

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
**cu privire la aprobarea regulamentelor și regulilor din comerțul interior**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea regulamentelor și regulilor din comerțul interior este elaborat de către Ministerul Economiei.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

***A. Drept temei pentru elaborarea proiectului servesc situațiile și aspectele descrise în continuare.***

Ambiguitățile de implementare și existența normelor juridice concurente, care se conțin în diferite acte de reglementare, aprobate prin hotărâri de Guvern și care necesită a fi modificate (abrogate), în scopul ajustării acestora cu prevederile Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, în special urmare modificărilor introduse prin Legea nr. 17/2021 pentru modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.

Dintre aspectele de bază, pot fi evidențiate următoarele.

a) ***Noțiuni.*** Prin Legea nr. 17/2021 pentru modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior au fost introduse modificări esențiale referitoare la noțiunile utilizate în comerțul interior, care au fost actualizate și ajustate la realitățile pieței.

b) ***Nomenclatorul unităților comerciale.*** Până la operarea modificărilor, Legea nr. 231/2010 prevedea că "Nomenclatorul unităților comerciale se aprobă de Guvern". Respectiv, prevederi referitoare la tipurile unităților comerciale se conțineau în diferite hotărâri de Guvern (Anexa nr 2 la Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 – nomenclatorul unităților comerciale care desfășoară activități cu amănuntul, Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 643/2003: tipurile structurilor de primire turistică cu funcțiuni de alimentare și tipurile structurilor de primire turistică cu funcțiuni de servire a mesei, Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1209/2007 - Nomenclatorul-tip al unităților de alimentație publică, etc.). Urmare modificărilor operate prin Legea nr. 17/2021, nomenclatorul unităților comerciale a fost introdus în lege (anexa nr. 5 la Legea 231/2010). Respectiv, acestea urmează a fi excluse din hotărârile de Guvern vizate.

c) ***Limbajul juridic.*** Concomitent s-a propus actualizarea limbajului juridic, utilizat în hotărârile de modificat, per general și ajustarea acestuia la cel utilizat în Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, dar și în alte acte normative, precum ar fi Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în special prin excluderea prevederilor neconforme legate de denumirea actelor permissive, precum și referința la unele acte abrogate, sau Legea nr. 235/2006 privind principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

d) **Norme desuete.** În aceeași ordine de idei se încadrează și necesitatea excluderii unor norme desuete sau a celor care nu corespund principiilor de desfășurare a comerțului inclusiv a celor prevăzute la art. 1<sup>1</sup> al Legii nr. 231/2010.

Se propune abrogarea mai multor hotărâri și adoptarea unei noi hotărâri din perspectiva faptului că (i) volumul modificărilor operate la unele din ele este unul semnificativ și ar ocupa un efort om/oră nejustificat de mare pentru operarea tehnică a modificărilor precum și (ii) a faptului că includerea tuturor normelor de implementare a Legii comerțului interior ar fi oportun să se regăsească într-un singur act normativ, fapt care sporește comoditatea pentru cetățean de a face cunoștință cu reglementările aplicabile într-o manieră mult mai facilă.

***B. Elaborarea modificărilor la legislație, referitoare la condițiile și situațiile expuse mai sus (dar și altele), vizează următoarele finalități:***

*Obiectivul general* al proiectului este instaurarea unui cadru regulator facilitator, egal, actualizat, echilibrat, competitiv și adecvat pentru toți actorii: antreprenori (indiferent de forma organizatorico-juridică, forma de proprietate, tipul de activitate a acestora), autorități publice, structuri cu funcții de reglementare și control, etc.).

*Obiectivul specific* constă în excluderea ambiguităților, normelor desuete și/sau învechite, aspecte care au servit temei pentru inițierea procesului de modificare a cadrului normativ secundar.

**3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, în anexa 3, Regulamentul privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite spre comercializare consumatorilor, prevederile căreia sunt armonizate cu Directiva (UE) 2019/2161 de modificare a Directivei 93/13/CEE și a Directivelor 98/6/CE, 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor UE în materie de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme.

De notat, că Regulamentul inițial a fost elaborat în baza Directivei Parlamentului European și a Consiliului 98/6/CE din 16 februarie 1998 privind protecția consumatorului prin indicarea prețurilor produselor oferite consumatorilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 80/27 din 18 martie 1998 și a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2010. Prezentul Regulament reprezintă actualizarea Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2010, ca urmare a aprobării Directivei (UE) 2019/2161 de modificare a Directivei 98/6/CE.

**4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul conține abrogarea a opt hotărâri de Guvern. Hotărârile care se propun a fi abrogate conțin 14 acte normative (reguli, regulamente, nomenclatoare, cerințe) care necesită actualizare sau abrogare, după cum urmează:

***Hotărârea Guvernului nr. 517/1996:*** Regulile de funcționare a rețelei de comerț ambulant și Regulile de comerț în piețele din Republica Moldova.

**Hotărârea Guvernului nr. 1068/2000:** Regulamentul cu privire la recepționarea mărfurilor conform cantității și calității în Republica Moldova.

**Hotărârea Guvernului nr. 65/2001:** Regulile de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare.

**Hotărârea Guvernului nr. 955 /2004:** Regulamentul-tip de funcționare a piețelor.

**Hotărârea Guvernului nr. 920/2005:** Nomenclatorul autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor, eliberate de către autoritățile administrative centrale și organele subordonate acestora persoanelor fizice și juridice pentru practicarea activității antreprenoriale.

**Hotărârea Guvernului nr. 1209 /2007:** Regulile specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică, Nomenclatorul-tip al unităților de alimentație publică, Regulamentul sanitar pentru unitățile de alimentație publică, Cerințele tehnice față de unitățile de alimentație publică, utilaj, inventar și instalații, Cerințele profesionale față de personalul angajat în unitățile de alimentație publică.

**Hotărârea Guvernului nr. 966/2010:** Regulamentul privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare.

**Hotărârea Guvernului nr. 931/2011:** Regulile specifice de desfășurare a comerțului cu amănuntul, Nomenclatorul unităților comerciale care desfășoară comerț cu amănuntul, Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale cu profil alimentar.

Reieșind din faptul că abrogarea sau modificarea în parte a fiecărei hotărâri de Guvern este mult mai dificilă, anevoioasă și complexă, precum și că unele norme sunt desuete, se propune o nouă redacție, actualizată, a normelor care sunt în vigoare, prin aprobarea, într-o singură hotărâre de Guvern a nouă categorii de regulamente și reguli, după cum urmează:

- 1) Reguli generale privind desfășurarea comerțului interior.
- 2) Regulament sanitar pentru unitățile comerciale cu profil alimentar.
- 3) Regulament privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite spre comercializare consumatorilor.
- 4) Reguli specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică.
- 5) Regulament sanitar pentru unitățile de alimentație publică.
- 6) Reguli de desfășurare a comerțului ambulant.
- 7) Reguli de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri nealimentare.
- 8) Reguli de comerț în piețe.
- 9) Reguli generale de recepționare a mărfurilor.

Proiectul nu conține modificări esențiale sau distorsionare, fiind păstrată esența prevederilor revizuite.

Elementele-cheie ale proiectului reprezintă alinierea cadrului normativ secundar la cel primar.

Modificările vin să aplaneze ambiguitățile identificate care au servit temei pentru inițierea procesului de modificare, iar includerea regulamentelor și regulilor într-o singură hotărâre de Guvern (similar unui Cod) va facilita accesul și înțelegerea mai ușoară a normelor acestor Regulamente și Reguli.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

**Bugetul de stat.** Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli bugetare.

**Întreprinzătorii.** Proiectul poate comporta anumite cheltuieli sau costuri de conformare neesențiale, de ex. pentru concretizarea anumitor norme, deoarece proiectele regulilor și regulamentelor fac trimitere la diferite legi și hotărâri de Guvern, conform domeniilor de specialitate, și, respectiv, stabilirea procedurilor interne conform cerințelor vizate.

Beneficiile potențiale cuprind excluderea potențialelor pierderi de timp și bani în depășirea situațiilor de interpretare eronată a cadrului legal secundar în detrimentul întreprinzătorilor.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul vine să asigure implementarea coerentă a prevederilor legale prin reevaluarea și înglobarea unui spectru larg de norme juridice secundare într-un singur act normativ.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web a Cancelariei de stat ([www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)) și pe pagina web oficială a MEI ([www.mei.gov.md](http://www.mei.gov.md)), în compartimentul "Transparența decizională", directoriul "Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei": [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/9329](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9329)

Proiectul a fost supus consultărilor prealabile cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Primăria mun. Chișinău, care au susținut de principiu proiectul înaintat spre examinare. Propunerile și obiecțiile autorităților menționate au fost luate în considerare în măsura în care corespund normelor stabilite în legi, conform domeniilor de reglementare. Propunerile care nu au fost luate în considerare, precum și propunerile care necesită concretizare sau argumentare urmează a fi discutate în cadrul avizărilor și a consultărilor publice.

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu procedura stabilită prin Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legea nr. 239/2008. Consultările vor conține și organizarea de ședințe cu asociațiile profesionale, mediul de afaceri și autorități, conform domeniilor de reglementare.

## **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

## **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul urmează a fi supus expertizei de către Centrul de Armonizare a Legislației.

## **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în procesul desfășurării procesului de avizare. Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea avizului Ministerului Justiției.

### **11. Constatările altor expertize**

În scopul implementării principiilor transparenței procesului decizional și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, a fost elaborată analiza impactului, care a fost examinată și susținută (condiționat) în cadrul ședinței din 05.07.2022 a Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

**Secretar de stat**

**Vadim GUMENE**