

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE

privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020

nr. ____ din _____ 2022

În temeiul art. 8 din Codul funciar nr. 828/1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul privind la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 , (publicat: 29-01-2021 în Monitoringul Oficial al Republicii Moldova nr.22-32, art.33) se modifică după cum urmează.

1) pe tot parcursul textului cuvintele „Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare”.

2) La pct.3 aliniatul doi, se completează cu textul:
„cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică ”.

3) la pct. 27, textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se substituie cu textul „va fi pînă la 60 de zile lucrătoare”.

2. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Ministru al agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Notă informativă
la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea
Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor
în avans pentru proiectele investiționale întru implimentarea Programului
de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al
resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr.985/2020 (număr unic 581/MAIA/2022)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, are drept scop excluderea unor impedimente la implementarea proiectelor **investiționale de îmbunătățiri funciare.**

Astfel, în rezultatul evaluării proiectelor **investiționale de îmbunătățiri funciare, întru asigurarea implementării Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025**, de către Comisia de evaluare și selectare, constituită prin ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru, s-a constatat că, costurile pentru *elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant pînă la încheierea contractului de deschidere a contului escrow.*

Ținînd cont de costurile mari de proiectare, în cadrul Comisiei menționate se propune ca aceste costuri să constituie contribuția beneficiarului pînă la semnarea contractului.

Aprobarea proiectului va exclude unele impedimente la implementarea proiectelor **de îmbunătățiri funciare** și va asigura implementarea acțiunilor stabilite în Programul **de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025**, stimulate din bugetul de stat.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărîrii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu

contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

În proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, se propun următoarele.

Astfel, menționăm că definiția de la pct.3 din Regulament stabilește : **cont escrow** – este cont bancar, deschis la o bancă comercială din Republica Moldova în lei moldovenești, în urma semnării contractului tripartit dintre bancă, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenție) și beneficiar, prin intermediul căruia vor fi administrate toate mijloacele financiare aferente proiectului, după aprobarea acestuia.

Însă pct. 19, sbpct. 13) stabilește că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20 % din valoarea proiectului investițional sunt eligibile.

Din aceste considerente, cheltuielile de la pct. 19 nu pot trece prin contul escrow deoarece sunt efectuate pînă la semnarea contractului între părți, însă ele sunt declarate eligibile. Astfel, se propune la pct.3, aliniatul doi, în final se completează cu textul: „*cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică*”.

Totodată, la pct. 27 din Regulament se propune ca perioada în baza fiecărui apel de depunere a dosarelor să fie pînă la 60 de zile lucrătoare. Astfel, textul „nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare.” se propune de substituit cu textul „va fi pînă la 60 de zile lucrătoare”.

Modificarea data se argumentează prin faptul că termenul stabilit în pct. 27 de depunere a dosarelor *nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare*, este un impediment pentru efectuarea altor apeluri pe parcursul unui an. Indicarea termenului de pînă la 60 zile, va da posibilitate Agenției Relații Funciare și Cadastru să poată organiza și alte apeluri pe termene mai scurte la necesitate.

Totodată, se propune ca actul normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru a asigura implementarea măsurilor stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, pentru anul 2022.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect al hotărîrii Guvernului nu necesită cheltuieli de la bugetul public.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a aprobării proiectului dat nu va fi necesar de elaborat și aprobat alte acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra proiectului dat, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparența decizională/Proiecte în discuție.
8. Constatările expertizei anticorupție Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
9. Constatările expertizei de compatibilitate Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
11. Constatările altor expertize Proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020, nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale întru implimentarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 (număr unic 581/MAIA/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor (Nr. 09/2 - 03/2000/1098 din 12 august 2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
2. Ministerul Mediului (Nr. 13/2 – 08/1982 din 15.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
3. Ministerul Economiei (Nr.06/1-2283 din 15.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
4. Ministerul Justiției (Nr.04/7376 din 17.08.2022)	1. În denumirea proiectului hotărârii Guvernului, la denumirea regulamentului, cuvintele „cu privire la” se vor substitui cu cuvintele „privind”, iar cuvântul „funciare” va fi succedat de cuvintele „întru implimentarea Programului de îmbunătățiri funciare” (obiecție valabilă și la pct. 1). 2. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar	Se acceptă. Se acceptă.

	prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, subliniem că art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern nu poate fi indicat în calitate de temei legal pentru proiectul în cauză, întrucât se referă la competența generală a Guvernului de a aproba acte normative. 3. La pct. 1, se va indica și sursa de publicare a Hotărârii Guvernului nr. 985/2020. 4. La pct. 1 sbp. 1) lit. a), cuvintele „în final” se vor exclude, or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. 5. Amendamentul propus la pct. 3 alineatul doi din Regulament se va indica întrun singur alineat, fără a fi însemnat cu lit. a). 6. Potrivit notei informative, Comisia de evaluare și selectare a constatat că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Astfel, menționăm că definiția de la pct.3 din Regulament stabilește : cont escrow – este cont bancar, deschis la o bancă comercială din Republica Moldova în lei moldovenești, în urma semnării contractului
--	---	--

	expertiză ecologică sunt cheltuieli eligibile suportate de solicitant până la încheierea contractului de deschidere a contului escrow. Ținând cont de costurile mari de proiectare, în cadrul Comisiei se propune ca aceste costuri să constituie contribuția beneficiarului până la semnarea contractului. Astfel, la pct. 3 alineatul doi se completează cu textul „cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică”. În acest sens, menționăm că completarea nu este reușită or, prin completarea dată ar rezulta că în cazul documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică solicitantul nu ar trebui să asigure surse financiare proprii necesare realizării proiectelor investiționale, ceea ce este contrar condițiilor și finalităților urmărite prin elaborarea proiectului. Din alt punct de vedere, menționăm că, potrivit pct. 19 sbp. 13) din Regulament, sunt eligibile pentru subvenționare costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20% din valoarea proiectului investițional. 7. La pct. 2, atenționăm că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data	tripartit dintre bancă, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenție) și beneficiar, prin intermediul căruia vor fi administrate toate mijloacele financiare aferente proiectului, după aprobarea acestuia. Însă pct. 19, sbpct. 13) stabilește că costurile pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică, dar nu mai mult de 20 % din valoarea proiectului investițional sunt eligibile. Astfel, cheltuielile de la pct. 19 nu pot trece prin contul escrow din considerentul că sunt efectuate până la semnarea contractului între părți, însă ele sunt declarate eligibile. Din aceste considerente se propune la pct.3: a) aliniatul doi, în final se completează cu textul: <i>„cu excepția costurilor pentru elaborarea documentației de proiect de valorificare a investiției, de expertiză ecologică ”.</i> Se acceptă. Se propune ca actul normativ să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru a asigura implementarea măsurilor
--	---	---

	publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr.100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente	stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020.
5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Nr.06-4143 din 16.08.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
6. Academia de Știință a Moldovei (Nr.391 - 14/8 din 15.08.2022)	Regulamentul vizat este preponderent orientat spre „combaterea” sau „lupta” cu consecințele eroziunii (măsuri hidrotehnice și fitoameliorative) pe terenurile aflate în proprietate privată, dar nu spre preântâmpinarea proceselor de degradare a solurilor. Bine înțeles și aceste soluri necesitând a fi ameliorate, dar nu există nici o garanție că ele nu v-	Propunerile și obiecțiile prezentate în aviz, nu sunt pertinente prin prizma scopului urmărit de proiectul prezentat pentru avizare.

	or fi degradate din nou, în lipsa unui sistem de agricultură durabilă, orientată către managementul durabil și rezilient a solurilor. O astfel de abordare va contribui la risipă de bani din bugetul statului. Cu regret, majoritatea terenurilor din Republica Moldova se află în arendă fără niște obligațiuni stricte de restabilire a fertilității solurilor. Modul lor de folosire contribuie la degradarea lor intensivă, inclusiv prin eroziune. Necesită elaborate, implimentate și monitorizate măsuri de preântâmpinare a eroziunii pe toate terenurile arabile, inclusiv și pe terenurile deja afectate grav de eroziune. În caz contrar, noi v-om „lupta” neconținut cu consecințele eroziunii. Regulamentul dat este dominat de proceduri tehnice, dar lipsit de o argumentare agronomică, ecologică și economică a măsurilor de management durabil a solurilor. Considerăm că acest Regulament necesită a fi orientat spre ameliorarea fondului funciar din Republica Moldova prin realizarea unui management durabil și rezilient a solurilor, indiferent de gradul de degradare și forma de proprietate.	
7. Agenția Relații Funciare și Cadastru <i>(nr.36/01 – 06/682 din 12 august 2022)</i>	Agenția Relații Funciare și Cadastru a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 985/2020, cu nr. unic 581/MAIA/2022 și comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri.	Se acceptă.

	Pe tot parcursul textului Hotărârii Guvernului și Regulamentului enunțat denumirea autorităților urmează a fi ajustată conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 117/2021 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate. În acest sens, apare necesitatea completării notei informative cu informația respectivă.	
8. Agenția Proprietăți Publice	Nu au prezentat aviz asupra proiectului hotărârii Guvernului, pentru modificarea Regulamentului cu privire, la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 conform solicitării Cancelariei de Stat.	
9. Congresul Autorităților Locale din Moldova.	Nu au prezentat aviz asupra proiectului hotărârii Guvernului, pentru modificarea Regulamentului cu privire, la condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.985/2020 conform solicitării Cancelariei de Stat.	

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN