

SINTEZA

*Obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) Agenției de Guvernare Electronică
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat
„Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne” și a Regulamentului cu privire la organizarea și
funcționarea Sistemului informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne”*

Nr. d/o	(Aviz nr. 3007-101 din 06.07.2022)	
	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea Ministerului Afacerilor Interne
La proiectul hotărârii de Guvern:		
1.	Utilizându-se termenul respectiv definit în art.3 din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și luând în considerare că orice sistem informațional este intrinsec și automatizat, în denumirea proiectului și pe tot parcursul textului , din denumirea sistemului informațional în cauză se va exclude cuvântul „ <i>automatizat</i> ”.	Se acceptă.
2.	Clauza de adoptare se va completa ca și temei juridic cu trimitere la art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003, dat fiind că prin proiect se prevede aprobarea conceptului unui SI.	Se acceptă. Clauza de emitere a fost completată cu propunerea de rigoare.
3.	În scopul aducerii în concordanță cu art.72 alin.(2) din Legea nr.467/2003, pct.2 se va expune în următoarea redacție: „2. <i>Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de posesor al sistemului informațional respectiv, va asigura condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne.”</i> ”.	Se acceptă. Pct. 2 din hotărâre a fost completat conform propunerii înaintate.
4.	În scopul asigurării clarității normei juridice, la pct.3, se recomandă ca textul „ <i>Sistemului informațional automatizat „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne”</i> să fie substituit cu cuvintele „ <i>prevederilor prezentei hotărâri</i> ”. Totodată, luând în considerare argumentarea din capitolul „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă la proiect, este necesar de revizuit punctul respectiv, indicându-se că <i>implementarea și dezvoltarea SI RERU se va efectua din mijloacele proiectului „Suport pentru reforma instituțiilor de aplicare a</i>	Se acceptă. Conținutul pct. 3 a fost expus în redacție nouă: „Implementarea prevederilor prezentei hotărâri se va realiza din mijloacele proiectului „Suport pentru reforma instituțiilor de aplicare a legii în Republica Moldova” în limita mijloacelor financiare necesare, alocate de donator (PNUD Moldova), în conformitate cu legislația”

	<i>legii în Republica Moldova” în limita mijloacelor financiare necesare, alocate de donator (PNUD Moldova), în conformitate cu legislație.</i>	
5.	<p>Conform dispozițiilor art.76 alin.(1) și (2) lit. a) și c) din Legea nr.467/2003, este obligatorie documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat, iar, după conceptul unui SI, unul dintre principalele documente în acest sens este regulamentul resursei informaționale, care trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale, modalitatea de ținere a resursei informaționale, procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de date și măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.</p> <p>Totodată, potrivit art. 22 lit. d) din aceeași lege, este stabilită competența Guvernului de a aproba regulamentele resurselor informaționale de stat. Bazându-ne pe reglementările legale enunțate, după pct. 3, propunem de completat proiectul cu un punct nou, care va deveni pct. 4 și va avea următorul cuprins: „4. Înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne”, Ministerul Afacerilor Interne va elabora și promova, în modul stabilit, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sistemului informațional respectiv.”.</p>	Se acceptă de principiu. În altă ordine de idei, proiectul a fost completat cu Anexa nr. 2 care aprobă inclusiv Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne”.
La proiectul de Concept al SI „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne”:		
6.	<p>În conformitate cu pct. 2.2.1 din Anexa nr.2 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului tehnologiilor informaționale și comunicațiilor nr.78/2006, atragem atenția cu privire la necesitatea completării Capitolului I cu informații privind nivelul de informatizare al domeniului de activitate în care va funcționa noul sistem informațional, precum și cauzele creării acestuia.</p>	Se acceptă. Capitolul I a fost completat cu argumentele de rigoare suplimentare.
7.	<p>Este necesară corelarea prevederilor pct.1 și 2 din Capitolul II. Astfel, constatăm că pct.1 stipulează că Departamentul Selectare și Evaluare aparține Academiei „Ștefan cel Mare” al Ministerului Afacerilor Interne, însă pct.2 reglementează acest departament ca o instituție destinată organizării și desfășurării în cadrul MAI a unor activități de resurse umane. În vederea armonizării normelor respective, propunem ca acestea să fie examinate suplimentar prin prisma concordanței cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului</p>	Se acceptă.

	Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia.	
8.	Din considerentul că integrarea SI RERU cu sistemele informaționale partajate este reglementată la pct.32, la pct.9 se recomandă excluderea subpct.7).	Se acceptă. Subpunctul 7 de la punctul 9 a fost exclus.
9.	Pct.11 subpct. 2) lit. c) urmează a fi expus în următoarea redacție: „c) <i>Hotărârea Guvernului nr.1140/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice</i> ”, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 945/2005 cu privire la centrele de certificare a cheilor publice a fost abrogată.	Se acceptă.
10.	Pct.11 subpct. 2) lit. d) de expus în următoarea redacție: „d) <i>Hotărârea Guvernului nr.1141/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de aplicare a semnăturii electronice pe documentele electronice de către funcționarii persoanelor juridice de drept public în cadrul circulației electronice ale acestora</i> ”, deoarece Hotărârea Guvernului nr.320/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de aplicare a semnăturii digitale în documentele electronice ale autorităților publice a fost abrogată.	Se acceptă.
11.	La pct.11 subpct.2 lit. j) , cuvântul „digitală” se va substitui cu cuvântul „electronică”.	Se acceptă.
12.	La pct.12 CU23 , al doilea alineat este necesar de expus în următoarea redacție: „Această sincronizare se referă la expunerea sau consumarea web serviciilor destinate schimbului de date.” De asemenea, în conformitate cu art.2 și 6 alin.(3) al Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, la al treilea alineat din CU23, cuvintele „O parte din” urmează a fi excluse.	Se acceptă.
13.	Este necesară corelarea prevederilor pct.28 , care enumeră obiectele informaționale ale sistemului, și cele ale pct.29 , care descriu identificatorii obiectelor informaționale. Astfel, deși la pct.28 sunt enumerate 15 obiecte informaționale, o parte dintre acestea nu se regăsesc cu identificatori atribuiți la pct.29 (a se vedea obiectele informaționale „ <i>Formular al Raportului de evaluare/avizului</i> ”, „ <i>Post/funcție</i> ”, „ <i>Eveniment Agendă de evaluare</i> ”).	Se acceptă. Pct. 29 a fost completat conform propunerii.
14.	În conformitate cu prevederile Anexei la Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.822/2020, în conținutul Figurii 4 , cuvintele „ <i>Servicii de platformă MCloud</i> ” se vor substitui cu cuvintele „ <i>Sisteme informaționale partajate</i> ”.	Se acceptă.

15.	<p>Cu referire la prevederile pct.36 subpct.2), menționăm că, în conformitate cu dispozițiile pct.4 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), este obligatorie găzduirea pe platforma MCloud a tuturor sistemelor informaționale de stat din posesia sau deținute de către MAI sau autoritățile administrative din subordinea sa. De asemenea, potrivit pct.6 și 7 din Anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, precum și pct.3 și 5 din Hotărârea Guvernului nr.823/2020 cu privire la optimizarea și eficientizarea centrelor de date din sectorul public, precum și la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, centrele de date din posesia structurilor organizaționale ale MAI trebuie să fie consolidate în platforma MCloud. În temeiul argumentelor respective, la pct.36 alin.(2) este necesar de exclus textul „(amplasată în afara MCloud)”.</p> <p>În aceeași ordine de idei, considerăm necesar să atragem atenția că MAI, inclusiv structurile organizaționale din sfera sa de competență, urmează să asigure consolidarea centrelor de date din posesie ca parte a platformei MCloud, precum și migrarea sistemelor informaționale din posesie/deținute în cadrul platformei respective.</p>	Se acceptă.
La nota informativă la proiect:		
16.	<p>Anticipând expertiza juridică a proiectului, considerăm că, în condițiile art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, este oportun de completat nota informativă la proiect cu argumente care să justifice intrarea în vigoare a viitorului act normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (a se vedea pct.3 din proiectul de hotărâre), și nu peste o lună de la data publicării, după cum stabilește alin.(1) al art.56 din aceeași Lege.</p>	Se acceptă.
(Aviz repetat nr. 3007-114 din 28.07.2022)		
La proiectul hotărârii de Guvern:		
1.	<p>În contextul completării proiectului cu anexa nr.2 prin care se aprobă Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne” (SI RERU), corespunzător prevederilor art.22 lit. c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, proiectul se va completa cu un</p>	Se acceptă.

