

Sinteza obiecțiilor și propunerilor
la proiectul de hotărâre „privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual”
număr unic 684/MEC/2022

Nr. d/o	Denumirea autorității	Nr. pct. în proiect	Conținutul obiecției	Rezultatul examinării
1.	Ministerul Finanțelor scr. nr. 07/1-03/133/1352 din 03.10.2022	General	Comunică că, prin demersul nr.07/1-17/95 din 28 august 2022 (copia se anexează), si-a expus opinia asupra proiectului dat. Prin urmare, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii după revederea obiecțiilor înaintate anterior pentru a formula opinia finală asupra acestuia	
2.	Ministerul Finanțelor scr. nr. 07/1-17/95 din 29.08.2022	Proiect	Proiectul de hotărâre se propune a fi completat cu un punct nou care va prevedea că, implementarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate în legea bugetară anuală.	Nu se acceptă în contextul în care proiectul modificat nu prevede costuri
		Pct. 16 sbp. 1) și 2) la Anexa nr. 3	Necesita a fi adus în concordanță cu prevederile Legii salarizării nr.847/2002 (modificata prin Legea nr.219/2022), și anume: - la subpct.1), textul „cunsumul minim garantat al salariului în sectorul real înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitatea economică” de substituit cu textul „salariul minim lunar stabilit de Guvern”; - la subpct.2), textul „cunsumul minim garantat al unui salariu în sectorul real înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitate” de substituit cu textul „salariul minim lunar stabilit de Guvern”.	Nu se acceptă în contextul avizului ME nr. 06/3-2812 din 11.10.2022 prin care anexa nr. 3 din proiect a fost exclusă
		Pct. 16 sbp. 3) - 5) la Anexa nr. 3	Totodată, comunicăm că, conform prevederilor Codului educației nr. 152/2017, statul garantează finanțarea studiilor pe toata durata acestora în conformitate cu comanda de stat, aprobată anual de Guvern. Mai mult ca atât, admiterea la programele de formare profesională tehnică se face pe locuri cu finanțare de la bugetul de stat sau cu taxa de studii achitată de către persoane fizice sau juridice. În același timp, prevederile art. 127 din Codului educației, precum și ale pct.65 din Regulamentul cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2017, stipulează expres faptul că, formarea continuă a	Nu se acceptă în contextul avizului ME nr. 06/3-2812 din 11.10.2022 prin care anexa nr. 3 din proiect a fost exclusă

			<p>adultilor se finanțează din mijloace achitate de persoane fizice și juridice prin taxe pentru studii, din mijloace ale asociațiilor profesionale și ale patronatelor, din sponsorizării, donații, contribuții personale, fonduri extreme (proiecte) și din alte surse legale.</p> <p>În contextul celor expuse, propunerile înaintate la pct. 16, subpct. 3) - 4) din Anexa nr.3 la proiectul de hotărâre ce țin de compensarea de către stat a 50% din taxa de studii achitată de unitate, precum și de compensarea a 50% din cheltuielile pentru instruirea psihopedagogă urmează a fi excluse. Concomitent, se recomanda de revizuit prevederile subpct. 5), întrucât nu este clar care sunt acele tipuri de cheltuieli ce urmează a fi compensate unităților pentru organizarea învățământului dual.</p>	
3.	Ministerul Economiei scr. nr. 06/3-2713 din 28.09.2022	Proiect	Comunică susținerea acestuia.	
		Proiect	Totodată, menționăm că, în textele anexelor se utilizează noțiunile „unitate” și „unitate economică”. În acest context, considerăm necesar de a prevedea aceeași noțiune „unitate”, la genul gramatical corespunzător, cum este prevăzut în Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual (art. 2).	Se acceptă
4.	Ministerul Economiei scr. nr. 06/3-2812 din 11.10.2022	Proiect	Solicităm excluderea alin. 3) din pct. 1 al proiectului de hotărâre, dat fiind faptul că, ministerul va înainta spre promovare un document separat prin care va reglementa mecanismul de compensare a cheltuielilor unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual.	Se acceptă
		Proiect	Totodată, menționăm că, în textele anexelor se utilizează noțiunile „unitate” și „unitate economică”. În acest context, considerăm necesar de a prevedea aceeași noțiune „unitate”, la genul gramatical corespunzător, cum este prevăzut în Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual (art. 2).	Se acceptă
		Proiect	În final relatăm ca, avizul ministerului la proiectul de hotărâre transmis prin scrisoarea nr. 06/3-2713 din 28.09.2022 să nu fie luat în considerare	Se acceptă
5.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale scr. nr. 04-4990 din	Proiect	Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	

	28.09.2022			
6.	Camera de Comerț și Industrie scr. nr544-03/11 din 21.09.2022	Proiect	Își exprimă susținerea proiectului	
7.	Agencia de Guvernare Electronică scr. nr. 3007-162 din 29.09.2022	General	<p>In conformitate cu prevederile art.8 lit. a) din Legea nr.110/2022 Lege cu privire la învățământul dual s-a stabilit atribuția Guvernului de aprobare a structurii Registrului unităților în învățământul dual.</p> <p>Însă, este necesar de ținut cont ca modul de instituire a registrelor, raporturile juridice ce apar în acest proces, tipul registrelor și forma de ținere a acestora, sunt reglementate de Legea nr.71/2007 cu privire la registre. De menționat în acest sens că, potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1) din lege, registrele de stat se țin exclusiv în formă electronică. Astfel, în condițiile art.11 alin.(2) lit. a) și b) din aceasta lege, Ministerul Educației și Cercetării, căruia, în opinia noastră, trebuie să-i revină calitatea de posesor al viitorului Registru al unităților în învățământul dual, este obligat să asigure condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea registrului respectiv, precum și să organizeze crearea unui sistem informațional destinat ținerii acestuia. Totodată, luând în considerare că, potrivit art.11 alin.(2) lit.c) din Legea nr.110/2022 sarcina de întocmire și gestionare a acestui registru va reprezenta una din atribuțiile Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, CCI urmează sa-i revină calitatea de deținător al Registrului unităților în învățământul dual.</p> <p>In aceeași ordine de idei, menționăm că, în conformitate cu prevederile art.76 și art.22 lit. c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, procesul de creare a Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual” ar trebui să cuprindă două etape: Modelare conceptuală, scopul căreia consta în acordarea viziunii generale (modelului) sistemului software, a funcțiilor îndeplinite de el, descrierii spațiului informațional și interacțiunilor cu alte sisteme informaționale externe - procesul</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul este elaborat în temeiul prevederilor art. 8 lit. a) a Legii nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual și în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) lit. c) Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova întocmește și gestionează Registrul unităților în învățământul dual și îl publică pe pagina sa web oficială în acord cu structura acestuia care urmează a fi aprobată de Guvern.</p>

		<p>ce se finalizează prin elaborarea și promovarea unei hotărâri de Guvern care trebuie să prevadă aprobarea conceptului Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual” și, ulterior, sau, preferabil, concomitent, dar obligatoriu înainte de punerea în exploatare a SI respectiv.</p> <p>Este important ca atât la modelarea conceptuală al unui SI nou, cât și la reglementarea modului de tinere a registrului de stat format de acesta, să se țină cont de actele normative care stabilesc obligativitatea găzduirii unui SI de stat pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și utilizării în arhitectura acestuia a sistemelor informaționale partajate relevante (SI reutilizabile, instituite de Guvern, care asigură funcționalități generice pentru alte sisteme informaționale de stat). Lista SI partajate se găsește în Anexa la Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018.</p> <p>Sub aspect procedural, considerăm necesar să reținem că, potrivit cerințelor art.23 alin.(2) din Legea nr.467/2003 și pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat, coroborat cu pct.22 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorial public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, versiunea inițială a proiectului de Concept al Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual” urmează a fi coordonată (avizată) cu AGE.</p> <p>Reglementarea modului de tinere a registrului respectiv, prin stabilirea modului de organizare și conținutului informațional al sistemului informațional, soluției informatice, drepturilor și obligațiilor acestora subiecților raporturilor juridice în domeniul creării și funcționării SI, obiectelor informaționale și listei datelor incluse în acestea, procedurilor de colectare și gestiune a datelor, accesului la datele, interoperabilității cu alte registre și sisteme informaționale, modalității de tinere și asigurare a funcționării SI, formelor de exercitare a controlului și atragerii la răspundere</p>	
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>- prin elaborarea și promovarea unei hotărâri de Guvern care sa prevadă instituirea Registrului unităților în învățământul dual și aprobarea Regulamentului privind modul de tinere a registrului format de acesta.</p> <p>După caz, proiectul de Concept al Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual” și proiectul de Regulament privind modalitatea de tinere a registrului respectiv unităților de instruire pot fi promovate spre printr-o singură hotărâre de Guvern. Pentru exemplificare, din sistemele informațional de stat din sfera de competența a MEC, aceasta abordare a fost aplicată în cazul Hotărârii Guvernului nr.1199/2018 cu privire la Registrul național al calificărilor sau Hotărârea Guvernului nr.370/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul unităților de instruire a conducătorilor de vehicule și al formabililor” și a Regulamentului privind modalitatea de tinere a Registrului unităților de instruire a conducătorilor de vehicule și al formabililor.</p> <p>De asemenea, urmează să țineți cont că, în conformitate cu pct.2 și pct.8 subpct.2) și 3) din Metodologia de coordonare a achizițiilor în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.544/2019 cu privire la unele măsuri de organizare a procesului de achiziții în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, înainte de lansarea procesului de achiziție a Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual”, indiferent de tipul acesteia, metoda și sursa de finanțare, va trebui să coordonați cu AGE oportunitatea achiziției și a documentației aferente procesului de achiziție (anunț, caiet de sarcini, criterii de calificare, termene de referință, sarcina/specificație tehnică etc.).</p>	
	Proiect	Considerăm necesar de revizuit esențial pct.1 sbp.1) din proiectul hotărârii de Guvern și, corespunzător, proiectul Anexei nr.1 la proiect și substituirea acestora cu Conceptul și Regulamentul Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual”. Astfel, în conformitate cu art.6 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, structura registrului respectiv urmează a fi	Nu se acceptă. Proiectul este elaborat în temeiul prevederilor art. 8 lit. a) a Legii nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual și în conformitate cu prevederile art. 11 alin (2) lit. c)

			expusă ca și obiectele informaționale ale acestui registru în viitorul proiect de Concept al Sistemului informațional „Registrul unităților în învățământul dual”, în capitolul ce va descrie spațiul informațional al sistemului informațional respectiv.	Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova întocmește și gestionează Registrul unităților în învățământul dual și îl publică pe pagina sa web oficială în acord cu structura acestuia care urmează a fi aprobată de Guvern.
8.	Ministerul Justiției scr. nr. 04/8502 din 04.10.2022	Titlul proiectului	În vederea evitării repetiției prepoziției „pentru” și în scopul respectării uzanței normative, cuvintele „Cu privire la aprobarea unor acte normative pentru implementarea” sugeram a fi scrise sub forma „privind punerea în aplicare a prevederilor”	Se acceptă
		In clauza de adoptare	Se va indica sursa oficiala de publicare a actului normativ la care se face referință.	Se acceptă
		Pct. 1	Întru corectitudinea redactării, termenul „anexa” necesita a fi substituit cu cuvintele „conform anexei”	Se acceptă
		Anexa nr. 2	La pct. 5 pentru rigoare în redactare, cuvintele din debutul normelor subsecvente prevăzute la sbp. 1) - 3) urmează a fi scrise cu inițiale mici. Observația este valabila pentru toate situațiile similare din proiect. La pct. 6-8 abrevierea „nr.” se va omite, ca fiind de prisos. La pct. 9 pentru o exprimare proprie stilului normativ, cuvintele „menționate în” sugerăm să fie substituite cu cuvintele „prevăzute la”. Aceiași observație o reiterăm la anexa nr. 3 (pct. 4 sbp. 2)).	Se acceptă
		Anexa nr. 3	La pct. 4 sbp. 2) abrevierea „IDNO”, se va scrie <i>in extenso</i> , respectiv „numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO)” La pct. 7, necesită a fi revizuite cuvintele „au dreptul de acces la orice informație necesară pentru realizarea atribuțiilor”, deoarece au o formulare mult prea generală și permisivă. Propunem să fie revizuită soluția normativă, astfel încât să rezulte cu claritate că informațiile se referă la domeniul său de competență, necesare pentru exercitarea atribuțiilor sale. La pct. 9, sugerăm de a fi prevăzută norma, potrivit căreia	Nu se acceptă în contextul avizului ME nr. 06/3-2812 din 11.10.2022 prin care anexa nr. 3 din proiect a fost exclusă

			<p>hotărârile (deciziile) Consiliului se adopta cu votul majorității celor prezenți. Or, soluția prin care se propune adoptarea deciziilor conform majorității calificate ar putea determina riscul unor blocaje în activitate, prin neaprezentare la adoptarea unor eventuale decizii, în funcție de natura problemelor supuse discuțiilor.</p> <p>La pct. 14, cuvintele „prin Legea Bugetului de stat” se vor scrie sub forma „anual de la bugetul de stat”.</p> <p>La pct. 15 și 17 termenul „numai” propunem a fi exclus, ca fiind inutil.</p> <p>La pct. 17: teza a doua se va elimina, deoarece dublează norma stabilită la pct. 21; ultima teza considerăm necesar a fi exclusă, întrucât nu ține de conținutul proiectului.</p> <p>La pct. 24, întru sporirea clarității normei, cuvântul „conform” propunem a fi substituit cu cuvintele „prevăzut la”, iar textul „Lista aprobată de Consiliu” sa fie substituit cu textul „, , care se publica”.</p>	
9.	Centrul Național Anticorupție scr. nr. 06/2-5681 din 03.10.2022	General	<p>Potrivit art.25 alin. (1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusa verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit. a), art.28 alin.(4) din Legea prenotată, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integritatii in sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticorupție nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferit modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse supra, solicităm expedierea în adresa</p>	

			Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	
10.	Consiliul Național al Tineretului din Moldova scr. nr. nat-44-2022 din 30.09.2022	General	Consiliul Național al Tineretului din Moldova susține în continuare promovarea programelor învățământului dual în instituțiile de învățământ din Republica Moldova, precum și continuarea reformelor și acțiunilor ce vor spori numărul de beneficiari și îmbunătățirea calității forței de muncă.	Nu se acceptă în contextul avizului ME nr. 06/3-2812 din 11.10.2022 prin care anexa nr. 3 din proiect a fost exclusă
		Anexa nr. 3, punctul 16	Dat fiind ca programul învățământului dual vine ca o metodă de-a oferi beneficiarilor posibilitatea de-a dobândi experiența practică necesară îmbinată cu partea teoretică al procesului educațional, considerăm importantă și partea remunerării financiare în contextul procesului. Dat fiind ca la moment quantumul minim garantat este de 3500 MDL, considerăm procentul de remunerare profesională mic, ce va constitui în jur de 1050 MDL (30% din quantumul minim garantat). Pe lângă aceasta, remunerarea de formare profesională va fi supusă impozitării, ceea ce va însemna că din suma de 1050 MDL, beneficiarul va trebui să achite 45% din remunerare, având la finalul lunii o sumă de 840,84 MDL. Această practică va descuraja potențialii beneficiari să continue procesul de educație, ceea ce potențial va aduce la o scădere în numărul de persoane apte și cu experiență de-a fi încadrați în câmpul muncii. De aceasta, venim cu următoarea recomandare: Reformularea punctului 16: remunerația de formare profesională, (fără adaosuri și sporuri), dar nu mai mult de quantumul minim garantat al salariului în sectorul real înregistrat la data suportării cheltuielilor de către unitatea economică, cu scutiri de impozite pe parcursul procesului educațional	

Ministru

Anatolie TOPALĂ