**SINTEZA**

**obiecțiilor şi propunerilor (recomandărilor)**

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind exploatarea construcțiilor de protecție

(nr. unic 842/MAI/2022)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare (expertizare)/**  **consultare publică** | **Conținutul obiecţiei/**  **propunerii (recomandării)** | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**  (nr. 14-02/3337 din 23.11.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor. |  |
| **Ministerul Economiei**  (09/2-3223 din 24.11.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor. |  |
| **Ministerul Culturii**  (nr. 05-09/2509 din 25.11.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor. |  |
| **Ministerul Mediului**  (nr. 02-05/2707 din 29.11.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor. |  |
| **Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene**  (nr. DI/3/041-13007 din 29.11.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor. |  |
| **Agenția pentru Supraveghere Tehnică**  (nr.4711/22 din 30.11.2022) | 1. А ореrа modificări în conținutul documentului luând în considerație inclusiv recomandările Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, și anume cu referire la faptul сă, Agenția pentru Supraveghere Tehnică (MIDR) va elabora și aplica "Lista de verificare" pentru adăposturile de protecție, саrе se încadrează în prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, cu întocmirea Procesului-verbal de control, precum și va aplica Actul de control, propus de Agenție са аnеха nr.8 la Regulament, în raport cu persoanele/entitățile, саrе nu practică activitate de întreprinzător. | 1. **Se acceptă partial.**   La definitivarea ptoiectului, conținutul acestuia a fost ajustat conform recomandărilor Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător și anume că, Agenția pentru Supraveghere Tehnică (MIDR) va elabora și aplica "Lista de verificare" pentru adăposturile de protecție, саrе se încadrează în prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.  Totodată, menționăm că, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător în baza analizei riscurilor, este aprobată Metodologia generală privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător în baza analizei riscurilor. Aceasta, se aplică cu respectarea prevederilor art. 1 alin. (3) şi (5) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător. |
| 1. Totodată, Agenția menține propunerea înaintată anterior cu privire la completarea textului Regulamentului cu sintagma "În caz de pericol sau declanșare а situațiilor excepționale", din motiv bine întemeiat și argumentat, deoarece în condițiile situațiilor excepționale, adică când aceasta deja s-a produs, aducerea construcțiilor de ргоtеcțе civilă în stare de lucru și preluare а аdăposturilor este post factum și posibil nerealizabilă, iar deținătorii acestor obiective nu vor reuși aducerea acestora în stare de pregătire, ori salvarea persoanelor este о prioritate primordială. | 1. **Se acceptă.**   Pe parcursul textului Regulamentului a fost completat cu textul ,,în cazul apariției pericolului situațiilor excepționale”. |
| **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**  (nr.10/1-6198 din 30.11.2022) | În temeiul art. 1 alin. (6) și (7), art. 8 ale Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, care stabilesc că Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne este organul central de specialitate al administrației publice în domeniul protecției civile, care exercită conducerea nemijlocită a protecției civile în țară, coordonează activitățile în domeniul protecției civile a tuturor autorităților administrațiilor publice centrale și locale, precum și a unităților economice, cuvintele „și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” din pct. 2 al proiectului hotărârii de Guvern de exclus. | **Nu se acceptă.**  În contextul reformei organelor centrale publice de specialitate, prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr. 93/2007, Legea nr. 271/1994), atribuțiile privind realizarea supravegherii de stat în domeniul protecției civile, din competența IGSU, au fost atribuite Agenției pentru Supraveghere Tehnică (organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile) din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.  De către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, în baza hotărârilor de Guvern anuale cu privire la măsurile de pregătire a protecției civile a Republicii Moldova, sunt efectuate controale a stării adăposturilor de protecție civilă și aprecierea stării acestora în conformitate cu normele măsurilor tehnice inginerești. |
| **Congresul Autorităților Locale din Moldova**  (nr. 154 din 01.12.2022) | 1. După cum rezultă din art. 1 din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecţia civilă, domeniul protecției civile, în cazul nostru exploatarea construcțiilor de protecție aferente, este un domeniu de interes statal (național), cu unele atribuții delegate la APL de diferite nivele. Atribuțiile delegate de stat au un element obligatoriu ce ține de alocarea resurselor necesare exercitării atribuției respective din bugetul de stat sau alte surse colectate la nivel central (a se vedea și prevederile art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, dar și Carta Europeană a Autonomiei Locale). | 1. **Se acceptă parțial.**   Potrivit prevederilor alin. (4) art. 1 din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecţia civilă, protecţia civilă se organizează conform principiului teritorial de producţie în corespundere cu organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Articolul menționat, prevede noţiuni generale cu privire la sistemul protecţiei civile al Republicii Moldova stabilind nivele de competenţă.  Suplimentar, art.16 lit.g) din Legeaprenotată stipulează clar obligaţiile conducătorilor administraţiei publice locale şi ai unităţilor economice. Una din obligaţii fiind: să creeze rezerve de mijloace tehnico-materiale, medicamente şi alte mijloace necesare pentru asigurarea securităţii şi stabilităţii funcţionării unităţilor economice, să acumuleze fondul necesar de construcţii de protecţie, să le menţină în stare de pregătire permanentă pentru adăpostirea persoanelor supuse pericolului.  Totodată, potrivit lit. x) alin. (1) art. 29 din Legea nr. 436/2006 privnd administrația publică locală, una din atribuţiile de bază ale primarului este că, ia, în comun cu autorităţile centrale de specialitate şi cu serviciile publice desconcentrate ale acestora, măsuri de prevenire şi diminuare a consecinţelor calamităţilor naturale, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor, epifitotiilor şi epizootiilor şi, în acest scop, dispune, cu titlu executoriu, mobilizarea, după caz, a populaţiei, agenţilor economici şi instituţiilor publice din localitate.  Suplimentar, la lit. m) alin. (1) art. 53 din Legea menționată, sunt stipulate atribuţiile de bază ale preşedintelui raionului, respectiv, acesta contribuie la realizarea, la nivel raional, a măsurilor de protecţie a populaţiei în caz de calamităţi naturale şi tehnogene, de catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii şi epizootii, ia măsuri de prevenire a situaţiilor excepţionale, de reducere a prejudiciului şi de lichidare a consecinţelor. |
| 1. De asemenea, reieșind din pct. 53 din Regulamentul la Proiect, pentru elaborarea schemelor de amplasare a adăposturilor și în general gestionarea acestora, este necesar specialist pe protecția civilă în cadrul primăriei (notă: eventual poate cumula și aspecte de evidență militară), remunerat din transferuri speciale pentru bugetele locale (destinate atribuțiilor delegate), lucru care nu este prevăzut în Proiect. | 1. **Se acceptă partial.**   Menționăm că, potrivit art. 14 alin. (2) lit. l) din Legea nr. 436/2006 privnd administrația publică locală, una din competențele de bază ale consiliilor locale, este că,  aprobă, la propunerea primarului, structura, organigrama și efectivul-limită ale primăriei, ale structurilor şi serviciilor publice din subordine, precum şi schema de salarizare a personalului acestora, respectiv conform prevederii prevăzută la lit. x) acesta contribuie, în condiţiile legii, la asigurarea ordinii publice, adoptă decizii privind activitatea poliţiei municipale, serviciului (postului) teritorial de salvatori şi pompieri şi formaţiunilor de protecţie civilă de interes local, propune măsuri de îmbunătăţire a activităţii acestora.  