

Nota informativă

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la unele măsuri în vederea recepției Arenei polivalente de interes național

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 24 august 2018 Ministerul Educației, Culturii și Cercetării (Partener Public) și S.R.L. „Arena Națională” (Compania Publică de Implementare) au încheiat Contractul de Parteneriat Public-Privat nr. 01/PPP/AN/18 (Contractul de PPP) pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național, cu Compania Privată de Implementare S.R.L. „Sam Investment Company”.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr.529/2019 *cu privire la transmiterea părții sociale a unei societăți comerciale, la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului s-a cesionat calitatea de partener public, stabilită prin Contractul de parteneriat public-privat pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național, de la Ministerul Educației, Culturii și Cercetării către Ministerul Economiei și Infrastructurii.*

Totodată, potrivit pct.1 din Hotărârea Guvernului nr.117/2021 *cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate*, precum și în virtutea Hotărârii Guvernului nr.690/2017 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale*, domeniul care corespunde obiectului Contractului de Parteneriat Public Privat nr.01/PPP/AN/18 din 24.08.2018 a revenit în competența Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Adițional, relevăm că, potrivit Contractului de PPP, Partenerul Privat se angajează să execute lucrări de proiectare și construcție a obiectului, inclusiv dotarea cu mobilier, instalarea de accesorii și echipamente, proiectarea peisagistică, drumuri, conectarea la utilități și alte activități de infrastructură, în conformitate cu prevederile proiectului de executare, cu detaliile de executare, pe suprafața de 10 (zece) hectare.

Totodată, remarcăm că, în temeiul Acordului adițional la contract, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 276/2019, suplimentar obligațiilor prevăzute în Contractul sus menționat, în sarcina Partenerului Privat au fost puse și obligațiunile de proiectare, construire, amenajare și conectare la rețelele de apă și canalizare din afara terenului de 10 ha, destinat pentru construcția arenei polivalente de interes public național.

Evocăm că, obiectivul este finalizat, iar prin prisma Hotărârii Guvernului nr. 285/1996 *cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente*, Comisia de recepție recomandă amânarea recepției în cazul când: „[...]lipsește Cartea tehnică a construcției sau este incompletă, lipsesc avizele organelor respective de control”.

În acest context, reliefăm că, lipsa concluziei organului de control AST (Agenția pentru Supraveghere Tehnică) este una dintre obiecțiile comisiei de recepție care trebuie să fie remediată.

Totodată, conform informației prezentate de AST, pentru recepția finală este necesară:

- prezentarea actelor privind volumele executate, conform Regulamentului privind modul de exercitare a controlului de stat al calității în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 360/1996 (la contractarea lucrărilor a fost folosită metoda de calcul al resurselor BoQ utilizată pe piața internațională);

- construcția căilor de acces spre obiectiv - de la drumul național R6 Chișinău – Bălți (Acces 1) și construcția drumului de acces din strada Bucovina (Acces 2).

1. Referitor la căile de acces, menționăm că, potrivit Codului Practic în construcții CP C.01.09:2017 *Construcții civile, Construcții plane deschise pentru cultura fizică și sport* (aprobat prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 70 din 03.07.2017, Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 244-251, art. 1253, cu aplicare din 14 iulie 2017) „Pistele carosabile și pistele pietonale, trebuie prevăzute spre toate construcțiile amplasate pe teritoriul complexului sportiv. Pistele pietonale și cele carosabile trebuie să aibă îmbrăcăminte simplă sau capitală.[...].

Terenurile izolate ale construcțiilor deschise pentru sport, amplasate în zone publice, trebuie să fie îngrădite și să aibă minim două intrări cu amenajarea de drumuri cu îmbrăcăminte rigidă.[...]”.

În acest context, pe direcția Chișinău-Orhei (drum național R6) se propune a fi construit un drum de acces, care va cuprinde o intrare pentru transport special și de urgență, stație pentru transportul public cu conectarea acesteia prin trotuar destinat pietonilor și persoanelor cu dezabilități către Complex, pistă de decelerare/accelerare, intersecție și drum de acces local cu sens retur paralel cu drumul național R6, iluminat stradal etc.

Elaborarea proiectului pentru lucrarea respectivă a fost contractată de către Compania Publică de Implementare.

În rezultatul elaborării documentației de deviz prezentată de către Compania Publică de Implementare, valoarea lucrărilor de amenajare a căilor de acces către Chișinău Arena, pe drumul Chișinău-Orhei (drumul național R6) este în mărime de 31415,91 mii lei.

Documentația de deviz este elaborată după metoda resurselor în baza:

- desenelor de lucru, datelor inițiale și lista volumelor de lucrări;
- indicatoarelor de norme de deviz pentru lucrările de construcție- montaj (LCM) și lucrări de reparații, ce funcționează pe teritoriul Republicii Moldova;
- instrucțiunilor privind elaborarea devizelor pentru lucrările de construcție-montaj stabilite de CP L 01.01.2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcție montaj prin metoda de resurse”.