	punct nou care va deveni pct.1 cu următorul conținut: „1. Se instituie Sistemul informațional „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne.”	
	La proiectul de Concept al SI „Recrutarea și evaluarea resurselor umane în sistemul afacerilor interne” (anexa nr.1):	
2.	Se recomandă excluderea pct.4 care nu oferă un aport semnificativ de reglementare, în condițiile în care pct.11 din proiectul de Concept listează actele normative care contribuie la reglementarea aspectelor ce țin de crearea și funcționarea SI RERU. Totuși, dacă autorul consideră necesară menținerea pct.4, din considerentul că proiectul reglementează instituirea unui sistem informațional și nu al unui registru de stat, la punctul citat, sintagma „ <i>art.16 alin.(1) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre</i> ” se va substitui cu sintagma „ <i>art.22 lit. c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</i> ”	Se acceptă.
3.	Pct.29 se va completa cu identificatorul obiectului informațional „Formular de aprobare/respingere”, indicat la pct.28 subpct.1) lit. h) din proiectul de Concept.	Se acceptă. Pct. 29 subpct. 11) a fost completat după cum urmează: „ <i>identificator al obiectelor informaționale Formular de evaluare resursă umană, Formular de aprobare/respingere și Formular al Raportului de evaluare/avizului este o valoare incrementală atribuită automat de Sistemul de Gestiune a Bazelor de Date al SI RERU în momentul înregistrării formularului respectiv.</i> ”
	La proiectul de Regulament cu privire la organizarea și funcționarea SI RERU (anexa nr.2):	
4.	Deoarece noțiunile expuse în proiect au fost deja definite la pct.5 din anexa nr.1, în scopul evitării unei reglementări excesive a proiectului, se recomandă expunerea pct.3 în următoarea redacție: „ <i>3. Noțiunile utilizate în prezentul Regulament corespund noțiunilor utilizate în anexa nr.1 la hotărâre.</i> ”	Se acceptă.
5.	Pct.5 se va exclude, or, componentele funcționale de bază ale SI RERU nu fac obiectul regulamentului unui sistem informațional, ci ale conceptului acestuia, iar aspectele respective au fost deja expuse la pct.12 din proiectul de Concept și nu necesită a fi repetate.	Se acceptă. Pct. 5 a fost exclus din proiect

6.	Proiectul de Regulament necesită a fi îmbunătățit prin completarea acestuia cu elementele necesare prevăzute de art.7 ⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003. Astfel, în urma examinării anexei nr.1 subliniem necesitatea includerii unor reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente ținerii SI RERU, procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor și procedura de interacțiune cu furnizorii de date (inclusiv în cazul suspendării activității SI RERU).	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu un Capitol nou VI „Drepturile și obligațiile subiecților la crearea, exploatarea și utilizarea SI RERU” . În același context Cap. IV de asemenea a fost revizuit și completat cu informații suplimentare relevante.
(Aviz repetat nr. 3007-130 din 16.08.2022)		
1.	Este necesară corelarea prevederilor pct.19 din proiectul de Concept, care atribuie MAI calitatea de deținător al sistemului, cu cele ale pct.6 subpct.3) din proiectul de Regulament, prin care aceiași calitate îi revine Serviciului Tehnologii Informaționale.	Se acceptă. Pct.19 din proiectul de Concept a fost corelat cu prevederile pct. 6 subpct.3) din proiectul de Regulament, respectiv delimitarea calităților de deținător și posesor al Sistemului informațional.
2.	Subsecvent, se va asigura și corelarea normelor contradictorii ale pct.21 din proiectul de Concept, prin care Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) este desemnată în calitate de administrator tehnic al SI RERU în sistemul afacerilor interne, cu cele ale pct.6 subpct.4) din proiectul de Regulament, prin care în această calitate este desemnată Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”. Astfel, în contextul în care viitorul sistem informațional va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), considerăm necesar de revizuit pct.6 subpct.4) din proiectul de Regulament prin indicarea anume a STISC ca și administrator tehnic al sistemului informațional menționat.	Se acceptă. La pct.6 subpct.4) din proiectul de Regulament, textul „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” a fost substituit cu textul „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.
3.	Luând în considerare că proiectul definitivat a fost completat cu proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea SI RERU în sistemul afacerilor interne, anticipând avizarea oficială a proiectului de către Ministerul Finanțelor, considerăm că se impune completarea secțiunii „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă la proiect cu detalii privind cheltuielile necesare asigurării mentenanței acestui sistem informațional și a surselor din care vor fi alocate mijloacele financiare respective.	Se acceptă.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU