**Analiza avizelor la proiectul de Hotărîre a Guvernlui „Cu privire la măsurile de pregătire a economiei naţionale şi a sferei sociale pentru activitate în perioada de toamnă-iarnă 2013-2014”**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **nr. d/o** | **Conţinutul propunerilor şi obiecţiilor** | | **Comentarii** |
| **Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor a prezentat avizul**  **prin scrisoarea nr. 03/3-1271 din 26 iunie 2013** | | | |
| 1. | MDRC a examinat proiectul HG şi comunică susţinerea acestuia fără obiecţii şi propuneri. | | Se acceptă. |
| **Ministerul Mediului a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 06-07/1087 din 28 iunie 2013** | | | |
| 1. | Ministerul Mediului a examinat proiectul HG şi îl avizează cu următoarele obiecţii:  la punctul 3 al Hotărîrii, în aliniatele trei şi şapte cu privire la prezentarea programelor, planurilor şi măsurilor elaborate, cît şi a informaţiei privind pregătirea obiectelor de aprovizionare cu apă şi de canalizare pentru funcţionare în perioada de toamnă-iarnă 2013, de către comisiile instituite conform stipulărilor punctelor 1 şi 2 ale prezentei Hotărîri, Ministerul Mediului propune înlocuirea sintagmei “Ministerul Mediului” cu sintagma “Ministerul Mediului (Agenţia “Apele Moldovei”)”.  La punctual 9 al Hotărîrii, înlocuirea sintagmei “Ministerul Mediului în comun cu Agenţia “Apele Moldovei”” cu sintagma “Ministerul Mediului (Agenţia “Apele Moldovei”)”. | | Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat. |
| **Ministerul Finanţelor a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 11-09/1434 din 1 iulie 2013** | | | |
| 1. | Ministerul Finanţelor a examinat proiectul HG şi comunică lipsa de propuneri şi obiecţii. | | Se acceptă. |
| **Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor a prezentat avizul**  **prin scrisoarea nr. 07-03/346 din 25 iunie 2013** | | | |
| 1. | MTID a examinat proiectul HG şi comunică susţinerea acestuia fără obiecţii şi propuneri. | | Se acceptă. |
| **Ministerul Educaţiei a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 07/12-76PH din 28 iunie 2013** | | | |
| 1. | Ministerul Educaţiei a examinat şi susţine proiectul HG, propunînd, totodată, să se includă şi următoarele poziţii:   1. „Ministerul Educaţiei:   Va colecta informaţia privind necesităţile de resurse energetice de la instituţiile de învăţămînt din subordine;  Va repartiza instituţiile de învăţămînt din subordine mijloacele financiare necesare achiziţionării resurselor energetice pentru sezonul rece 2013-2014.”   1. „Instituţiile de învăţămînt din subordinea Ministerului Educaţiei:   Vor demara toate procedurile de achiziţie a resurselor energetice necesare pentru sezonul rece 2013-2014 pînă la 1 septembrie 2013 şi vor informa Ministerul Educaţiei despre rezultatele acestora;  Vor informa lunar Ministerul Educaţiei referitor la stocul de resurse energetice, precum şi despre utilizarea acestora.” | | Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat. |
| **Ministerul Culturii a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 09-09/1913 din 17 iunie 2013** | | | |
| 1. | Ministerul Culturii a examinat proiectul HG şi comunică lipsa propunerilor şi obiecţiilor. | | Se acceptă. |
| **Ministerul Sănătăţii a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 01-10/676 din 24 iunie 2013** | | | |
| 1. | Ministerul Sănătăţii a examinat proiectul HG şi comunică lipsa de obiecţii şi propuneri. | | Se acceptă. |
| **Agenţia Naţională Pentru Reglementare În Energetică A Republicii Moldova a prezentat avizul**  **prin scrisoarea nr. 02-1/399 din 19 iunie 2013** | | | |
| 1. | ANRE a examinat proiectul HG şi nu are careva obiecţii. | | Se acceptă. |
| **Agenţia Rezerve Materiale** **a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 0201-355 din 20 iunie 2013** | | | |
| 1. | Agenţia Rezerve Materiale a examinat proiectul HG şi îl susţine fără obiecţii. | | Se acceptă. |
| **Agenţia Achiziţii Publice** **a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 29/66-1581 din 19 iunie 2013** | | | |
| 1. | Agenţia Achiziţii Publice a examinat proiectul HG şi comunică susţinerea acestuia cu lipsa de obiecţii sau propuneri. | | Se acceptă. |
| **Agenţia pentru Eficienţă Energetică** **a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 29-756 din 27 iunie 2013** | | | |
| 1. | Prin prezenta, Agenţia pentru Eficienţă Energetică, Vă comunică că a examinat proiectul Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova menţionat şi comunică susţinerea acestuia, cu următoarele obiecţii şi propuneri.  1. La pct.1 ultimul aliniat se modifică şi Va avea următorul conţinut ”vor raporta, inclusiv instituţiile subordonate, Agenţiei pentru Eficienţă Energetică(AEE) informaţia cu privire la măsurile de eficienţă energetică şi proiectele de valorificare a surselor de energie regenerabilă planificate pentru perioada anilor 2013-2014, inclusiv vor formula propuneri pentru dezvoltarea bazei de date a AEE în domeniul eficienţei energetice şi surselor de energie regenerabilă. Deasemenea, vor prezenta la AEE, informaţiile conform anexelor nr.1-4 din prezenta Hotărîre.  2. La pct.2 cuvintele “Se recomandă autorităţilor ”, se modifică cu cuvintele “Se obligă autorităţile”, deasemenea, la alin.(9) după fraza “să studieze parametrii tehnici ai utilajului energetic în vederea determinării tipului şi volumului de resurse energetice necesare pentru activitatea instituţiilor bugetare în perioada de toamnă-iarnă 2013-2014, cu întocmirea listelor şi prezentarea informaţiei respective Ministerului Finanţelor, Agenţiei Achiziţii Publice ” se completează cu cuvintele „şi Agenţiei pentru Eficienţă Energetică”.  3. La pct.3 alin.(1) după cuvintele “a centralelor şi a reţelelor termice” se completează cu cuvintele ”inclusiv sistemele interioare de încălzire”, tot la acest punct ultima frază “Agenţiei pentru Eficienţă Energetică – informaţia privind sursele de energie termică, inclusiv sursele de energie regenerabilă existente şi preconizate a fi construite în anii 2013-2014, conform anexei nr. 2 la prezenta Hotărîre, însoţită de o notă textuală după caz, se exclude.  4. La pct.4 alin.(5) se modifică şi va avea următorul conţinut “să oblige gestionarii fondului locativ să verifice numărul de persoane ce locuiesc în apartamentele închiriate, pentru a lua în considerare la calcularea plăţii pentru deservirea blocului, consumul de gaze, apă potabilă şi menajeră, energie electrică şi utilizarea suprafeţelor comune ale blocului de toate persoanele, inclusiv chiriaşii”.  5. La pct.7 penultimul aliniat se modifică şi va avea următorul conţinut ”va asigura, prin intermediul reprezentantului în Consiliul de Administrare al Fondului pentru Eficienţă Energetică, selectarea şi finanţarea proiectelor cu un impact major în domeniul eficienţei energetice şi utilizării surselor regenerabile de energie”.  6. Pct.13 alin.(1) se modifică şi va avea următorul conţinut ”Agenţia pentru Eficienţă Energetică va coordona implementarea proiectelor privind eficienţa energetică şi energia regenerabilă cu utilizarea biomasei şi va asigura realizarea programelor “privind comercializarea şi instalarea sistemelor de încălzire pe biomasă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire” şi de “ susţinere şi dezvoltare a sectorului producerii combustibilului din biomasă solidă în Republica Moldova”.  