

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE

privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020

nr. ____ din _____ 2022

În temeiul art. 8 din Codul funciar nr. 828/1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 22-32, art. 33), se modifică după cum urmează.

1) pe tot parcursul textului sintagma „Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare”.

2) La pct. 3, aliniatul doi din Regulament noțiunea „cont escrow”, se completează cu textul: „*cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică*”.

3) la pct. 27, din Regulament textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se substituie cu textul „nu poate fi mai mic de 30 de zile lucrătoare.”

4) La pct. 42 din Regulament sintagma „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu sintagma „Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

2. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Ministru al agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimer BOLEA

Notă informativă
la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea
Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor
în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru
implimentarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării
managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 (număr unic
581/MAIA/2022)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, are drept scop excluderea unor impedimente la implementarea proiectelor **investiționale de îmbunătățiri funciare.**

Astfel, în rezultatul evaluării proiectelor **investiționale de îmbunătățiri funciare, întru asigurarea implementării Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025,** de către Comisia de evaluare și selectare, constituită prin ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru, s-a constatat că, costurile pentru *elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant pînă la încheierea contractului de deschidere a contului escrow.*

Ținînd cont de costurile mari de proiectare, în cadrul Comisiei menționate se propune ca aceste costuri să constituie contribuția beneficiarului pînă la semnarea contractului.

Aprobarea proiectului va exclude unele impedimente la implementarea proiectelor **de îmbunătățiri funciare** și va asigura implementarea acțiunilor stabilite în Programul **de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025,** stimulate din bugetul de stat.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărîrii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu

contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

În proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, se propun următoarele.

Astfel, menționăm că definiția de la pct.3 din Regulament stabilește : **cont escrow** – este cont bancar, deschis la o bancă comercială din Republica Moldova în lei moldovenești, în urma semnării contractului tripartit dintre bancă, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenție) și beneficiar, prin intermediul căruia vor fi administrate toate mijloacele financiare aferente proiectului, după aprobarea acestuia.

Însă pct. 19, sbpct. 13) stabilește că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20 % din valoarea proiectului investițional sunt eligibile.

Din aceste considerente, cheltuielile de la pct. 19 nu pot trece prin cont escrow deoarece sunt efectuate pînă la semnarea contractului între părți, însă ele sunt declarate eligibile. Astfel, la pct. 3, din Regulament se propune noțiunea „cont escrow”, în final se completează cu cuvintele: „cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică”.

Totodată, la pct. 27 din Regulament se propune ca perioada în baza fiecărui apel de depunere a dosarelor să fie nu mai mică de 30 zile de zile lucrătoare. Astfel, textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se propune de substituit cu textul „nu poate fi mai mică de 30 de zile lucrătoare.”

Modificarea dată se argumentează prin faptul că termenul stabilit în pct. 27 de depunere a dosarelor *nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare*, este un impediment pentru efectuarea mai multor apeluri pe parcursul unui an. Indicarea termenului de pînă la 30 zile, va da posibilitate Agenției Relații Funciare și Cadastru să poată organiza și alte apeluri la necesitate. Menționăm faptul că în cadrul primului apel a fost înregistrat doar un singur dosar.

Totodată, se propune ca actul normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru ca ARFC să organizeze apelul menționat în scopul asigurării implementării măsurilor stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, pentru anul 2022.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect al hotărîrii Guvernului nu necesită cheltuieli de la bugetul public.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a aprobării proiectului dat nu va fi necesar de elaborat și aprobat alte acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului dat, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparența decizională/Proiecte în discuție. De asemenea, proiectul definitivat și Nota informativă a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparența decizională/Proiecte în discuție: https://maia.gov.md/ro/content/proiecte-de-documente .
8. Constatările expertizei anticorupție Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative (se anexează).
9. Constatările expertizei de compatibilitate Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice Proiectul a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative (se anexează).
11. Constatările altor expertize Proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale întru implimentarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Ministru

Vladimir BOLEA

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 (număr unic 581/MAIA/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor (Nr. 09/2 - 03/2000/1098 din 12 august 2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
2. Ministerul Mediului (Nr. 13/2 – 08/1982 din 15.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
3. Ministerul Economiei (Nr.06/1-2283 din 15.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
4. Ministerul Justiției (Nr.04/7376 din 17.08.2022)	1. În denumirea proiectului hotărârii Guvernului, la denumirea regulamentului, cuvintele „cu privire la” se vor substitui cu cuvintele „privind”, iar cuvântul „funciare” va fi succedat de cuvintele „întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare” (obiecție valabilă și la pct. 1). 2. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de	Se acceptă. Se acceptă.

	adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, subliniem că art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern nu poate fi indicat în calitate de temei legal pentru proiectul în cauză, întrucât se referă la competența generală a Guvernului de a aproba acte normative. 3. La pct. 1, se va indica și sursa de publicare a Hotărârii Guvernului nr. 985/2020. 4. La pct. 1 sbp. 1) lit. a), cuvintele „în final” se vor exclude, or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. 5. Amendamentul propus la pct. 3 alineatul doi din Regulament se va indica într-un singur alineat, fără a fi însemnat cu lit. a). 6. Potrivit notei informative, Comisia de evaluare și selectare a constatat că	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Astfel, menționăm că definiția de la pct.3 din Regulament stabilește : cont escrow – este cont bancar, deschis la o bancă
--	--	--

	costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant până la încheierea contractului de deschidere a contului escrow. Ținând cont de costurile mari de proiectare, în cadrul Comisiei se propune ca aceste costuri să constituie contribuția beneficiarului până la semnarea contractului. Astfel, la pct. 3 alineatul doi se completează cu textul „cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică”. În acest sens, menționăm că completarea nu este reușită or, prin completarea dată ar rezulta că în cazul documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică solicitantul nu ar trebui să asigure surse financiare proprii necesare realizării proiectelor investiționale, ceea ce este contrar condițiilor și finalităților urmărite prin elaborarea proiectului. Din alt punct de vedere, menționăm că, potrivit pct. 19 sbp. 13) din Regulament, sunt eligibile pentru subvenționare costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20% din valoarea proiectului investițional. 7. La pct. 2, atenționăm că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din	comercială din Republica Moldova în lei moldovenești, în urma semnării contractului tripartit dintre bancă, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenție) și beneficiar, prin intermediul căruia vor fi administrate toate mijloacele financiare aferente proiectului, după aprobarea acestuia. Însă pct. 19, sbpct. 13) stabilește că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20 % din valoarea proiectului investițional sunt eligibile. Astfel, cheltuielile de la pct. 19 nu pot trece prin contul escrow din considerentul că sunt efectuate pînă la semnarea contractului între părți, însă ele sunt declarate eligibile. Din aceste considerente se propune la pct.3: a) aliniatul doi, în final se completează cu textul: <i>„cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică ”.</i> Se acceptă. Se propune ca actul normativ să intre în vigoare la data publicării
--	--	---

	Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr.100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente	în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru a asigura implementarea măsurilor stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020.
5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Nr.06-4143 din 16.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
6. Academia de Știință a Moldovei (Nr.391 - 14/8 din 15.08.2022)	Regulamentul vizat este preponderent orientat spre „combaterea” sau „lupta” cu consecințele eroziunii (măsurile hidrotehnice și fitoameliorative) pe terenurile aflate în proprietate privată, dar nu spre preîntâmpinarea proceselor de degradare a solurilor.	Propunerile și obiecțiile prezentate în aviz, nu sunt pertinente prin prizma scopului urmărit de proiectul prezentat pentru avizare.

	Bine înțeles și aceste soluri necesitând a fi ameliorate, dar nu există nici o garanție că ele nu vor fi degradate din nou, în lipsa unui sistem de agricultură durabilă, orientată către managementul durabil și rezilient a solurilor. O astfel de abordare va contribui la risipă de bani din bugetul statului. Cu regret, majoritatea terenurilor din Republica Moldova se află în arendă fără niște obligațiuni stricte de restabilire a fertilității solurilor. Modul lor de folosire contribuie la degradarea lor intensivă, inclusiv prin eroziune. Necesită elaborate, implimentate și monitorizate măsuri de preântâmpinare a eroziunii pe toate terenurile arabile, inclusiv și pe terenurile deja afectate grav de eroziune. În caz contrar, noi v-om „lupta” neconținut cu consecințele eroziunii. Regulamentul dat este dominat de proceduri tehnice, dar lipsit de o argumentare agronomică, ecologică și economică a măsurilor de management durabil a solurilor. Considerăm că acest Regulament necesită a fi orientat spre ameliorarea fondului funciar din Republica Moldova prin realizarea unui management durabil și rezilient a solurilor, indiferent de gradul de degradare și forma de proprietate.	
7. Agenția Relații Funciare și Cadastru <i>(nr.36/01 – 06/682 din 12 august 2022)</i>	Agenția Relații Funciare și Cadastru a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 985/2020, cu nr. unic	Se acceptă.

