

Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din
sistemul național de pașapoarte

(Punerea în circulație a modelului nou de pașaport al cetățeanului Republicii Moldova)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice cu suportul Cancelariei de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat în contextul punerii în circulație a modelului nou de pașaport al cetățeanului Republicii Moldova care se distinge prin elemente performante de securitate și se integrează în tendințele internaționale, standardele și cerințele față de actele de identitate mecanolizibile, stipulate în Instrucțiunile Organizației Internaționale a Aviației Civile (ICAO Doc 9303). Pornind de la premisa că Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte reprezintă un act normativ consolidat, prin care au fost aprobate ultimele modele ale tuturor tipurilor de buletine de identitate și permise de ședere; expuse ultimele modele de pașapoarte și documente de călătorie, cu descrierea succintă a formei și conținutului acestora, precum și au fost expuse modelele tuturor tipurilor de acte de identitate, eliberate de autoritățile naționale de la începutul implementării și pe perioada dezvoltării Sistemului național de pașapoarte și a Registrului de stat al populației (1996-2020), se impune completarea actului normativ enunțat cu normele referitoare la aprobarea formei și conținutului modelului nou de pașaport al cetățeanului Republicii Moldova și termenele de punere în circulație a acestuia.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În contextul alinierii la recomandările instituțiilor internaționale în domeniu, se impune revizuirea periodică a formei și a conținutului actului de identitate, a tehnologiilor de citire optică și electronică, pentru asigurarea interoperabilității globale, implementarea recomandărilor minime de securitate internațională și evaluarea riscurilor și vulnerabilităților naționale după modul de operare a falsului, pentru implementarea noilor tehnologii și elemente de securitate, care să asigure o verificare și autentificare ușoară a identității titularului și autenticității documentului. Subsecvent, se propune ca să fie pus în circulație modelul nou de pașaport al cetățeanului Republicii Moldova cu prima filă pe suport de polycarbonat, cu pagina cu date de identificare ale titularului, pe măsura epuizării stocului de blanchete de pașapoarte seria AB, dar nu mai târziu de 30 aprilie 2023.

Modelul nou al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova este securizat cu 45 de elemente de securitate, vine cu o serie de noutăți ce țin, în speță, de materialele de confecționare, de tehnologia de personalizare și tipologia de elemente de securitate (*utilizarea mai multor elemente de securitate de nivelul 1/verificat fără cunoștințe și echipament special*).

Schimbări majore au fost operate la cea mai importantă și sensibilă la fraudare parte a blanchetei de pașaport, și anume la prima filă cu pagina cu date de identificare ale titularului.

Astfel, tehnologia de confecționare și personalizare a paginii cu date, pe suport de hârtie, imprimată cu jet de cerneală și laminată cu overlay holografic a fost înlocuită cu pagina cu date pe suport sintetic multistrat din polycarbonat, personalizat prin gravare laser. Această tehnologie permite utilizarea unui spectru mai larg de elemente de securitate pe nivele verificate prin simpla atingere, privire și înclinare a documentului alături de alte elemente de securitate ascunse, verificate cu echipamente simple și de laborator, prin amplasarea lor în adâncimi diferite. La capitolul referitor la tehnologia de personalizare plus valoarea este adusă de însăși tehnologia de gravare laser în structura suportului sintetic din polycarbonat a datelor cu caracter unic pentru fiecare titular al documentului.

O altă inovație ține de conexiunile cu pagina cu date și anume, reamplasarea circuitului integrat fără contact cu identificatori biometrici din copertă în pagina cu date, astfel fiind fortificată atât securitatea paginii cu date, cât și caracteristicile de durabilitate și rezistență.

Ca urmare, la Hotărârea Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte se propun următoarele modificări:

- completarea punctului 1 cu subpunctul 10), potrivit căruia se va aproba modelul nou al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova, având forma și conținutul potrivit anexei nr.12¹;

- completarea cu punctul 2¹ care stabilește perioada punerii în circulație a modelului nou de pașaport al cetățeanului Republicii Moldova, și anume pe măsura epuizării stocului de blanchete de modelul actual (*pus în circulație cu începere de la 10 octombrie 2018*), dar nu mai târziu de 30 aprilie 2023.

Data limită de punere în circulație a pașaportului de model nou – 30 aprilie 2023 a fost stabilită cu scopul utilizării eficiente a resurselor materiale necesare pentru eliberarea pașaportului, a evitării pierderilor financiare (utilizării la maximum a blanchetelor actuale), precum și a aplicării tehnologiei noi, prin instalarea echipamentelor specializate (hardware) și a produselor de program de personalizare (software), cu asigurarea mentenanței și a suportului pe toată perioada contractată.

Din raționamentele că actul normativ supus modificării prevede toate tipurile de acte de identitate din sistemul național de pașapoarte aflate în circulație și puse în aplicare, se justifică completarea anexei nr. 25 cu modelul nr. 6 al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova, pus în circulație cu începere de la 10 octombrie 2018 (transferat din anexa nr.12), care rămâne valabil potrivit termenului de valabilitate al acestuia, dacă nu intervin situații în care potrivit prevederilor legale acesta devine nevalabil.

Potrivit prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, în redacția Legii nr. 143/2018 (*în vigoare din 10.11.2021*), precum și ale pct. 13 din Regulamentul cu privire la Registrul de stat al populației, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 333/2002, evidența tuturor persoanelor fizice din Republica Moldova se ține în Registrul de stat al populației doar în forma electronică.

Prin urmare, toate persoanele care au renunțat la numărul de identificare de stat (IDNP) și evidența cărora era asigurată doar prin fișierul manual de evidență a persoanelor (*circa 3000 de persoane*) vor fi supuse evidenței electronice în Registrul de stat al populației, cu atribuirea numărului de identificare de stat, fără ca acesta să fie înscris pe buletinul de identitate provizoriu eliberat categoriei vizate de persoane.

În acest context, precum și potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr. 175/2021 (*în vigoare din 10.01.2022*), precum și ale pct. 22 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, în descrierea conținutului modelului buletinului de identitate provizoriu al cetățeanului Republicii Moldova din anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 522/2019, la poziția „Datele de identificare ale titularului” se propune excluderea cuvintelor „și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației”.

La punctual 2 din proiect se stipulează că hotărârea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această urgență este condiționată de termenele restrânse în care urmează să fie pus în circulație modelul nou al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova (nu mai târziu de data de 30 aprilie 2023) și de acțiunile aferente procesului de punere în circulație a acestui document de ordin tehnico-aplicativ și informativ, și anume informarea tuturor autorităților naționale și străine interesate.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea amendamentelor propuse la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect al hotărârii Guvernului se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (<https://cancelaria.gov.md/>), secțiunea – „Transparența decizională”, a fost asigurată plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, precum și proiectul însoțit de nota informativă.

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA

Nume, prenume	funcția	data	semnătura
Victoria Cujba	Șef al Direcției administrație publică		
Daniela Șorahmetov	Consultant principal, Direcția administrație publică		