

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE

nr. _____ din _____ 2022

Chișinău

**privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr.77/2016
cu privire la parcurile pentru tehnologia informației**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministru Economiei

Sergiu Gaibu

Ministru Finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul Justiției

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

nr. _____ din _____ 2022

**privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr.77/2016
cu privire la parcurile pentru tehnologia informației**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I - Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.157-162, art.318), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) În tot textul legii, textul „Ministerul Economiei și Infrastructurii” la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Economiei” la forma gramaticală corespunzătoare.
- 2) La art.6, alin. (3) după cuvintele „rezidenților parcului,” propoziția a doua se substituie cu textul „veniturile rezultate din atribuțiile prevăzute la art.13 lit. h) și l), precum și alte venituri din exercitarea atribuțiilor Administrației.”
- 3) La art.7, alin.(4) va avea următorul cuprins:
„(4) Rezidenții parcului desfășoară, drept activitate principală, una sau mai multe din activitățile prevăzute la art. 8, inclusiv prin intermediul salariaților care prestează munca la distanță pe teritoriul Republicii Moldova și/sau în afara acestuia.”.
- 4) La art.8,
în preambul, sintagma „CAEM – rev 2” se substituie cu sintagma „CAEM-2”;
articolul se completează cu următoarele:
„o) - activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.11), limitate la:
- servicii de producție cinematografică (59.11.11);
- film cinematografic (59.11.22);
p) activități de post-producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.12), limitate la:
- servicii de corectare și recondiționare digitală a culorilor (59.12.13);
- servicii de editare și proiectare a sunetului (59.12.17);
q) activități de realizare a înregistrărilor audio și activități de editare muzicală (59.20), limitate la înregistrări originale de sunet (59.20.13);

r) activități de inginerie și de consultanță tehnică legate de acestea (71.12), limitate la servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere (71.12.17).”

- 5) La art.9, alin.(2) sintagma „10 ani” se substituie cu sintagma „20 ani”.
- 6) La art.13
lit. a) se exclude
la lit. i) textul „, iar datele conținute în aceste rapoarte – pe portalul guvernamental unic de date deschise” se exclude.
- 7) La art.15, alin.(4) la propoziția întâi, textul „în cursul unei perioade de 9 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi, care însă nu va depăși termenul” se substituie cu cuvintele „pe perioada”.
- 8) La art. 18, alin (1) se completează cu următorul text „Obligația efectuării verificării și prezentării rezultatelor acesteia revine oricărei persoane juridice sau fizice care a aplicat regimul special de impozitare cel puțin o lună pe parcursul anului calendaristic.”;
alin. (2) după cuvintele „Administrația parcului” se completează cu textul „în coordonare cu Ministerul Economiei,”.
- 9) Art.19
lit. e) textul „condițiile de calificare în calitate” se înlocuiește cu textul „cel puțin un indicator pentru dobândirea și menținerea statutului”;
la alin.(2) după sintagma „lit. b)” se completează cu sintagma „lit. c)”.

Art. II – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va asigura adoptarea de către autorități a actelor normative necesare punerii în aplicare a prezentei legi, precum și întreprinderea altor măsuri organizatorice și administrative, și va monitoriza implementarea noilor prevederi ale legislației.

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru modificarea
Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației

1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Economiei al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării și promovării proiectului de act normativ este dictată de circumstanțele cu care se confruntă comunitatea IT din Republica Moldova și regiune, precum și în vederea oferirii unei previzibilități și perspective investitorilor și potențialilor rezidenți IT.

Industria tehnologiei informației este un domeniu care avansează rapid la nivel global având puterea să sporească competitivitatea Republicii Moldova pe plan extern, să promoveze transparența, generând consecințe pozitive asupra altor sectoare ale economiei naționale și creând locuri de muncă bine plătite. Valoarea acestui sector în economia Republicii Moldova este în creștere continuu, iar ultimele date ne arată veniturile totale de peste 7,4 mlrd. lei. De asemenea, a crescut ponderea sectorului în raport cu PIB-ul de la 1,5% în 2016 până la 3,6% în anul 2020. Volumul de export a industriei IT din Republica Moldova în anul 2021, conform datelor Băncii Naționale a Moldovei a atins 349,82 milioane dolari SUA, în creștere cu 35% față de anul 2020 și de peste cinci ori mai mare comparativ cu indicatorul din anul 2016.

Numărul rezidenților Moldova IT park a atins în 2021 cifra de 960 de antreprenori, ceea ce reprezintă o creștere de 46% comparativ cu anul 2020 (302 rezidenți noi aderați). Rezultatele se datorează politicilor favorabile dezvoltării sectorului, în special regimului fiscal distinct în care operează rezidenții parcului (în prezent, deja 1055 de companii), dintre care 182 companii cu capital străin din 40 țări.

În pofida constrângerilor impuse de pandemie și de contextul regional, cifra de afaceri realizată de către rezidenții Moldova IT park în anul 2021 a depășit cu 38% venitul pentru anul 2020 și a constituit peste 6,8 mlrd. lei, dintre care 84% reprezintă export.

În cursul celor patru ani de funcționare, Moldova IT park a realizat un impact pozitiv fără precedent asupra industriei IT din Republica Moldova. Modelul său simplu, de-birocratizat a stimulat procesul de atragere a investițiilor IT, legalizare a afacerilor, oficializarea plăților salariale, venirea în țară a specialiștilor și managerilor IT străini, transferul de expertiză și know-how.

În acest sens, extinderea termenului de funcționare a parcului și a garanției de stat până la 20 de ani va asigura o previzibilitate a mediului de afaceri atât pentru companiile care deja sunt rezidente ale parcului IT, cât și a celor care își propun relocarea în Republica Moldova a afacerilor IT.

Contextul actual, dar și evoluția tehnologiilor informaționale, face imperioasă ajustarea cadrului normativ la condițiile efective de desfășurare a muncii, care oferă flexibilitate atât salariaților cât și siguranță angajatorilor, de a avea forță de muncă calificată. Luând în considerare, că în prezent, Legea nr.77/2016 lasă loc de interpretare privind aspectul desfășurării activității rezidentului pe teritoriul Republicii Moldova, care are implicații asupra muncii la distanță a salariaților rezidenților parcului pentru tehnologia informației, proiectul vine cu o completare la această normă prin care se permite munca la distanță indiferent de locația salariatului. Aceasta va permite, în condițiile actuale de mobilitate a forței de muncă IT din considerentele mediului de securitate, companiilor rezidente ale Moldova IT park să aibă flexibilitate și posibilitate legală să organizeze munca la distanță a salariaților, indiferent de locația acestora. Acest lucru va permite menținerea afacerilor curente în țară, dar și relocarea juridică în

țară a companiilor străine care din anumite considerente regionale nu își pot continua afacerile în țările de reședință.

Proiectul prevede completarea art.8 al Legii prenotate cu noi genuri de activitate care au tangență cu domeniul tehnologiei informației și ar fi eligibile pentru desfășurarea în regimul parcului IT.

Activitățile noi propuse prin acest proiect de lege presupun în mare parte utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță, au perspective de creștere, însă nu beneficiază la moment de prevederile legislației cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Având în vedere că activitățile date nu presupun investiții în infrastructura fizică, iar mobilitatea de relocare a afacerilor este înaltă, există o competiție acerbă între state de a atrage asemenea afaceri prin oferirea de stimulente. În lipsa acestora, Moldova ratează investițiile străine în aceste domenii, pierde talente din domeniul industriei cinematografice, precum și cele ce țin de înregistrările de sunet și editare muzicală.

Pe de altă parte, datele diverselor platforme pentru liberi profesioniști sugerează despre prezența în țară a câtorva sute de persoane care prestează servicii asociate din domeniul audio-vizual. Oferirea oportunității de a activa în regim de IT parc ar putea atrage o parte din aceste persoane în cadrul formal antreprenorial și ar reduce interesul de emigrare.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Reieșind din contextul actual regional, prezentul proiect propune modificarea **art.7 alin (4)** prin care rezidenții parcului vor obține dreptul de a desfășura, drept activitate principală, una sau mai multe din activitățile prevăzute la art. 8, **inclusiv prin intermediul salariaților care prestează munca la distanță pe teritoriul Republicii Moldova și/sau în afara acestuia**. Prevederile propuse se încadrează în sensul normelor Codului muncii care permit munca la distanță și vin să legifereze practicile curente, în care munca prin intermediul echipamentelor TIC este posibilă atât de pe teritoriul Moldovei, cât și în afara acestuia.

Prin proiect se propune completarea **art.8** din Lege cu noi genuri de activitate care au tangență cu domeniul tehnologiei informației și ar fi eligibile pentru desfășurarea în regimul parcului IT:

„o) - activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.11), limitate la:

- servicii de producție cinematografică (59.11.11);

- film cinematografic (59.11.22);

p) activități de post-producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.12), limitate la:

- servicii de corectare și recondiționare digitală a culorilor (59.12.13);

- servicii de editare și proiectare a sunetului (59.12.17);

q) activități de realizare a înregistrărilor audio și activități de editare muzicală (59.20), limitate la înregistrări originale de sunet (59.20.13);

r) activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea (71.12), limitate la servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere (71.12.17).”

Activitățile date se remarcă la moment fie prin absență, fie prin prezența minimă în mediul antreprenorial din Republica Moldova. Astfel, parcul va oferi un mediu atractiv pentru activitățile din industria creativă, dar care utilizează echipamente de calcul specializate de înaltă performanță.

