de a reutiliza produsele și a ambalajele. 3. Lipsa infrastructurii de gestionare a deșeurilor poate provoca dezvoltarea lentă a capacităților de reciclare, piața stagnată a materialelor secundare, astfel fiind utilizate excesiv resurselor naturale. 4. Ne conformarea operatorilor economici la prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, este actuală, inclusiv pe motivul sancțiunilor mici, astfel concomitent cu modificările propuse au fost pregătite propuneri de înăsprirea sancțiunilor de mediu. | | | |
| **Concluzie**  **e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați** | |  |
| * Ca urmare a desfășurării AIR, se propune să se urmeze **opțiunea I** care prevede nemijlocit aprobarea proiectului Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. * Opțiunea recomandată (I) asigură transpunerea în legislația națională a unor prevederi ale Directivei 2008/98/CE privind deșeurile introduse prin Directiva (UE) 2018/851 în acest sens, va fi onorat angajamentul asumat de către Republica Moldova odată cu în cadrul Acordului de Asociere RM-UE, respectându-se tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, dar și a drepturilor cetățenilor la un mediu sănătos, fiind păstrate în același timp condițiile pentru activitatea întreprinzătorilor. * Mai mult ca atât, modificarea Legii vizate oferă o bază solidă de succes și echitabilă către un viitor durabil și contribuie la realizarea unor opțiuni de politică eficiente cu costuri minime, în conformitate cu obiectivele Pactului Ecologic European. * Neaprobarea acestor modificări la Legea nr.209/2016 va cauza încetinirea progresul de implementare a economiei circulare și decarbonizare a sectorului de gestionare a deșeurilor prin valorificarea materială și energetică a deșeurilor, în conformitate cu Strategia privind Uniunea Energiei și cu Acordul de la Paris și în condițiile respectării ierarhiei deșeurilor. | | |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** | | |
| **a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare** | |  |
| Aprobarea proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile nu implică modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative noi.  Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului vor asigura implementarea proiectului de lege și nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții. Cu toate acestea, va fi necesar personal calificat, cu studii superioare pentru controlul conformității. Conform activităților pe care le desfășoară Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului, aceasta va juca un rol foarte important în monitorizarea și controlul respectării prevederilor actului normativ. | | |
| **b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea** | |  |
| * Gradul de conformare a operatorilor de gestionare a deșeurilor la prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile. * Gradul de colectare și reciclare a deșeurilor reciclabile; * Numărul de acte permisive eliberate operatorilor instalațiilor de gestionare a deșeurilor; * Rata de colectare și reciclarea/valorificare a deșeurilor produselor supuse REP. | | |
| c**) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opţiunea** | |  |
| Reducerea cantităților de deșeuri depozitate și a emisiilor în mediul înconjurător cu beneficii de mediu, sociale și economice, prin funcționarea instalațiilor de tratare a deșeurilor, activitatea cărora este reglementă prin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, ar putea fi deja înregistrată și monitorizată în termen de cel puțin 3-4 ani după data aprobării prezentelor modificări.  Ministerul Mediului (MM) prin intermediul Agenției de Mediu va asigura conform reglementarilor stabilite de act normativ, monitorizarea și evaluarea gestionării deșeurilor prin raportarea acestor date în [www.siamd.gov.md](http://www.siamd.gov.md) .  O altă monitorizare se va realizează prin inspectarea periodică a instalațiilor de tratare a deșeurilor și efectuarea testelor tehnice de control. | | |
| **6. Consultarea** | | |
| **a) Identificați principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă** | |  |
| Principalele părți care ar putea fi ulterior afectate odată cu elaborarea și aprobarea proiectului de Lege privind modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, sunt:     * + Ministerul Mediului;   + Agenția de Mediu;   + Inspectoratul pentru Protecția Mediului;   + Autoritățile administrației publice locale.   *Sectorul privat:*   * + Operatorii care deţin instalaţii de gestionare a deșeurilor; * Agenții economici; * Asociațiile, patronatele, sindicatele care reprezintă interesele agenților economici și a angajaților acestor companii; * ONG-urile de mediu; * Cetățenii. | | |
| **b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor** | |  |
| Se va completa ulterior | | |
| **c) Expuneți succint poziţia fiecărei entităţi consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenţia propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)** | |  |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Anexă**  **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | | **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** | | |  | *Opțiunea*  *Propusă 0* | *Opțiunea*  *Propusă I* | | **Economic** | | | | costurile desfășurării afacerilor | 0 | 1 | | povara administrativă | 2 | 1 | | fluxurile comerciale și investiționale | 0 | 1 | | competitivitatea afacerilor | 2 | 1 | | activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 1 | 2 | | concurența pe piață | 2 | 1 | | activitatea de inovare și cercetare | 1 | 2 | | veniturile și cheltuielile publice | 1 | 1 | | cadrul instituțional al autorităților publice | 1 | 1 | | alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 1 | 2 | | bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 1 | 2 | | situația social-economică în anumite regiuni | 1 | 2 | | situația macroeconomică | 0 | 1 | | alte aspecte economice | 1 | 2 | | **Social** | | | | gradul de ocupare a forței de muncă | 0 | 2 | | nivelul de salarizare | 0 | 0 | | condițiile și organizarea muncii | 0 | 1 | | sănătatea și securitatea muncii | 0 | 2 | | formarea profesională | 0 | 2 | | inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 | 0 | | nivelul veniturilor populației | 0 | 0 | | nivelul sărăciei | 0 | 0 | | accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 | 0 | | diversitatea culturală și lingvistică | 0 | 0 | | partidele politice și organizațiile civice | 0 | 0 | | sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 2 | 1 | | modul sănătos de viață al populației | 0 | 1 | | nivelul criminalității și securității publice | 0 | 0 | | accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 | 1 | | accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 | 0 | | accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 | 0 | | accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 1 | 2 | | nivelul și calitatea educației populației | 0 | 0 | | conservarea patrimoniului cultural | 0 | 0 | | accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 2 | 1 | | accesul și participarea populației în activități sportive | 0 | 0 | | discriminarea | 1 | 0 | | alte aspecte sociale | 0 | 0 | | **De mediu** | | | | clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 2 | 1 | | calitatea aerului | 3 | 1 | | calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 3 | 2 | | biodiversitatea | 2 | 0 | | flora | 2 | 0 | | fauna | 2 | 0 | | peisajele naturale | 2 | 0 | | starea și resursele solului | 2 | 1 | | producerea și reciclarea deșeurilor | 2 | 1 | | utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 2 | 1 | | consumul și producția durabilă | 2 | 1 | | intensitatea energetică | 2 | 1 | | eficiența și performanța energetică | 2 | 1 | | bunăstarea animalelor | 2 | 1 | | riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 3 | 1 | | utilizarea terenurilor | 3 | 1 | | alte aspecte de mediu | 2 | 1 | | *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* | | | | | |
| **Anexe** | | |
| Proiectul preliminar de act normativ  Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact  Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activităţii de întreprinzător (după caz)  Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor) | | |

1. Operatorul economic „Maximum Auto” SRL, care a implementat pe parcursul anului 2021 REP pentru produsele de BA prin sistem individual, în anul 2022 a creat sistemul colectiv „Recbat” [↑](#footnote-ref-1)