	581/MAIA/2022 și comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri. Pe tot parcursul textului Hotărârii Guvernului și Regulamentului enunțat denumirea autorităților urmează a fi ajustată conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 117/2021 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate. În acest sens, apare necesitatea completării notei informative cu informația respectivă.	
8. Agenția Proprietăți Publice	Nu au prezentat aviz asupra proiectului hotărârii Guvernului, pentru modificarea Regulamentului cu privire, la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 conform solicitării Cancelariei de Stat.	
9. Congresul Autorităților Locale din Moldova.	Nu au prezentat aviz asupra proiectului hotărârii Guvernului, pentru modificarea Regulamentului cu privire, la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 conform solicitării Cancelariei de Stat.	
<i>Avizare repetată</i>		
1. Centrul Național Anticrupție <i>(nr. 06/2- 4897 din 22.08.2022)</i>	I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și	Se acceptă.

	Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	
	I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: (1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau	Se acceptă. Proiectul a fost plasat pe pagina web a Ministerului.

prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor". Autorul a informat publicul referitor la inițierea elaborării deciziei, publicînd anunțul corespunzător pe pagina web oficială a autorului, redirecționînd spre portalul particip.gov.md, după cum urmează: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-pentru-modificarea-regulamentului-la-conditiile-si-procedura-de-acordare-a-subventiilor-in-avans-pentru-proiectele-investitionale-de-imbunatatiri-funciare-in-scopul-asigurarii-managementului-durabil-al-resurselor-de-sol-pentru-anii-2021-2025-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr9852020/9443>.

În acest context, se remarcă necesitatea asigurării accesului părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia prin plasarea acestora pe pagina web oficială a autorului.

Autorul a prezentat avizele autorităților responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de

	prevederile art.8 lit.a), c), d) al Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. În acest context, se remarcă necesitatea asigurării accesului părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia prin plasarea acestora pe pagina web oficială a autorului.	
	I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este excluderea deficiențelor operaționale constatate de către entitățile responsabile în contextul implementării proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare.	Se acceptă. Deficiențele constatate de către entități, au fost excluse din contextul proiectului investițional de îmbunătățiri funciare.
	I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Amendamentul propus, tinde să eficientize procesele administrative reglementate, fapt care nu este în detrimentul interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). În acest context, se remarcă faptul că potrivit art.3 Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017, interesul public, este definit după cum urmează: interes general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu și de realizare a intereselor private legitime, garantat prin funcționarea entităților publice și private, precum și prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor; Astfel, ținând cont de factorii de risc delimitați potrivit compartimentului III al prezentului raport de expertiză anticorupție, se recomandă autorului reglementarea echilibrată a prerogativelor	Se acceptă.

	de putere publică exercitată de către entitățile publice vizate de implementarea amendamentelor propuse pentru a asigura proporționalitatea acestora în raport cu scopul urmărit, realizarea interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017) și excluderea riscurilor de corupție aferente proceselor reglementate. I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene; d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare". Autorul a indicat în nota informativă aferentă proiectului: - denumirea autorului proiectului actului normativ (Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA)); - condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ	Se acceptă.
--	--	--------------------

(i) în rezultatul activității Comisia de evaluare și selectare, constituită prin ordinul ARFC, s-a constatat că, costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant până la încheierea contractului de deschidere a contului escrow;

ii) redacția normei în vigoare nu permite organizarea unor apeluri pe termene mai scurte la necesitate (“termenul de depunere a dosarelor nu poate fi mai mic de 60 zile lucrătoare”);

- descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene (nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene);
- principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi (i) excluderea obligației de administrare a unor categorii de mijloace financiare (costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică), prin contul escrow – cont bancar, deschis la o bancă comercială din Republica Moldova în lei moldovenești, în urma semnării contractului tripartit dintre bancă, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenție) și beneficiar); ii) revizuirea normei de reglementare a termenului (duratei) apelului).

- modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare (urmare a aprobării proiectului nu va fi necesar de alaborat și aprobat alte acte normative).

	I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”. Potrivit notei de argumentare a proiectului, implementarea proiectului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public. Coroborat cu concluziile analizei compartimentului I.5.1. al prezentului raport de expertiză anticorupție, se remarcă întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.	Se acceptă.
	II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.	Se acceptă.

	Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Prevederile proiectului, vizează preponderent activitatea agenților publici responsabili de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 (Comisia de evaluare și selectare, constituită prin ordinul ARFC). Analiza normelor propuse, denotă unele deficiențe, ce pot determina disfuncționalitatea unor procese administrative gestionate de către entitățile publice/agenți publici și riscuri de corupție aferente exercitării atribuțiilor de serviciu. Deficiențele în cauză, au fost analizate minuțios în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție, cu înaintarea recomandărilor de rigoare.	Se acceptă. Se acceptă.
--	--	---------------------------------------

	II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.	Se acceptă
	III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului Pct.1 subpct.2 Regulamentul cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, se modifică după cum urmează: [...] 2) la pct.27, textul “nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare” se substituie cu textul “va fi pînă la 60 de zile lucrătoare” Obiecții: Amendamentul propus, stabilește o redacție ambiguă de reglementare a termenului fiecărui apel de depunere a dosarelor. Aprobarea proiectului în redacția propusă, determină discreția excesivă a entității publice/agentului public de a aprecia și stabili, în fiecare caz separate, termene care îi sunt convenabile, atât pentru propriile acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile. Carența prenotată, poate determina riscul aprobării unor decizii abuzive de către agentul public responsabil, manifestate prin stabilirea unor termene nejustificate (prea mari sau prea mici), fapt care poate complica realizarea drepturilor și intereselor legitime ale subiecților	Se acceptă. Au fost operate modificări. Astfel, la pct. 27, din Regulament textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se substituie cu textul „nu poate fi mai mic de 30 de zile lucrătoare.”

	vizați. Reglementarea confuză a termenelor administrativi, creează precondiții pentru interpretarea subiectivă a acestora, atât de către agentul public responsabil de implementarea normei/persoana care are/susține că are influență asupra acestora, cât și de subiecții vizați de acțiunile acestora (care vor fi tentați, de a recurge la metode corupte pentru a determina agentul public de a interpreta norma într-o manieră favorabilă acestora). Recomandări: Plafonarea termenului minim/maxim al perioadei apelului. Factori de risc: ● Lipsa unor termene concrete/termene nejustificate/prelungirea nejustificată a termenilor Riscuri de corupție: ● Generale	
	IV. Concluzia expertizei Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este excluderea deficiențelor operaționale constatate de către entitățile responsabile în contextul implementării proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a), c), d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu înțelegerea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Analiza amendamentelor propuse, denotă reglementarea confuză a duratei apelului de	Se acceptă. Au fost operate modificări. Astfel, la pct. 27, din Regulament textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se substituie cu textul „nu poate fi mai mic de 30 de zile lucrătoare.”

	depunere a dosarelor, fapt care poate determina disfuncționalitatea unor procese administrative gestionate de către entitățile publice/agenți publici și riscuri de corupție aferente exercitării atribuțiilor de serviciu și riscuri de corupție aferente exercitării atribuțiilor de serviciu. Prin urmare, proiectul poate fi promovat doar cu condiția implementării recomandărilor prescrise conform compartimentului III al prezentului raport de expertiză anticorupție.	
2. Ministerul Finanțelor <i>(nr. 09/2 - 09/8087 din 22 august 2022)</i>	În limita domeniilor de competență, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
3. Ministerul Mediului <i>(nr. 13/2 – 08/2028 din 22.08.2022)</i>	În limita domeniilor de competență, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
4. Ministerul Economiei <i>(nr.06/2-2379 din 22.08.2022)</i>	Reiterează lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
5. Agenția Relații Funciare și Cadastru <i>(nr.36/01 – 06/702 din 23 august 2022)</i>	La pct. 42 din Regulamentul enunțat cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.	Se acceptă.
6. Agenția Proprietăți Publice <i>(nr. 05-04-5415 din 23 august 2022)</i>	La pct. 1 din proiect, se propune de exclus cuvântul „la”. Totodată, reieșind din prevederile art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune substituirea textului „(publicat: 29-01-2021 în Monitoringul Oficial al Republicii Moldova nr. 22-32, art. 33)” cu textul „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 22-32, art. 33)”.	Se acceptă. Se acceptă.