Documentația de deviz a fost verificată de către verificatorul de proiecte Constantin Mînescu, care recomandă spre aprobare cu valoare orientativă în sumă de 31415,91 mii lei, inclusiv TVA 20%.

Totodată, urmare a demersului Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 10-4234 din 19.08.2022, partenerul privat, SUMMA TURIZM YATIRIMCILIGI ANONIM SIRKETI prin scrisoarea nr. 881 din 24.08.2022, în comun cu compania Privată

de Implementare SRL „SAM Investment Company”, prin scrisoarea nr. 139 din 22.08.2022, au calculat costul lucrărilor pentru amenajarea căilor de acces către obiectivul „Arena polivalentă de interes național” pe drumul Chișinău-Orhei (drumul național R6) și au prezentat devizul în sumă de 1224000 Euro (23684399 lei), inclusiv TVA.

2. În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 360/1996 cu privire la controlul de stat al calității în construcții, controlul asupra utilizării investițiilor publice are drept scop asigurarea utilizării raționale a acestora, respectării normelor de folosire a materialelor de construcție, mecanismelor de construcție, resurselor energetice și comunale, corectitudinii calculului costului lucrărilor de construcție, corespunderii volumelor fizice efective ale lucrărilor cu cele prevăzute în documentația de proiect și execuție.

Controlul volumelor și valorii lucrărilor executate se efectuează la obiectele de construcții și reparații capitale, finanțate din contul mijloacelor bugetului de stat, bugetelor de asigurări sociale, bugetelor locale, Fondului rutier, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență în medicină, fondurilor speciale, creditelor acordate cu garanția statului, precum și al mijloacelor instituțiilor și întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni, în capitalul social al cărora partea preponderantă o constituie cota statului.

Controlul volumelor și valorii lucrărilor se efectuează la obiectele de construcție nouă, de extindere, reconstrucție, reînregistrare tehnică, reparație capitală și curentă, restaurare, de creare a infrastructurii ingineresti și de transport și de amenajare complexă a teritoriilor (în continuare – obiectele de construcție și reparație). Sunt supuse controlului și mijloacele alocate pentru procurarea utilajului, mașinilor și inventarului, care nu sunt prevăzute în documentația de deviz.

Considerând faptul că, obiectul Contractului este crearea Parteneriatului Public-Privat pentru finanțarea, proiectarea, construcția, dotarea tehnică și darea în exploatare a arenei polivalente de interes național de către Partenerul Privat și Compania Privată de Implementare, în conformitate cu Oferta Tehnică și Financiară prezentată de către Partenerul Privat, prezentarea actelor privind volumele executate conform Regulamentului privind modul de exercitare a controlului de stat al calității în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.360/1996, de către Partenerul Privat nu poate fi realizată.

În acest sens, este judicioasă stabilirea unor norme derogatorii de la prevederile pct. 5 al Regulamentului privind exercitarea controlului asupra utilizării investițiilor publice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.360/1996.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului a mijloacelor financiare în sumă de 24 000,00 mii lei, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru construirea drumului de acces către,

obiectivul Arenei polivalente de interes național, pe drumul Chișinău-Orhei (drum național R6), prin intermediul Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Drept temei pentru evaluarea costurilor pentru executarea lucrărilor de amenajare a căilor de acces, s-a luat suma prezentată de către partenerul privat.

Subsecvent, menționăm că la determinarea sumei de 24 000, 00 mii lei, s-a luat în considerare fluctuația cursului valutar.

Totodată, Ministerul Finanțelor va asigura finanțarea cheltuielilor menționate pe măsura prezentării documentelor de plată de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

După finalizarea lucrărilor prevăzute, volumul lucrărilor îndeplinite va fi transmis la balanța Societății cu Răspundere Limitată „Arena Națională” (Compania Publică de Implementare), prin act de transmitere al lucrărilor respective, conform Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Suplimentar, proiectul instituie norme derogatorii de la prevederile Regulamentului privind exercitarea controlului asupra utilizării investițiilor publice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.360/1996, conform căroră, Agenția pentru Supraveghere Tehnică nu va efectua controlul volumelor și al costurilor lucrărilor executate conform Contractului de Parteneriat Public-Privat nr.01/PPP/AN/18 pentru proiectarea și construcția arenei polivalente de interes național.

5. Fundamentarea economico-financiară

Realizarea prevederilor expuse în proiectul de act normativ implică cheltuieli din Fondul de rezervă al Guvernului, în sumă de 24 000,00 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de hotărîre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă vor fi plasate pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție potrivit art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Secretar General

Lilia DABIJA