**SINTEZA**

**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**

**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 275/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind modul repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru compensarea parțială a accizelor la motorină utilizată de producătorii agricoli în anul 2022**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică** | **Conținutul obiecției/**  **propunerii (recomandării)** | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **Dl Slusari Alexandru**  **Director executiv al Asociației „Forța Fermierilor”**  *27.06.2022*  *(comentariu pe platfoma. particip.gov.md )* | 1. Chiar dacă modificările propuse sunt mai aproape de conceptul inițial al Asociației Forța Fermierilor, organizația vede în continuare multe carențe în acest proiect și anume:   Nu este clar de ce ar trebui să rămănă între beneficiari producătorii agricoli mari. La clasificarea producătorilor agricoli micro, mici și mijlocii noi am propus un criteriu suplimentar de suprafață. Adică sunt eligibili toți producătorii agricoli, care dețin suprafață până la 4000 ha. | **Nu se acceptă**  În conformitate cu art. 3 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative *„proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăşi limitele competenţei instituite prin actul de nivel superior şi nici nu poate contraveni scopului, principiilor şi dispoziţiilor acestuia”.*  Totodată, clasificarea întreprinderilor cât și a producătorilor agricoli sunt reglementate de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici şi mijlocii, Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural și altele, care constituie temeiul legal în sensul elaborării unui act normativ. De aceea, la elaborarea proiectului s-a mers pe prevederile Legii nr. 179/2016.  De menționat că, plafonul de suprafață propus de Asociație nu este însoțit de temei justificativ, precum și argumente concrete, or exemple din alte țări precum că acest plafon de suprafață este aplicat pentru catalogarea întreprinderilor agricole mici și mijlocii.  Mai mult ca atât, scopul proiectului este intervenția statului în scopul asigurării necondiționate a securității alimentare a țării, care este asigurată de toți producătorii agricoli, însă prin prezentul proiect statul facilitează pe cei mici și mijlocii prin compensarea a 100% din acciză, iar pentru cei mari, care au un potențial mai mare de investiții doar 30% asigurând astfel o echitate.  În același timp, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012 „Statul asigură libertatea activităţii de întreprinzător, protecţia concurenţei loiale şi apărarea drepturilor şi intereselor întreprinderilor…”, la fel „sînt interzise orice acţiuni sau inacţiuni ale autorităţilor şi instituţiilor administraţiei publice centrale sau locale care restrîng, împiedică sau denaturează concurenţa, precum: stabilirea de condiţii discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sînt prevăzute de lege” |
| 2. Declarația de proprie răspundere (Anexa 6) este una confuză. În textul documentului se face referința la criterii din legea 179/2016, însă în Declarația se cere completarea unor date cu suprafețele, ceea ce corespunde normelor din Legea 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural. **Totuși, după care criterii se propune identificarea fermierilor micro, mici și mijlocii ?** | **Se acceptă**  Proiectul a fost ajustat  Catalogarea întreprinderilor va fi după prevederile cadrului legal și anume după criteriile stabilite de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici şi mijlocii, inclusiv rulajul economic și nr. de salariați.  Criteriul definitoriu constant folosit la clasificarea întreprinderilor mici şi mijlocii în scopuri statistice este numărul mediu anual de salariaţi. |
| 3. Forța Fermierilor insistă asupra excluderii din cerere a coloniței cu numerele cadastrale, care birocratizează enorm procesul de pregătire a dosarelor și propune că alocarea subvențiilor să aibă loc în baza certificatului confirmativ de la primăria și rapoartelor întreprinderilor agricole în Birou de statistică.  Totodată, insistăm ca urgent să fie convocată ședința de lucru pentru a discuta textul modificărilor | **Se acceptă parțial**  Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 275/2022, mențiunea nr. cadastral al terenului se face doar în Anexa nr. 1 și nr. 4.  Anexa nr. 1 Cererea de solicitare a compensației este întocmită de solicitant de aceea excludem rubrica nr. cadastral.  Cât ține de Anexa nr. 4 Certificatul de confirmare, acesta este eliberat de primăria din raza unității administrativ teritoriale în care solicitantul își desfășoară activitatea. De menționat că, includerea acestor nr. cadastrale vor fi executate de către inginerii cadastrali sau alte persoane responsabile a primăriei și nu se pune pe seama solicitanților de compensații, totodată necesitatea acestora vin în contextul justificării de acordare conformă a surselor din Bugetul național, care urmează a fi distribuite pentru terenurile lucrate legal, în fapt și în drept.  De menționat că, proiectul este elaborat în strictă conformitate cu actele normative, inclusiv Legii 100/2016, iar la moment este la etapa de avizare.  În cazul unor eventuale dezbateri în cadrul unor Ședințe de lucru cu toți factorii interesați veți fi informați în prealabil. |
| **SRL „Agromixt TDG”**  *prin email,*  *la data de 29.06.2022* | 1. Se solicită excluderea din cerere, Anexa nr.1, a coloanei în care se solicită înscrierea numerelor cadastrale, din considerentul că este o muncă foarte voluminoasă și inutilă în enumerarea acestora. Se propune ca informația din coloana dată, sa fie prezentată printr-un certificat eliberat de autoritățile Publice Locale cu indicarea numărului total de ha prelucrate, tot aici, se poate completa certificatul cu enumerarea culturilor însămânțate pe hectare. | **Se acceptă**  Anexa a fost ajustată, se va expune în variantă noua. |
| 1. Se solicită excluderea din certificatul de confirmare, Anexa nr. 4, a coloanei în care se solicită înscrierea numerelor cadastrale | Se **acceptă parțial**  Conform prevederilor hotărârii Guvernului nr. 275/2022 mențiunea nr. cadastral al terenului se face doar în Anexa nr. 1 și nr. 4.  Anexa nr. 1 Cererea de solicitare a compensației este întocmită de solicitant de aceea excludem rubrica nr. cadastral.  Cât ține de Anexa nr. 4 Certificatul de confirmare, acesta este eliberat de primăria din raza unității administrativ teritoriale în care solicitantul își desfășoară activitatea. De menționat că, includerea acestor nr. cadastrale vor fi executate de către inginerii cadastrali sau alte persoane responsabile a primăriei și nu se pune pe seama solicitanților de compensații, totodată necesitatea acestora vin în contextul justificării de acordare conformă a surselor din Bugetul național, care urmează a fi distribuite pentru terenurile lucrate legal, în fapt și în drept. |
| **Ministerul Finanțelor**  *nr. 09/2-03/1605/878 din 28 iunie 2022* | Lipsa de obiecții. | - |
| **Ministerul Economiei**  *nr. 03-1799*  *din 29.06.2022* | **La pct. 1:**   * subpct. 2) lit.a) cuvântul *„catalogate”* de substituit cu cuvântul *„clasificate”*, conform lexemului utilizat în Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii. | **Se acceptă** |
| * subpct.2 lit.j), la Anexa nr.6 sintagma *„cu excepția impedimentelor justificate, confirmate în modul stabilit”* este vagă și incertă. Or, potrivit art. 54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar şi concis, pentru a se exclude orice echivoc. Prin urmare, este necesar de a revizui sintagma prenotată. | **Se acceptă**  Sintagma a fost exclusă |
| **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**  *Nr. 07-3232 din 29 iunie 2022* | Lipsa de obiecții și propuneri. | - |
| **Ministerul Justiției**  *nr. 04/5720 din 30.06.2022* | Referitor la temeiul juridic, menționăm că, potrivit art. 37 alin. (21 ) din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, prin derogare de la prevederile prezentei legi, mijloacele Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural vor fi utilizate, în mărimea și modul stabilite de către Guvern, pentru compensarea parțială a accizelor la motorina utilizată de producătorii agricoli în anul 2022.  De asemenea, potrivit titlului regulamentului (Regulamentului privind modul de repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru compensarea parțială a accizelor la motorina utilizată de producătorii agricoli în anul 2022) și pct. 1 din regulament, aceasta stabilește modul de repartizare a mijloacelor financiare destinate compensării parțiale a accizelor la motorina utilizată de producătorii agricoli în anul 2022 pentru efectuarea lucrărilor în exploatațiile agricole. Respectiv, observăm că atât Legea nr. 276/2016 cât și Regulamentul privind modul de repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru compensarea parțială a accizelor la motorina utilizată de producătorii agricoli în anul 2022, stabilesc compensarea parțială a accizelor la motorină, dar potrivit prevederilor proiectului pentru anumite categorii, se propune compensarea în cuantum de 100% (pct. 1 sbp. 2)).  Obiecții la pct. 1:  . | Cu toate că Regulamentul prevede pentru unele categorii de întreprinderi acordarea compensației pentru acciza la motorina achiziționată în cuantum de 100%, în același timp este prevăzut și un plafon per beneficiar anual. Astfel, ținând cont de normele medii anuale de consum a motorinei prevăzute în Regulament, chiar dacă întreprinderea se încadrează în categoria de micro, mică sau mijlocie, atingând plafonul stabilit, nu va mai beneficia de compensație pentru acciza la motorina totală achiziționată decât cea prevăzută în normele medii anuale. Prin urmare, conform calculelor matematice, raportând valoarea accizei pentru motorina totală achiziționată la valoarea accizei la motorina compensată, rămâne o cantitate de motorina pentru care acciza nu va fi compensată. Respectiv, utilizarea termenului de *compensare totală,* nu este justificată, întrucât, în acest caz, de facto, compensarea pentru acciza la motorina totală achiziționată este *parțială*. |
| La sbp. 2) referitor la solicitanți, se va ține cont că, potrivit prevederilor art. 5 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, întreprinderile se clasifică în întreprindere micro, întreprindere mică și întreprindere mijlocie. De asemenea, se va ține cont că Legea nr. 287/2017 contabilității și raportării financiare operează cu noțiunea de „entitate”, care potrivit art. 4 se clasifică în entitatea micro, entitatea mică, entitatea mijlocie și entitatea mare. Respectiv, actele normative indicate, stabilesc și criteriile în baza cărora se clasifică întreprinderile și entitățile | **Se acceptă**  Anexa nr. 6 este în redacție nouă. |
| Atragem atenția că, la pct. 2 sbp. 1) se propune compensarea în cuantum de 100% din cota stabilită pentru anul 2022 sau 2980 lei per tonă, doar pentru întreprinderile micro, mici și mijlocii, catalogate conform prevederilor Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, iar potrivit sbp. 2) pentru alte categorii care nu sunt specificate în Legea nr. 179/2016 se compensează în cuantum de 30% din cota stabilită pentru anul 2022 sau 894 lei | **Se acceptă**  Pct. 2, sbp. 2) a fost redactat |
| Complementar, pe lângă criteriile stabilite în Legea nr. 179/2016, în tabelul din anexa nr. 6, care se propune spre completare, sunt stabilite și alte criterii cum ar fi numărul hectarelor, tipul culturilor și suprafața de cultivare, numărul animalelor, ceea ce depășește prevederile Legii nr. 179/2016, inclusiv prevederile pct. 1 sbp. 2) din proiect.  De asemenea, referitor la anexa nr. 6 menționăm că Legea nr. 179/2016, nu reglementează criteriile pentru „întreprindere mare”, în anexă fiind indicat producător agricol mare și numărul angajaților, cifra anuală de afaceri și activele conform Legii nr. 179/2016.  Totodată, dacă la sbp. 2) operăm cu noțiunile de întreprinderi micro, mici și mijlocii, aceleași noțiuni se vor utiliza și în anexa nr. 6, dat fiind că terminologia utilizată trebuie să fie constantă în tot cuprinsul actului normativ (art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). | **Se acceptă**  Anexa nr.6 este în redacție noua.  **Se acceptă.**  Anexa nr. 6 prevede clasificarea întreprinderilor micro, mică și mijlocii conform prevederilor Legii 179/2016. |
| În anexa nr. 6 prevederea generală privind survenirea răspunderii în cazul în care datele indicate în declarație nu sunt veridice poartă un caracter declarativ și necesită a fi exclusă. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sanțiunile pentru comiterea acestora. | **Se acceptă.**  Prevederea a fost exclusă. |
| Adițional, la propunerea de modificare a pct. 8 sbp. 4), pct. 10 și 102 după cuvîntul „facturii”, amendamentele se vor completa cu cuvîntul „fiscale”, pentru a asigura conformitate cu prevederile art. 117 din Codul fiscal, Hotărîrii Guvernului nr. 294/1998, Ordinului ministrului finanțelor nr. 118/2017 | **Se acceptă** |
| Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă, comunicăm următoarele. Propunerea de completare cu anexa nr. 6 se va regăsi la o literă distinctă la sbp. 2). | **Se acceptă**  S-a redactat |
| Referințele la actele normative se vor expune conform prevederilor art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”. | **Se acceptă** |
| Pentru exprimarea normativă a intenţiei de modificare a actului normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziţia propriu-zisă se formulează utilizîndu-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor. În cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia, sau în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”/„cu următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text | **Se acceptă**  Textul proiectului a fost revizuit și redactat |
| Referitor la „Nota” din anexa nr 6 menționăm că, notele nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ | **Se acceptă**  Nota a fost exclusă. |
| La pct. 2 se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmăreşte protecţia drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaţionale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curţii Constituţionale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicţii între actele normative ori dacă există alte circumstanţe obiective.”. Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă. | **Se acceptă parțial**  Prin derogare de la prevederile invocate, compensațiile urmează a fi alocate în regim de urgență, pentru a da posibilitate producătorilor agricoli să întrețină corespunzător exploatațiile agricole, să diminueze costurile de producție și să asigure securitatea alimentară a țării.  Totodată, conform prevederilor din proiect, termenul de depunere a dosarelor de solicitare a compensației pentru acciza la motorina achiziționată în semestrul I, este data de 15 august. Intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, va oferi posibilitate producătorilor agricoli, să pregătească dosarele și să le depună fără a crea suprasolicitarea instituțiilor statului (primării, BNS, Oficiile Teritoriale ale AIPA ș.a., altfel modificările care se propun a fi operate, vor fi nule. |
| **Centrul Național Anticorupție**  *nr.* |  | - |
| **Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură**  *nr. 536/01 din 28 iunie 2022.* | 1. La capitolul II din Regulament propunem următoarea redacție:   Pct. 5, se modifică după cum urmează:  „5. Calcularea mărimii compensației per beneficiar se efectuează de către Agenția de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură după următoarea formulă:  1) în domeniul vegetal:  **Mc = Vtu \* Cd \* k/1000**  Unde:  Mc – mărimea compensației ;  Vtu – volumul total de motorină utilizată;  Cd – coeficientul de densitate medie pentru motorină, egal cu 0,845 kg/l;  k – coeficientul de compensație pe agent economic, care pentru categoriile menționate la pct. 2 sbp. 1, este de 2980, iar pentru categoriile menționate la pct. 2 sbp. 2) este de 894. | **Se acceptă parțial**  Au fost aduse ajustări coeficientului de compensație pe agent economic |
| 1. Pct. 10, se expune în redacție nouă, după cum urmează:   „10. Dosarele se depun pentru întreaga perioadă a anului 2022, dar nu mai mult de un dosar pentru un semestru. Producătorul agricol poate solicita compensație doar în baza facturilor eliberate în semestru în care se va depune cererea de solicitare a compensației.  În sensul prezentului Regulament intervalul semestrial va cuprinde perioadelor de timp specificate:  semestrul I – până la 30 iunie;  semestrul II – de la 1 iulie până la 15 noiembrie. | **Se acceptă parțial**  Pct. 10 se va expune în redacție nouă |
| 1. se completează cu pct. 101:   „101. Termenul limită de depunere a dosarelor pentru semestrul I este 31 iulie 2022 , iar pentru semestrul II – 15 noiembrie | **Se acceptă partial**  Se redă în redacție nouă |
| 1. Pct. 102 propunem în redacție nouă după cum urmează:   ” Prin derogare de la pct. 10, solicitanții care au depus dosarele în semestrul I pentru compensarea accizelor la motorina procurată începând cu 29 aprilie, au posibilitatea de a modifica/completa cererea de solicitare a compensației prezentând acte suplimentare conform procedurilor stabilite de Codul administrativ” | **Se acceptă parțial**  Se redă în redacție nouă |
| 1. j) La Pct. 11, sbp. 4 după cuvântul comercializare se completează cu textul ”/mișcare” | **Se acceptă parțial**  Textul a fost completat |
| 1. Pct. 11 se completează cu sbp. 9)   ”9) Declarație pe propria răspundere privind clasificarea întreprinderii conform criteriilor stabilite de Legea nr. 179/2016 din anexa nr. 6.”  „Anexa nr.6  la Regulamentul privind modul de repartizare  a mijloacelor Fondului naţional de dezvoltare  a agriculturii şi mediului rural pentru compensarea  parţială a accizelor la motorina utilizată de  producătorii agricoli în anul 2022   |  | | --- | | **Declarație pe propria răspundere privind clasificarea producătorului agricol** |   Prin această declarație, subsemnatul (*nume, prenume*), în calitate de (*se indică funcția de administrator/reprezentant legal*) al (*denumirea completă a întreprinderii solicitante*), IDNO \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, care solicită sprijin financiar din cadrul mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli cunoscând prevederile legii penale cu privire la falsul în declarații, declar deținerea în cadrul exploatației agricole următoarele bunuri și active:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | * **Întreprindere micro** | | | |  | Numarul angajaților *(până la 9)* | Cifră anuală de afaceri *(până la 9 mil de lei)* | Active totale *(până la 9 mil de lei)* | | **Conform Legii 179/2016** | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | * **Întreprindere mică** | | | |  | Numarul angajaților *(de la 10-49 angajati)* | Cifră anuală de afaceri (*până la 25 mil de lei)* | Active totale *(până la 25mil de lei)* | | **Conform Legii 179/2016** | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | * **Întreprindere mijlocie** | | | |  | Numarul angajaților *(de la 50-249 angajati)* | Cifră anuală de afaceri (*până la 50 mil de lei)* | Active totale *(până la 50mil de lei)* | | **Conform Legii 179/2016** | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | * **Întreprindere mare** | | | |  | Numarul angajaților *(de peste 249)* | Cifră anuală de afaceri (*peste 50 mil de lei)* | Active totale  *(peste 50 mil de lei)* | | **Conform Legii 179/2016** | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_lei |   În cazul în care datele indicate în prezenta declarație nu sunt veridice, sunt de acord ca compensația acordată să fie declarată neeligibilă și mă oblig să restitui, în termen de 15 zile calendaristice din momentul comiterii/stabilirii încălcării suma compensației acordate, coeficientul inflației şi dobânda de întârziere calculată conform legislației  **Data Semnătura solicitantului/reprezentantului legal**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **Se acceptă**  Declarația a fost ajustată conform prevederilor Legii nr. 179/2016 |
|  |  |