Concomitent, în conformitate cu art. 29 alin (1) lit. c) din Legea nr. 436/2006 primarul numeşte, stabileşte atribuţiile şi încetează raporturile de serviciu sau de muncă cu şefii de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale din subordinea autorităţii administraţiei publice locale respective, personalul primăriei, conduce şi controlează activitatea acestora, contribuie la formarea şi reciclarea profesională.  Prin urmare, necesitatea specialiştilor în domeniul protecţiei civile în cadrul primăriei este incontestabilă dar mecanismul de creare a serviciilor şi remunerare a angajaţilor este reglementat. Totodată, regulamentul dat nu vine întru stabilirea procedurilor de desemnare a specialiştilor din cadrul AAPL, dar scopul proiectului este de a reglementa exploatarea şi menţinerea construcţiilor de protecţie. |
| 1. Pct. 62 din Regulamentul la Proiect nu ține cont de relațiile dintre diferite nivele administrative, care sunt în temei de colaborare. Respectiv raportarea trebuie efectuată de diferite nivele ale APL organului central de specialitate, dar nici cum primarii raportează președinților raioanelor, iar aceștia din urmă raportează organului central de specialitate (a se vedea prevederile art. 6 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală). | 1. **Se acceptă.**  Reieșind din prevederile pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001cu privire la Comisia pentru Situaţii Excepţionale a Republicii Moldova, conducătorii organelor administraţiei publice centrale şi locale, ai instituţiilor, organizaţiilor şi agenţilor economici cu orice formă organizaţional-juridică şi tip de proprietate, conform funcţiilor deţinute, sunt preşedinţi ai comisiilor pentru situaţii excepţionale în structurile respective şi vor crea, în termen de o lună, numitele comisii, aprobând regulamentele de funcţionare ale acestora. Suplimentar, potrivit art. 53 alin (1) lit. m) dinLegea nr. 436/2006, președintele de raion, contribuie, în calitate de preşedinte al comisiei pentru situaţii excepţionale, la realizarea, la nivel raional, a măsurilor de protecţie a populaţiei în caz de calamităţi naturale şi tehnogene, de catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii şi epizootii, ia măsuri de prevenire a situaţiilor excepţionale, de reducere a prejudiciului şi de lichidare a consecinţelor.  Astfel, la pct. 61, 62 şi 63 din Regulament au fost operate modificări, conținând în sine modul de raportare şi nivelul ierarhic superior a Comisiilor pentru situaţii excepţionale. |
| 1. În contextul celor menționate la pct. 1 din prezentul Aviz și pe parcurs, punctele 65 și 67 din Regulamentul la Proiect urmează a fi revăzute în contextul că asigurarea financiară și tehnico-materială a adăposturilor se face din contul bugetului de stat și alte surse neinterzise de lege, inclusiv APL pot contribui din resurse proprii disponibile la consolidarea și menținerea clădirilor de protecție. | 1. **Nu se acceptă.**   Potrivit art.16 lit. g) din Legea nr.271/1994, conducătorii administraţiei publice locale şi ai unităţilor economice sunt obligaţi să creeze rezerve de mijloace tehnico-materiale, medicamente şi alte mijloace necesare pentru asigurarea securităţii şi stabilităţii funcţionării unităţilor economice, să acumuleze fondul necesar de construcţii de protecţie, să le menţină în stare de pregătire permanentă pentru adăpostirea persoanelor supuse pericolului.  Suplimentar, potrivit art. 25 alin. (4) din Legea nr. 271/1994, se stipulează că, cheltuielile pentru protecţia civilă în bugetul de stat, bugetele locale, bugetele ministerelor, altor autorităţi şi instituţii, unităţilor economice constituie un compartiment (articol) aparte.  Este de menţionat că, proiectul a fost avizat pozitiv de către Ministerul Finanţelor. |
| **Ministerul Educației și Cercetării**  (nr. 08-09/5532 din 01.12.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor |  |
| **Ministerul Apărării** (nr. 11/1555 din 01.12.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor |  |
| **Ministerul Finanțelor** (nr. 07/403/568/1641 din 01.12.2022) | Lipsa obiecțiilor și propunerilor |  |
| **Ministerul Muncii și Protecției Sociale** (nr.14/3958 din 02.12.2022) | La Capitolul II Cerințe față de exploatarea și dotarea adăposturilor de protecție civilă urmează a fi instituit un punct nou în următoarea redacție:  „Adăposturile de protecție civilă trebuie să fie amenajate corespunzător pentru a asigura accesibilitatea persoanelor cu necesități speciale/dizabilități. În cazul în care, din motive tehnice, acestea nu pot fi amenajate astfel încât să asigure accesibilitatea persoanelor cu dizabilităţi în conformitate cu normativele în vigoare, autorităţile administraţiei publice centrale și locale, persoanele juridice de drept public sau privat trebuie să întreprindă măsuri corespunzătoare pentru adaptarea rezonabilă a obiectelor în cauză la necesităţile acestei categorii de persoane”. | **Se acceptă.**  Capitolul II a fost completat cu un punct nou. |
| **Ministerul Justiției** (nr.04/10493 din 05.12.2022) | ***La proiectul Regulamentului:***  La pct. 4 expresia „conducătorii administrației publice locale” se va revizui prin prisma art. 5 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală care statuează că,  „(1) Autorităţile administraţiei publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune), oraşe (municipii) sînt consiliile locale, ca autorităţi deliberative, şi primarii, ca autorităţi executive.  (2) Autorităţile administraţiei publice locale prin care se realizează autonomia locală în raioane sînt consiliile raionale, ca autorităţi deliberative, şi preşedinţii de raioane, ca autorităţi executive. [...]  (4) Autoritățile administrației publice din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia prin care se realizează autonomia locală sunt Adunarea Populară, ca autoritate reprezentativă, Guvernatorul (Bașcanul) și Comitetul executiv, ca autorități executive.” (obiecția este valabilă pentru toate cazurile similare din text). | **Se acceptă.** Reieșind din prevederile pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001cu privire la Comisia pentru Situaţii Excepţionale a Republicii Moldova, conducătorii organelor administraţiei publice centrale şi locale, ai instituţiilor, organizaţiilor şi agenţilor economici cu orice formă organizaţional-juridică şi tip de proprietate, conform funcţiilor deţinute, sunt preşedinţi ai comisiilor pentru situaţii excepţionale în structurile respective şi vor crea, în termen de o lună, numitele comisii, aprobând regulamentele de funcţionare ale acestora. Suplimentar, expresia „conducătorii administrației publice locale” se modifică cu expresia „Preşedinţii comisiilor pentru situaţii excepţionale”. |
| La pct. 6 remarcăm că, potrivit art. 49 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 dacă un act normativ are mai multe anexe, acestea sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul actului. | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| La pct. 18, precum și în textul anexei nr. 6, cuvintele „în dependență de” se vor substitui cu cuvintele „în funcție de”, iar cuvîntul „umiditatea” se va substitui cu cuvintele „nivelul de umiditate a”, pentru a asigura o formulare conformă normelor limbii literare. | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| La pct. 21 cuvintele „și canalizare” urmează a fi substituite cu cuvintele „și de canalizare”, în conformitate cu terminologia utilizată în Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| La pct. 36: la lit. a) se va preciza expresia „documentația de execuție a adăpostului de protecție civilă” (observație valabilă și pentru pct. 42 lit. g)); la lit. f) – h) urmează a fi menționată autoritatea care va aproba instrucțiunile enunțate; abrevierea „MAI” se va expune desfășurat, în conformitate art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| Cuprinsul pct. 44, cu privire la înregistrarea verificărilor în Registrul de verificări a stării adăposturilor de protecție civilă, urmează a fi revăzut prin prisma art. 41 din proiect, potrivit căruia, controlul stării adăposturilor de protecție civilă este exercitat de Agenția pentru Supraveghere Tehnică (organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile), în conformitate cu Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. În acest context semnalăm că, în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 131/2012, organele de control sunt obligate să utilizeze Registrul de stat al controalelor pentru crearea documentelor ce țin de controalele efectuate. Registrul de stat al controalelor reprezintă o resursă informaţională specializată care asigură evidenţa centralizată a informaţiei sistematizate cu privire la controalele de stat, planificate și efectuate, precum şi la rezultatele controalelor respective, și este ținut de autoritatea administrației publice centrale de supraveghere a controalelor, în modul stabilit de Guvern. Registrul de stat al controalelor este unica platformă electronică de generare, modificare, procesare și stocare în format electronic a documentelor aferente controlului în domeniile pentru care se aplică prezenta lege. În contextul celor enunțate, este necesară excluderea lit. b) din pct. 36. | **Se acceptă parțial.