

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri pentru
implementarea Memorandumului de înțelegere în domeniul transformării
digitale între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României, semnat la
11 februarie 2022

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Viceprim-ministrul pentru digitalizare, cu suportul Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică” și este promovat prin intermediul Cancelariei de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Transformarea digitală este una dintre cele mai mari provocări și priorități în contextul actual atât pentru Republica Moldova, cât și pentru România. Transformarea digitală figurează în topul priorităților și în agenda Uniunii Europene, iar România are resurse importante prevăzute în Planul Național de Reziliență și Redresare pentru a realiza activități care să conducă la dezvoltarea unor infrastructuri și soluții moderne în acest domeniu. Pe de altă parte, Republica Moldova în ultimii ani a făcut progrese semnificative în dezvoltarea soluțiilor electronice guvernamentale și îmbunătățirea furnizării serviciilor oferite de entitățile publice. Țara a devenit un exemplu în regiune în ceea ce privește implementarea infrastructurii de e-Guvernare și furnizarea de servicii publice orientate către cetățeni. Având în vedere aspirațiile și obiectivele similare ale Republicii Moldova și României în domeniul transformării digitale, și reieșind din capacitățile și expertiza fiecăruia, parteneriatul dintre cele două state este natură să contribuie la valorificarea potențialului existent, mobilizarea în comun a resurselor necesare, precum și consolidarea eforturilor celor două state în vederea accelerării proceselor de transformare digitală.

În acest sens, Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României au semnat la data de 11 februarie 2022, Memorandumul de Înțelegere în domeniul transformării digitale. Memorandumul de înțelegere are menirea de a facilita cooperarea între instituții din Republica Moldova și România, și a pune bazele generale de cooperare pentru întreprinderea unor eforturi comune necesare mobilizării resurselor tehnice, financiare și umane în vederea dezvoltării spațiului digital comun și transformării digitale. Memorandumul de înțelegere, ce reprezintă cadrul general de colaborare între Republica Moldova și România, încurajează colaborarea în următoarele domenii: dezvoltarea serviciilor publice electronice; automatizarea proceselor administrative; interoperabilitatea sistemelor informatice între Republica Moldova și România; recunoașterea mutuală a semnăturilor electronice; implementarea platformelor și infrastructurilor digitale, dezvoltate de părți atât separat, cât și împreună; securitatea cibernetică; facilitarea investițiilor și a antreprenoriatului inovativ în domeniul tehnologiei informației; dezvoltarea societății informaționale; participarea în comun la proiectele de dezvoltare și transformare digitală, finanțate din programele de asistență financiară ale Uniunii Europene; transfer de experiență și de bune practici în domenii de înființare a

instituțiilor responsabile de domeniul cibernetic și dezvoltare de politici sectoriale; instruirea resurselor umane din domeniul securității cibernetice; participarea în comun la inițiative, programe și priorități de îmbunătățire a securității cibernetice și a rezilienței derulate la nivelul Uniunii Europene sau regionale, și altele.

Pe lângă multiplele beneficii de ordin tehnologic, financiar sau uman, și de valorificare în comun a oportunităților existente, parteneriatul dintre Republica Moldova și România are menirea de a contribui și la creșterea capacităților statului nostru de a transpune și respecta standardele și reglementările Uniunii Europene și de aplicare a celor mai bune practici internaționale în domeniul transformării digitale. Totodată, spațiul digital comun declarat recent între Republica Moldova și România prezintă o oportunitate de a demonstra că platformele și serviciile digitale existente sunt reutilizabile, construite pe standarde deschise și adaptabile rapid la nevoile României. În același timp, având în vedere statutul de membru al Uniunii Europene al României, spațiul digital comun va contribui și în continuare la dezvoltarea unor soluții compatibile cu standardele și reglementările Uniunii Europene, facilitând interacțiunile transfrontaliere fără piedici între cetățenii și mediul de afaceri din Republica Moldova și Uniunea Europeană. Noua strategie de țară privind integrarea în Uniunea Europeană dictează necesitatea armonizării infrastructurilor existente și viitoare cu cele ale UE prin utilizarea standardelor comune și a celor mai bune practici, recunoscute la nivel internațional. Crearea spațiului digital comun între Republica Moldova și România este un test excelent în acest sens, pentru asigurarea conformității cu standardele și reglementările Uniunii Europene, având în vedere afinitățile culturale și sociale puternice dintre cele două țări.

Memorandumul de înțelegere este implementat de către o Comisie mixtă alcătuită din reprezentanții Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării din România, Autorității pentru Digitalizarea României, Directoratului Național de Securitate Cibernetică a României, Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”, Instituției publice „Agenția Servicii Publice” și Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Totuși, având în vedere multitudinea și complexitatea activităților ce urmează a fi realizate, implicațiile de ordin tehnic, uman și financiar, precum și ținând cont necesitățile de participare și a altor entități decât cele reprezentate în cadrul Comisiei mixte se consideră oportună aprobarea unui cadru organizatoric pentru facilitarea bunei realizări a activităților pe partea de responsabilitate a Republicii Moldova.

Pentru etapa inițială de implementare a prevederilor Memorandumului de înțelegere în cadrul Comisiei mixte au fost identificate și discutate o serie de priorități comune precum: consolidarea infrastructurii digitale din sectorul public; susținerea proceselor de dezvoltare a societății digitale și economiei digitale inovatoare și reziliente comune; co-crearea, testarea și implementarea noilor soluții digitale; sprijinirea eforturilor comune de preluare și transpunere a noilor tehnologii, și altele, care se propun a fi aprobate de către Guvern.

De asemenea, pentru buna organizare a activităților ce derivă din angajamentele statului nostru în cadrul parteneriatului respectiv se propune desemnarea Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică” în calitate de

entitate responsabilă din partea Republicii Moldova pentru implementarea obiectivelor stabilite prin Memorandumul de înțelegere, care la necesitate va implica în activitățile respective alte autorități și instituții publice din Republica Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv desemnarea Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică” în calitate de entitate responsabilă din partea Republicii Moldova pentru implementarea obiectivelor stabilite în Memorandumul de înțelegere în domeniul transformării digitale între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României, semnat la 11 februarie 2022, și reglementarea funcțiilor și drepturilor acestuia în contextul realizării priorităților comune pe segmentul transformării digitale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Pentru implementarea prevederilor proiectului nu se necesită alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat. Activitățile necesare prevăzute de proiectul hotărârii, vor fi susținute financiar, după caz, din cadrul proiectelor de dezvoltare și transformare digitală, finanțate din programele de asistență financiară ale Uniunii Europene, de către Guvernul României, de către partenerii de dezvoltare sau vor fi realizate de angajații Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului stabilite în art. 4 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art.22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultările publice a proiectului în cauză va fi plasat pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

9. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.

10. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Viceprim-ministru pentru digitalizare

Iurie ȚURCANU