

**Analiza impactului**  
**la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea**  
**unor hotărâri ale Guvernului**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de hotărâre <i>cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului</i>
<b>Data:</b>	2022
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Cancelaria de Stat
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția administrație publică
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Tatiana Barbuș, consultant principal, tel.: 022 250 270 e-mail: tatiana.barbuș@gov.md
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>La data de 23 iunie 2022, Consiliul European i-a acordat Republicii Moldova statutul de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană. Procesul de aderare înseamnă oferirea fiecărui stat timp și spațiu pentru a se consolida, pentru a deveni mai stabil la capitolul instituțiilor democratice, a-și crește capacitățile necesare în scopul contribuției la proiectul european. Statul trebuie să întreprindă acțiunile necesare în contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană și să asigure un mecanism de coordonare a procesului de negocieri privind aderarea la Uniunea Europeană.</p> <p>În vederea coordonării eforturilor autorităților statului a fost elaborat un plan de acțiuni pentru implementarea celor 9 condiții formulate de către Comisia Europeană. Proiectul planului a fost discutat la ședința Comisiei Naționale pentru Integrare Europeană din 13 iulie curent. Planul de acțiuni conține pașii principali ce urmează a fi realizați către vara anului 2023. Respectiv, reconfigurarea instituțională și creșterea capacităților autorităților publice sunt acțiuni stringente pentru a putea contribui la acest proces important în mod calitativ și operativ.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>În cadrul autorităților publice este necesară asigurarea realizării funcției de coordonare a procesului de elaborare a politicilor publice în concordanță cu acquis-ul UE și monitorizare a implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană. Astfel, se propune alocarea în cadrul subdiviziunilor structurale „Cabinetul ministrului”, „Cabinetul directorului general” a 1-3 unități de consilier pentru integrare europeană și 1-4 unități pentru subdiviziunea structurală responsabilă de integrarea europeană. De asemenea, se impune necesitatea acordării plăților cu caracter de stimulare a funcționarilor publici implicați direct în elaborarea politicilor publice și coordonarea acestora în concordanță cu acquis-ul UE, precum și consilierilor din cabinetul miniștrilor.</p> <p>Subdiviziunea structurală responsabilă de integrarea europeană va avea misiunea de asigurare a procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, precum și coordonare a elaborării politicilor publice în acord cu acquis-ul UE, în vederea creșterii eficienței, eficacității și corespunderii politicilor publice la standardele UE în domeniile de activitate atribuite în competența ministerului.</p>	
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei	
<p>Necesitatea consolidării capacităților autorităților publice pe componenta de integrare europeană rezidă în noile provocări puse în fața autorităților privind realizarea exercițiului privind elaborarea poziției naționale și perfectării dosarelor de participare la reuniunile cu instituțiile UE.</p>	
d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție	
<p>Lipsa capacităților instituționale va avea drept impact eșecul realizării procesului de aderare în mod calitativ și operativ.</p>	