	Se propune de expus pct. 2 din proiect, în următoarea redacție: La pct. 3, noțiunea „cont escrow”, la final se completează cu textul: „cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică;”.	Se acceptă, propunerile Ministerului Justiției.
7. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.06-4312 din 23.08.2022)	În limita domeniilor de competență, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă
8. Ministerul Justiției (nr.04/7592 din 25.08.2022)	1.În denumirea proiectului hotărârii Guvernului, la denumirea regulamentului, cuvintele „pentru proiecte investiționale” vor fi succedate de cuvintele „de îmbunătățiri funciare” (obiecție valabilă și la pct. 1). Totodată, în denumirea proiectului hotărârii Guvernului cuvântul „privind” (în primul caz) se recomandă a fi substituit cu cuvântul „pentru”.	Se acceptă.
	2.Sursa de publicare a <i>Hotărârii Guvernului nr. 985/2020</i> se va indica după următoarea formulă: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).	Se acceptă.
	3.La pct. 1 sbp. 1), la propunerea de substituire a referinței la „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” cu referința la „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare” se va utiliza termenul „sintagma” și nu cuvintele. Potrivit Dicționarului explicativ al limbii române, sintagma reprezintă o unitate semantico-sintactică stabilă, formată dintr-un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare. Totodată, menționăm că sintagma „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și	Se acceptă.

	Mediului” este indicată și la pct. 4 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 985/2020</i>. Prin urmare, modificarea urmează a fi efectuată în tot textul hotărârii Guvernului și nu doar în Regulament. În acest sens, la pct. 1 din proiect, referința la Regulament se va substitui cu referința la Hotărârea Guvernului, iar la pct. 1 sbp. 2) și sbp. 3) din proiect se va completa cu cuvintele „din Regulament”.	
	4.Reiterăm obiecția în conformitate cu care amendamentul propus la pct. 3 alineatul doi din Regulament se va indica într-un singur alineat or, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate. Totodată, în cazul dat se va indica că se completează noțiunea de „cofinanțare”, dar nu alineatul doi al pct. 3.	Se acceptă.
	5.Potrivit notei informative, Comisia de evaluare și selectare a constatat că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant până la încheierea contractului de deschidere a contului escrow. Ținând cont de costurile mari de proiectare, în cadrul Comisiei se propune ca aceste costuri să constituie contribuția beneficiarului până la semnarea contractului. Astfel, la pct. 3 alineatul doi se completează cu textul „cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică”.	Se acceptă.

	În acest sens, menționăm că pentru a reda claritate normei juridice, propunem ca la modificarea care se propune la pct. 3 alineatul doi din Regulament, să se menționeze că noțiunea de „cofinanțare” se completează cu cuvintele „care urmează a fi suportate de solicitant până la încheierea contractului de deschidere a contului escrow”.	
	6.La obiecția Ministerului Justiției în conformitate cu care hotărârea urmează să intre în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova potrivit art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, autorul proiectului a menționat că se propune ca actul normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru a asigura implementarea stabilită în <i>Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 985/2020</i>. În acest sens, menționăm că ținând că prin proiect se urmărește reducerea perioadei la apelurile de depunere a dosarelor, considerăm oportun ca hotărârea Guvernului să intre în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, astfel încât solicitanții de subvenții să dispună de timpul necesar pentru a se conforma noilor prevederi legale și pentru a nu admite o eventuală încălcare a drepturilor solicitanților care sunt în proces de depunere a dosarelor conform prevederilor legale în vigoare.	Se acceptă, dar totodată se propune pentru a asigura implementarea mai rapidă a măsurilor stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, actul normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, potrivit art. 56 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> procesul va dura prea mult timp.

9.Academia de Știință a Moldovei (nr.417 - 14/7 din 24.08.2022)	Avizat pozitiv, fără propuneri și obiecții.	Se acceptă.
10. Congresul Autorităților Locale din Moldova.	Nu au prezentat aviz asupra proiectului hotărârii Guvernului, pentru modificarea Regulamentului cu privire, la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 conform solicitării Cancelariei de Stat.	

Ministru

Vladimir BOLEA