

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul național pentru
protecția drepturilor copilului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la Consiliul național pentru protecția drepturilor copilului (CNPDC) a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în scopul fortificării și eficientizării mecanismului național în domeniul protecției drepturilor copilului la nivel central și local.

La etapa de elaborare a proiectului de hotărâre a fost analizat atât cadrul normativ existent care reglementează activitatea Consiliul național pentru protecția drepturilor copilului (HG nr.409/1998 privind aprobare Regulamentului Consiliului Național pentru Protecția Drepturilor Copilului și HG nr.1001/2005 privind instituirea Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului), cât și recomandările mecanismelor internaționale în domeniul protecției drepturilor copilului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Convenția ONU cu privire la drepturile copilului odată adoptată, a devenit un document important în materia drepturilor copilului, care cuprinde o gamă largă de drepturi fundamentale ale copilului, ce urmează a fi respectate, protejate și asigurate de către statele semnatare. La fel, statele sunt obligate să creeze o serie de mecanisme naționale adaptabile, în scopul asigurării respectării drepturilor consfințite în această convenție și să alinieze cadrul normativ național la standardele adoptate de către Adunarea generală a ONU.

Republica Moldova a ratificat Convenția la data de 12 decembrie 1990, care a intrat în vigoare la data de 25 februarie 1993. Astfel, ne-am angajat să armonizăm legislația în concordanță cu prevederile Convenției și să dezvoltăm mecanisme viabile de protecție a drepturilor copiilor. Prin urmare, la data de 15 decembrie 1994, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.338/1994 privind drepturile copilului, care stabilește statutul juridic al copilului ca subiect independent și consfințește astfel de drepturi, precum dreptul la asigurarea sănătății fizice și spirituale a copilului, formarea conștiinței lui civice pe baza valorilor naționale și general-umane, acordarea unei griji deosebite și protecției sociale copiilor lipsiți temporar sau permanent de anturajul familiei sau care se află în alte condiții nefavorabile sau extreme. Ulterior, în scopul promovării politicilor naționale privind protecția drepturilor copilului și coordonării activităților de elaborare a strategiilor și programelor guvernamentale privind protecția drepturilor copilului, Guvernul Republicii Moldova, prin Hotărârea nr.106/1998, a creat Consiliul național

protecției drepturilor copilului, acordarea suportului metodologic autorităților publice locale de nivelul doi în monitorizarea și promovarea respectării drepturilor copilului la nivel teritorial, implicarea în dezvoltarea și îmbunătățirea cadrului legislativ privind protecția drepturilor copilului, instituirea grupurilor tematice de lucru permanente sau ad-hoc, cu aprobarea componentei, atribuțiilor și competențelor acestora prin hotărârile Consiliului și asigurarea informării publicului larg despre acțiunile întreprinse de către stat în vederea respectării drepturilor copilului soluționării acestora.

Astfel, prin **anexa nr.1** se propune aprobarea componentei Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului, din care vor face parte reprezentanții autorităților publice centrale de specialitate și instituțiilor abilitate în domeniul drepturilor copilului la nivel de conducere superior. Componenta Consiliului național nu va mai fi una nominală, astfel va dispărea necesitatea actualizării sistematice a actului normativ propus.

Prin **anexa nr. 2** se propune aprobarea Regulamentului Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului, care va fi structurat în 3 capitole, după cum urmează:

I. *Dispoziții generale*, ce conține norme generale și principiile de activitate ale Consiliului național.

II. *Atribuțiile Consiliului național*, stabilite astfel ca acestea să nu interfereze cu atribuțiile Consiliului național pentru drepturile omului sau altor mecanisme naționale reglementate prin cadrul normativ în vigoare.

III. *Organizarea și funcționarea Consiliului*, reglementează expres atribuțiile președintelui, membrilor și secretariatului Consiliului național, asigurând astfel o claritate în ceea ce privește rolul fiecărei părți.

Consiliul național se va întruni în ședințe care se vor convoca la necesitate, însă nu mai rar decât o dată în semestru. La necesitate, la ședințe vor fi invitați președinții consiliilor teritoriale pentru protecția drepturilor copilului, care au drept direcții de activitate promovarea drepturilor copilului sub toate aspectele, reprezentanții organelor consultative ale copiilor și altor instituții interesate, care activează în domeniul drepturilor copilului. În contextul, consultării prompte și discutării soluțiilor integrate pentru problemele identificate privind protecția drepturilor copilului, va fi instituit Grupul tehnic pe lângă Secretariatul Consiliului, care va fi convocat la necesitate, însă nu mai rar decât trimestrial. Membrii Consiliului vor putea propune instituirea grupurilor tematice de lucru (permanente sau temporare) pentru realizarea unor activități într-un domeniu mai îngust, conexe protecției drepturilor copilului. Secretariatul Consiliului Național va fi asigurat de către Direcția drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă din cadrul Cancelariei de Stat.