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului	
<b>2. Stabilirea obiectivelor</b>	
a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)	
<p>Obiectivele ce urmează a fi atinse prin intervenție sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– dezvoltarea cadrului instituțional optim pentru implementarea proceselor operaționale privind alinierea politicilor sectoriale la criteriile de eligibilitate de aderare la Uniunea Europeană;</li> <li>– revizuirea cadrului normativ existent pentru punerea în aplicare a principiilor de funcționare a cadrului instituțional creat;</li> <li>– motivarea personalului implicat direct în elaborarea, coordonarea și monitorizarea politicilor publice în concordanță cu acquis-ul UE;</li> <li>– asigurarea unui mecanism de coordonare a procesului de negocieri de aderare la Uniunea Europeană.</li> </ul>	
<b>3. Identificarea opțiunilor</b>	
a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție	
Lipsa intervenției nu va asigura condițiile optime pentru realizarea sarcinilor aferente procesului de negocieri de aderare la UE.	
b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate	
<p>Proiectul de hotărâre prevede modificarea a 5 acte normative.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului: <ul style="list-style-type: none"> <li>– se propune în Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului stabilirea unei funcții noi pentru ministere care rezidă în alinierea politicilor sectoriale la criteriile de eligibilitate de aderare la Uniunea Europeană;</li> <li>– reorganizarea subdiviziunii structurale analiză, monitorizare și evaluare a politicilor din cadrul ministerelor în subdiviziunea structurală coordonare politici și integrare europeană, care se va subordona nemijlocit conducătorului ministerului;</li> <li>– consolidarea cabinetului ministrului prin alocarea de unități suplimentare de consilier pentru integrare europeană;</li> <li>– instituirea subdiviziunii structurale coordonare asistență externă, la decizia conducătorului ministerului.</li> </ul> </li> <li>2. Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor: <ul style="list-style-type: none"> <li>– se operează modificări în structura și organigrama ANSA care vizează substituirea poziției „Direcția relații internaționale” cu „Direcția relații internaționale și integrare europeană”.</li> </ul> </li> <li>3. Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică: <ul style="list-style-type: none"> <li>– anexele nr. 2 și 4 (structura și organigrama BNS) se propun a fi modificate, prin substituirea „Direcției coordonare statistică și cooperare internațională” cu „Direcția coordonare statistică, cooperare internațională și integrare europeană”.</li> </ul> </li> <li>4. Hotărârea Guvernului nr. 1247/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Stat pentru Proprietatea Intelectuală: <ul style="list-style-type: none"> <li>– în structura și organigrama AGEPI poziția „Direcția comunicare și relații internaționale” se propune a fi substituie cu „Direcția comunicare, relații internaționale și integrare europeană”.</li> </ul> </li> <li>5. Hotărârea Guvernului nr. 462/2021 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului: <ul style="list-style-type: none"> <li>– substituie subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice cu subdiviziunea coordonare politici și integrare europeană;</li> <li>– completarea cu funcția nouă privind coordonare a procesului de elaborare a politicilor publice în concordanță cu acquis-ul UE și monitorizare a implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană.</li> </ul> </li> </ol> <p>Proiectul de hotărâre prevede:</p>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- alocarea în cadrul subdiviziunilor structurale „Cabinetul ministrului” și „Cabinetul directorului general” a 1-3 unități de consilier pentru integrare europeană și 1-4 unități pentru subdiviziunea structurală responsabilă de integrarea europeană;</li> <li>- Ministerul Finanțelor va planifica stabilirea plăților cu caracter de stimulare a funcționarilor publici implicați direct în elaborarea politicilor publice și coordonarea acestora în concordanță cu acquis-ul UE;</li> <li>- Cancelaria de Stat, în baza propunerilor înaintate de către ministere și autoritățile administrative centrale, va prezenta Guvernului spre examinare proiectul actului normativ cu privire la modificarea regulamentelor privind organizarea și funcționarea ministerelor și autoritățile administrative centrale.</li> </ul>	
<p>c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare</p>	
<p>Reglementarea normativă a funcției autorităților publice privind realizarea politicii sectoriale a statului în domeniul integrării europene, consolidarea capacităților instituționale pe componenta de integrare europeană și stabilirea plăților cu caracter de stimulare a funcționarilor publici implicați direct în elaborarea politicilor publice și coordonarea acestora în concordanță cu acquis-ul UE sunt absolut necesare.</p>	
<p><b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b></p>	
<p>a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate</p>	
<p>Efectele pozitive rezidă în asigurarea creșterii capacităților instituționale, acordarea plăților cu caracter de stimulare și asigurarea mecanismului de coordonare a procesului de negocieri privind aderarea la Uniunea Europeană.</p>	
<p>b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>	
<p>Implementarea proiectului de hotărâre necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat pentru salarizarea a circa 112 unități de personal în 13 ministere și 3 autorități administrative centrale din subordinea Guvernului în sumă de aproximativ de 12 768 000 lei anual (9500 lei/unitate).</p>	
<p>Pentru acordarea plăților cu caracter de stimulare, bazate pe rezultatele obținute, funcționarilor publici din subdiviziunile de politici și din SCPIE implicați direct în elaborarea politicilor publice și coordonarea acestora în concordanță cu acquis-ul UE va fi necesar estimativ 4 560 000 lei anual (pentru 80 funcționari publici din SCPIE de până la 50% din salariul de bază) și 27 360 000 lei anual (pentru 240 funcționari publici din subdiviziunile de politici din 13 ministere și 3 autorități administrative centrale din subordinea Guvernului de până la 100% din salariul de bază).</p>	
<p>Cheltuielile totale de personal (funcționari publici) estimativ ar constitui 44 688 000 lei anual.</p>	
<p>b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>	
<p>Tabelul completat.</p>	
<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>	
<p>Lipsa intervenției va avea drept rezultat neasigurarea condițiilor optime pentru realizarea sarcinilor aferente procesului de negocieri de aderare la UE.</p>	
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>	
<p>Nu există impact disproporționat.</p>	
<p></p>	

<p><b>Concluzie</b></p> <p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>	
<p>Intervențiile propuse sunt justificate și condiționate de contextul obținerii statutului de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană.</p>	
<p><b>5. Implementarea și monitorizarea</b></p>	
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</p>	
<p>1. Modificarea regulamentelor privind organizarea și funcționarea ministerelor și autorităților administrative centrale;</p> <p>2. Avizarea și aprobarea statelor de personal;</p> <p>3. Elaborarea/revizuirea fișelor de post pentru funcționarii publici din SCPIE și alte subdiviziuni similare;</p> <p>4. Înregistrarea schemelor de încadrare la Ministerul Finanțelor;</p> <p>5. Încadrarea noilor funcționari publici (promovare sau concurs);</p> <p>6. Instruirea funcționarilor publici din subdiviziunile de politici și SCPIE/alte subdiviziuni cu funcții similare din autoritățile administrative centrale din subordinea Guvernului.</p>	
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cadrul normativ relevant revizuit conform cerințelor, în termenii stabiliți</li> <li>• Rata ministerelor și autorităților administrative centrale-țintă și-au ajustat structura, statul de personal, ROF-urile la nivel de subdiviziuni și fișele de post (ținta: 100%)</li> <li>• Rata de ocupare a funcțiilor/posturilor din SCPIE din ministere și subdiviziuni cu funcții similare din autoritățile administrative centrale-țintă (ținta: minim 90%)</li> <li>• Rata funcționarilor publici din subdiviziunile de politici și SCPIE/alte subdiviziuni instruiți (ținta: minim 80%)</li> <li>• Numărul procedurilor standard de operare în domeniu elaborate și aplicate</li> </ul>	
<p>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</p>	
<p>Impacturile estimative vor fi resimțite ulterior operării modificărilor normative, cu încadrarea funcționarilor publici responsabili pe componenta de integrare europeană.</p>	
<p><b>6. Consultarea</b></p>	
<p>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</p> <p>Ministerele Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Biroul Național de Statistică Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală</p>	
<p>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</p>	
<p>Conform rigorilor de transparență decizională.</p>	
<p>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)</p>	

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	0
povara administrativă	0	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	1	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	2	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1	0	0
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	0
nivelul de salarizare	2	0	0
condițiile și organizarea muncii	0	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	0
formarea profesională	0	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	1	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	0	0	0
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
<b>De mediu</b>			

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
			<b>Anexe</b>
Proiectul preliminar de act normativ			
Nota informativă			