**  De menționat că, pct. 41 a devenit pct. 42 la proiectul Regulamentului, conținutul acestuia prevede expres controlul stării adăposturilor de protecție civilă și este exercitat de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, în conformitate cu Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, drept urmare, rezultatele controlului sunt incluse în Registrul de stat al controalelor .  Or, pct.44 actualmente pct.45, la proiectul Regulamentului, stabilește Registrul intern de verificare, care este întocmit de către persoana responsabilă numită prin ordinul/dispoziția conducătorului acestora, privind starea adăpostului de protecție civilă.  În acest context, la proiectul Regulamentului, considerăm oportun regăsirea lit.b) din pct.37 privind Registrul de verificare a stării adăpostului de protecție civilă. |
| Pct. 54 și 55 urmează a fi comasate. La pct. 54 cuvîntul „cit” se va exclude ca fiind excedent, iar după cuvintele „material plastic” se va completa cu textul „și reprezintă un triunghi echilateral albastru pe fond portocaliu, conform anexei nr. 7”. Totodată, textul informativ din pct. 55 referitor la Primul Protocol adițional la Convențiile de la Geneva din 12 august 1949 și Hotărîrea Parlamentului nr. 1318/1993 urmează a fi inserat în nota informativă la proiect. | **Se acceptă.**  Punctele 54 și 55 au fost comasate, ca urmare, textul a fost redactat conform recomandărolor înaintate. |
| La pct. 63 sintagma „unității teritorial autonome Găgăuzia” se va substitui cu sintagma „unității teritoriale autonome Găgăuzia”. | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| Din tot textul proiectului abrevierea „etc.” se va exclude, fiind în dezacord cu regula previzibilității normei de drept (a se vedea: pct. 7 lit. h), j), pct. 53, anexa nr. 5)). | **Se acceptă.**  Textul a fost redactat. |
| **Ministerul Sănătății**  (nr.05/4180 din 14.12.2022) | Se propune completarea Regulamentului cu prevederi care stabilesc criterii de amplasare a adăposturilor de protecție civilă, inclusiv interzicerea amplasării acestora în proximitatea cu depozite de materiale inflamabile și explozive, rezervoare cu substanțe toxice, conducte ce transportă substanțe periculoase, precum și pe terenuri expuse pericolului de alunecări de teren. | **Nu se acceptă.**  Menționăm că, prevederile proiectului hotărârii se referă la întreținerea adăposturilor de protecție civilă deja existente.  Totodată, menționăm că condițiile tehnice de execuție a lucrărilor de construcție sunt reglementate de NCM B.01.05:2019 “Urbanism. Sistematizarea și amenajarea localităților urbane și rurale”.  Suplimentar, cerințele tehnice unice privind elaborarea documentației de proiect a măsurilor și construcțiilor protecției tehnico-inginerești contra proceselor geologice periculoase sunt reglementate de NCM A.06.01.-2006 “Protecția tehnică a teritoriilor, clădirilor și construcțiilor contra proceselor geologice periculoase. Date generale”. |
| Totodată, propunem ca cerințele pentru dotarea adăposturilor de protecție civilă și lista inventarului, dispozitivelor și instrumentelor necesare pentru dotarea acestora să fie completată cu echipament de avertizare a contaminării (detectoare de substanțe toxice, radiații, agenți biologici), mijloace individuale de protecție, precum și afișe cu reguli de comportament. | **Se acceptă.**  Anexa nr. 6 ,,Lista inventarului, dispozitivelor și instrumentelor necesare pentru dotarea adăposturilor de protecție civilă”, a fost completată. |
| **Centrul Național Anticorupție**  (nr. 06/2-7075 din 29.11.2022,  06/2-7533 din 20.12.2022) | În redacţia parvenită spre examinare nu au fost identificaţi factori de risc capabili să genereze apariţia riscurilor de corupţie. |  |

**Secretar general al ministerului Serghei DIACONU**