7. La anexa nr.1 pct.5 din tabel, a prezentei Hotărîri se completează cu următoarea informaţie:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | |  | biocombustibili solizi: |  |  |  | |  | brichete, t |  |  |  | |  | pelete, t |  |  |  |   8. La anexa nr.3 pct.3 rubrica 4 şi 5 se modifică şi Va avea următorul conţinut:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | schimbarea uşilor şi ferestrelor | m2/ mii lei |  |  | | izolarea termică a pereţilor exteriori | m2/ mii lei |  |  | | | Se acceptă parţial.  Textul a fost redactat.  Se acceptă parţial.  Textul a fost redactat.  Se acceptă parţial.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat. |
| **Primăria Municipiului Chişinău a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 04-109/4169 din 25 iunie 2013** | | | |
| 1. | Primăria municipiului Chişinău a examinat proiectul HG şi comunică că îl susţine integral cu următoarele obiecţii şi propuneri.   1. La pct. 2, alin.1 de completat după sintagma “Primarul General” cu sintagma “sau viceprimarul de ramură”; 2. La pct. 2, alin. 5 de completat după sintagma “şedinţe ale consiliilor” cu sintagma “sau comisii”; 3. La pct. 2, de completat cu un nou aliniat: „alin. 61 să monitorizeze efectuarea lucrărilor de pregătire a blocurilor locative şi a sistemelor inginereşti interne, către sezonul rece al anilor 2013-2014, de către ÎMGFL nr. 1-23, APLP, ACC, CCL blocurilor departamentale”, etc; 4. La pct. 3, alin. 3 cuvîntul “decembrie” de substituit cu “octombrie”; 5. Pct. 2, alin. 8 coincide cu pct. 4, alin. 2; 6. La pct. 7, alin. 10 de exclus sintagma “după caz”; 7. De completat cu un aliniat nou la pct. 7 “alin. 13 să modifice cadrul normativ în scopul excluderii pe viitor a nefacturării volumului apei calde menajere şi apei potabile la blocurile locative”; 8. De completat cu un punct nou: “ 131 Ministerul Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor, prin intermediul ÎS “Registru” la solicitarea gestionarilor fondului locativ, inclusiv ÎM“Autosalubritate” va prezenta acestora informaţia în mod gratuit privind numărul de personae care sunt înregistrate în apartamente, pentru a asigura colectarea corectă a plăţilor pentru serviciile locative-comunale prestate”. | Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă.  Textul a fost redactat.  Se acceptă parţial.  Textul a fost redactat.  Nu se acceptă. Unele lucrări sunt efectuate pînă în luna decembrie.  Se acceptă. Textul a fost redactat.  Nu se acceptă. În cazul cînd graficele de temperatură nu se modifică, ele rămîn în vigoare şi pentru anul următor.  Nu se acceptă. Proiectul HG în acest sens a fost deja elaborat  Nu se acceptă, deoarece ÎM “Autosalubritate” nu este gestionarul fondului locativ. Contractul privind evacuarea deşeurilor se încheie cu gestionarul fondului locativ. | |
| **Primăria Municipiului Bălţi a prezentat avizul prin scrisoarea nr. 03-11/1483 din 19 iunie 2013** | | | |
| 1. | Ca răspuns la faxograma Ministerului Economiei primăria mun. Bălţi prezintă problema creată în municipiu şi anume:  În ultimii ani furnizorii agentului termic („Cet-Nord” S. A. şi întreprinderea municipală „Termogaz-Bălţi”) achumulează datorii pentru gazele naturale, consumate la producerea energiei termice.  Consumatorii energiei termice, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 191 din 19. 02. 2002, au obligaţiunea de a achită totalmente plata pentru încălzire pe parcursul sezonului rece în termen de pînă la 1 august al anului de gestiune, iar pe parcursul sezonului de încălzire plata lunară minimă achitată de consumator pentru încălzire va constitui 40% din valoarea facturii lunare.  Conform p. 3.3, al contractului, plata costului gazelor efectiv livrat în luna curentă inclusiv prin transfer bancar pe contul de decontare a Furnizorului (“Bălţi-Gaz” S.R.L.), volumul cărora sunt determinate conform indicaţiilor echipamentului de măsurare a gazelor în prima jumătate a lunii curente – nu mai tîrziu de data de 15, iar pentru gazele livrate în a doua jumătate a lunii – nu mai tîrziu de ultima zi de calcul, determinat în temeiul indiciilor echipamentului de măsurare a gazelor, cu verificarea ulterioară a calculelor de achiziţie a gazelor, perfectate prin factura fiscală, în baza actului de predare-primire a gazelor naturale şi întocmit conform datelor echipamentului de măsurare - dar, nu mai tîrziu de data-limitată, indicată în factura de plată a valorii gazelor naturale consumate”.  Existenţa divergenţelor clauzelor contractuale, duce la situaţia de imposibilitate a întreprinderilor menţionate, de achitare a gazelor naturale consumate în luna precedentă.  Prin faptul menţionat mai sus, de la bun început, este evident faptul că, achitarea de către întreprinderi a penalităţilor pentru fiecare zi de întîrziere de la data indicată în factura de plată (pct. 3, 4 din contract), din cauza imposibilităţii de a achita în termenii prevăzuţi pentru consumul de gaze livrate, cauzează întreprinderilor un prejudiciu disproporţionat în urma achitării penalităţii date, care este o condiţie inechitabilă a elementului contractului, prevăzută în art. 716 CC al Republicii Moldova p.1) „O clauză contractuală standart este lipsită de efect, dacă prejudiciază disproporţionat, contrar principiilor bunei-credinţe, cealaltă parte a contractului”.  În art.146 Hotărîrii Consiliului de administraţie ANRE, nr.415 din 25.05.2011 „Cu privire la aprobarea Regulamentului pentru furnizarea şi utilizarea gazelor naturale”, este prevăzut faptul că penalitatea poate fi aplicată numai dacă este prevăzută în contractul de furnizare a gazelor naturale.  Articolul 719 din CC RM, prevede: „Interdicţia clauzelor contractuale standart fără posibilitatea de evaluare”, lit. f) clauza prin care utilizatorului i se promite plata unei penalităţi dacă obligaţia nu este executată sau este executată cu întîrzîere, dacă întîrzîe plata sau dacă partenerul lui de contract reziliează contractul.  Prin urmare, conform prevederilor articolelor 666-669, CC al Republicii Moldova, contractele, încheiate între “Bălţi-gaz” S.R.L. şi Î.M. “Termogaz-Bălţi” şi “Cet-Nord” S. A. privind furnizarea gazelor naturale în anul 2012, este acordul de voinţă realizat între părţi, prin care se stabilesc, se modifică sau se sting raporturi juridice.  Actul juridic trebuie să fie încheiat în mod liber, bilateral. Libertatea contractuală este principiul fundamental care stă la baza dreptului Civil.  Acceptarea de către întreprinderi a prevederilor contractule, duce la imposibilitatea de a activa în condiţiile date, punînd în pericol alimentarea cercului de beneficiari cu energie termică, la momentul sistării livrării gazului natural.  Solicităm respectuos de a prevedea în proiectul Hotărîrii Guvernului “Cu privire la măsurile de pregătire a economiei naţionale şi a sferei sociale pentru activitate în perioada de toamnă-iarnă 2013-2014” varianta soluţionării problemei actual existente pentru crearea posibilităţii funcţionării în mod eficient şi în baza temeiului legal a întreprinderilor sus-menţionate. | Se acceptă parţial.  Prevederile propuse nu corespund obiectivelor Proiectului HG. | |