Prin **anexa nr. 3** se recomandă autorităților publice locale de nivelul II aprobarea Regulamentului-cadru de activitate a Consiliului teritorial pentru protecția drepturilor copilului, care va fi structurat în 4 capitole, după cum urmează:

pentru protecția drepturilor copilului, iar prin Hotărârea Guvernului nr.409/1998 a aprobat Regulamentul acestuia, act normativ care a fost actualizat doar o singură dată prin Hotărârea Guvernului nr.726/2003. Pe parcurs, componența Consiliului a fost reorganizată prin Hotărârea Guvernului nr.1001/2005, ultima actualizare a componenței fiind aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.491/2018. Astfel, Consiliul, fiind principalul mecanism național de coordonare a elaborării și implementării documentelor de politici în domeniul drepturilor copilului, precum și asigurării implementării Convenției ONU cu privire la drepturile copilului și altor tratate internaționale în domeniul drepturilor copilului la care Republica Moldova este parte, normele care reglementează activitatea acestuia în mare parte au devenit perimate. În context, urmare a recomandării nr.8 a Comitetului ONU pentru Drepturile Copilului expus în Observațiile finale cu privire la raportul periodic combinat IV și V al Republicii Moldova (CRC/C/MDA/4-5) din 29 septembrie 2017, Comitetul a recomandat *acordarea Consiliului unui mandat clar și o autoritate suficientă pentru coordonarea tuturor activităților legate de implementarea Convenției la nivel intersectorial, național, regional și local. Statul parte trebuie să asigure faptul că Consiliul rămâne în cadrul Oficiului Primului Ministru pentru a facilita coordonarea intersectorială la nivel înalt și dispune de resursele umane, tehnice și financiare necesare pentru o activitate eficientă.*

În context, scopul proiectului este fortificarea și eficientizarea mecanismului național în domeniul protecției drepturilor copilului atât la nivel național (Consiliul național pentru protecția drepturilor copilului), cât și la nivel local (Consiliul teritorial pentru protecția drepturilor copilului).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul în cauză nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În esență, proiectul propune expunerea într-o versiune nouă a Regulamentului Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului, precum și aprobarea unui Regulament-cadru de activitate a Consiliului teritorial pentru protecția drepturilor copilului, în baza căruia autoritățile administrației publice locale de nivelul doi vor aproba propriile regulamente de funcționare ale organelor consultative în domeniul protecției drepturilor copilului. Principalele atribuții ale acestui mecanism vor fi: monitorizarea implementării politicilor în domeniul protecției drepturilor copilului, coordonarea și monitorizarea implementării recomandărilor Instituției Avocatului Poporului, identificarea direcțiilor prioritare de intervenție în domeniul protecției drepturilor copilului, coordonarea activităților autorităților publice centrale în domeniul

I. *Dispoziții generale.* În acest capitol se conțin norme generale de activitate ale Consiliului teritorial și modalitatea de instituire a acestui organ consultativ

II. *Describe atribuțiile Consiliului teritorial* și modul prin care acestea sunt realizate.

III. *Structura Consiliului teritorial pentru protecția drepturilor copilului.* Este recomandată componența Consiliului teritorial pentru a asigura realizarea interacțiunii cu societatea civilă activă la nivel local, dar și pentru a considera recomandările Comitetului ONU pentru drepturile copilului privind implicarea copiilor în procesul de luare a deciziilor ce îi vizează și a conlucra cu societatea civilă.

III. *Organizarea activității Consiliului teritorial pentru protecția drepturilor copilului.* Sunt reglementate atribuțiile președintelui, membrilor și secretarului consiliului teritorial, asigurând astfel o claritate în ceea ce privește rolul fiecărui membru. Pentru realizarea atribuțiilor sale, consiliile teritoriale se vor întruni în ședințe care se vor convoca la necesitate însă nu mai rar decât o dată în trimestru.

Prin **anexa nr. 4** se propune abrogarea a trei hotărâri de Guvern care actualmente reglementează activitatea Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de hotărâre propus spre examinare nu necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului public național.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma adoptării proiectului de hotărâre nu se impune modificarea altor acte normative dar, vor fi abrogate 3 Hotărâri de Guvern, devenite perimate:

Hotărârea Guvernului nr. 409/1998 privind aprobare Regulamentului Consiliului Național pentru Protecția Drepturilor Copilului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 60, art. 518) cu modificările ulterioare.

Hotărârea Guvernului nr. 1001/2005 privind instituirea Consiliului național pentru protecția drepturilor copilului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.132-134, art. 1079), cu modificările ulterioare.

Hotărârea Guvernului nr. 451/2010 cu privire la unele măsuri de asigurare a activității Consiliului Național pentru Protecția Drepturilor Copilului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.87-90, art. 520).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la Consiliul național pentru protecția drepturilor copilului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md

Pentru consultare publică proiectul va fi plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Totodată, proiectul va fi remis pentru avizare instituțiilor de resort.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Centrului Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei Ministerului Justiției.

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică.

Secretar de Stat al Cămarilor de Stat

Adrian BĂLUTEL