Exercițiul de estimare și delimitare pe sub-activități a fost realizat prin analiza profilului de activitate al companiilor care generează cea mai mare valoare a vânzărilor din codurile CAEM analizate, fiind elaborate în acest sens și chestionare care au fost remise companiilor.

o) Activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.11), limitate la:

- servicii de producție cinematografică (59.11.11);
- film cinematografic (59.11.22).

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat la acest cod au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de circa 54 milioane lei și un număr mediu de angajați de 164 persoane cu o tendință generală de scădere. Din cele 83 de companii prezente pe piața dată, doar circa 50 sunt active având careva vânzări. Primele 15 firme după valoarea vânzărilor concentrează circa 85% din valoarea totală.

Totodată, analiza a TOP 15 companii cu codul CAEM 5911, după cifra de afaceri relevă că doar 4 companii desfășoară preponderent activități de servicii de producție cinematografică sau video cu scop promoțional sau film cinematografic. Vânzările cumulate ale acestor companii sunt estimate la circa **4-5 milioane lei** sau sub 10 la sută din total cod CAEM.

p) Activități de post-producție cinematografică, video și de programe de televiziune (59.12), limitate la:

- servicii de corectare și recondiționare digitală a culorilor (59.12.13)
- servicii de editare și proiectare a sunetului (59.12.17).

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat la codul dat au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de circa 32 milioane lei și un număr mediu de angajați de 67 persoane cu o creștere de peste 2 ori în anul 2020. Din cele 30 de companii prezente pe piața dată, circa 80 la sută sunt active având careva vânzări.

Primele 15 firme după valoarea vânzărilor concentrează circa 93% din valoarea totală. Evoluția spectaculoasă din anul 2020 pentru aceste companii este rezultatul direct al includerii anterioare (iulie 2018) în Legea nr. 77/2016 a sub-activităților de: servicii de obținere de efecte speciale și servicii de obținere de filme de animație. Astfel, din cele 30 de companii din codul CAEM dat (5912), 14 sunt rezidenți ai Moldova IT park. Acestea formau în anul 2020 circa 35% din cifra de afacerie pe total cod CAEM, însă luând în considerare că 12 din cele 14 companii sunt înființate după anul 2017, există premise clare de creștere și dezvoltare mai departe sub egida regimului de activitate din Moldova IT park.

Din analiza celorlalte firme din codul CAEM dat putem deduce că la momentul actual serviciile de i) corectare și recondiționare digitală a culorilor, ii) imprimare subtitrări, titluri și generice, iii) editare și proiectare a sunetului sunt mai degrabă activități conexe la cele de bază, care în mare parte sunt legate de serviciile de editare audio-vizuală, putem estima că aceste servicii asigură **maximum 3-4 milioane lei** din rulajele firmelor date.

q) Activități de realizare a înregistrărilor audio și activități de editare muzicală (59.20), limitate la înregistrări originale de sunet (59.20.13)

În anul 2020 companiile din codul CAEM dat au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de doar **0,3 milioane lei** și un număr mediu de angajați de 11 persoane cu un declin semnificativ la toți indicatori. Una din explicațiile acestei scăderi aproape totale este și migrația unor companii către domenii de activitate specifice la moment pentru Moldova IT park. Activitățile de înregistrări de sunet și înregistrări originale de sunet în prezent nu sunt dezvoltate local, cu toate că sunt activități cu perspectivă, importante pentru orice content.

r) Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea (71.12), limitate la servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere (71.12.17)

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de 336 milioane lei, în creștere cu 8,9% față de anul precedent, dar la nivel de doar 82% față de maximul perioadei consemnat în anul 2018. În timp ce numărul de companii din anul 2020 este în creștere cu 21,4% față de anul 2017 până la 344 companii, în aceeași perioadă de raportare numărul de

angajați s-a redus cu 19% până la 1,1 mii persoane. Ponderea firmelor active din codul CAEM 7112 este de circa 75%, iar primele 15 entități generează circa jumătate din cifra de afacere totală.

Totodată, analiza a TOP15 companii din codul CAEM indicat 7112, după cifra de afacere, relevă că majoritatea sunt concentrate cu activitatea principală în proiectări de construcții civile, apă și sanitație sau transport. Nici una din firmele date nu posedă drept arie principală de activitate: Servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere. Doar în cazul a 2-3 entități din cele 15 analizate din descrierea activităților se prezumă că ar putea presta și servicii pentru proiectare instalații industriale și manufacturiere. Valoarea cifrei de afaceri generată din această sub-activitate nu depășește **4-5 milioane lei**.

Servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere (71.12.17) includ servicii de inginerie precum proiectare structurală utilizând dispozitive de calcul de performanță înaltă, modelare 3D, calcule de rezistență, modelare 3D din nori de puncte a oricăror obiecte sau zone scanate. De asemenea, include elaborarea desenelor digitale dimensionale precise din orice document scanat sau importat. Serviciile de proiectare tehnică includ proiectare CAD, Proiectare structurală 3D, Proiectare țevi 3D, Proiectare mecanică 3D, Modelare 3D din Points Cloud, transfer de proiecte de inginerie din format pe suport de hârtie în CAD.

După cum arată datele analizate mai sus, activitățile analizate fie lipsesc cu desăvârșire, fie au o prezență minimă în mediul antreprenorial din Republica Moldova, iar dinamica în timp arată chiar o restrângere a activităților. Menținerea aceleiași situații fără intervenții de politici doar va perpetua situația actuală. Aceasta se va reflecta prin continuarea emigrării în alte state a profesioniștilor din domeniile date sau activarea în țară direct cu clienți străini fără a avea relații de muncă înregistrate potrivit legislației aplicabile. Totodată, aceste activități vor rămâne ocolite și mai departe de careva influxuri de investiții străine.

La **art.9, alin. (2)** Legea stabilește un termen limită de funcționare a parcului pentru tehnologia informației, care nu poate depăși 10 ani. În vederea creării previzibilității mediului de afaceri pe termen lung pentru investitorii autohtoni și cei străini în domeniul IT, dat fiind faptul că aceștia, de regulă, adoptă decizii investiționale pe termen lung, devine imperativ extinderea termenului limită de funcționare a parcului pe o perioadă mai mare. În acest sens, se propune extinderea acestuia până la 20 de ani.

Extinderea termenului de funcționare a parcului va atrage și mai multe investiții și relocări de afaceri, în special, în contextul existenței unor imprevizibilități pe piețele concurente.

Cu titlu de exemplu pot fi aduse practicile altor state care au deja implementate un model similar al Moldova IT park, și anume - Belarus High Technology Park este constituit până în anul 2049 sau Ucraina - Diia City – durata facilităților fiscale este stabilită pe 25 ani.

Moldova IT park este un proiect de țară notoriu care și-a demonstrat sustenabilitatea și succesul pe parcursul a 4 ani de la înființare.

Peste 50% dintre rezidenți sunt entități create după lansarea Moldova IT park. Per general, realitatea curentă a depășit cu mult numărul rezidenților prognozat în momentul lansării parcului.

Din numărul rezidenților, 94% constituie întreprinderi micro și mici, ceea ce denotă o favorizarea dezvoltării antreprenoriale și mediu favorabil pentru activitatea startup-urilor. 6% din companiile rezidente Moldova IT park asigură marja de 57% din locurile de muncă din sectorul IT.

Moldova IT park și-a dovedit atractivitatea pentru investitorii străini de a-și reloca o parte din activitate în industria Republicii Moldova. În parc activează 182 de companii rezidente cu investiții străine din 40 țări. Top cinci țări din care provine capitalul străin sunt: Statele Unite ale Americii (27 rezidenți

companii), România (23 rezidenți), Germania, investițiile din care s-au activat în ultimul an evoluând pe locul 3 (16 rezidenți), Italia (14 rezidenți), Marea Britanie (13 rezidenți).

Veniturile realizate de către rezidenții Moldova IT Park în anul 2021 au constituit 6,880 miliarde lei. Ponderea industriei IT în PIB după apariția cadrului legal pentru parcurile IT a crescut de la 1.5% în 2016 la 3.6% în 2020.

În condiții de criză pandemică globală, rezidenții parcului au înregistrat, în anii 2020/2021, creșteri semnificative și dinamici pozitive:

- ✓ contribuțiile la bugetul de stat au constituit în 2021 peste 730 milioane lei în creștere cu peste 45% față de anul 2017;
- ✓ 11% din exporturile totale reprezintă servicii IT cu o creștere semnificativă de la 3% în 2015 la 11% în 2021, iar 85% din exporturile serviciilor IT sunt generate de rezidenții Moldova IT park;
- ✓ numărul de angajați ai companiilor rezidente, a depășit cifra de 15.100 specialiști, fiind în creștere comparativ cu anul 2020 cu 28%, 95% din locurile de muncă create în IT în ultimii 4 ani au fost create în cadrul Moldova IT park.

Datele de mai sus reflectă gradul înalt de adaptabilitate al sectorului IT la șocurile externe, în special, pentru componenta de sector concentrată sub umbrela regim fiscal facilitat, cum este Moldova IT park.

Deci extinderea termenului de funcționare a parcului de la 10 și 20 ani va aduce doar rezultate pozitive din toate punctele de vedere.

La **art. 13**, se propune excluderea lit. a), norma prevedea aprobarea de către Administrația parcului a unui Regulament de organizare și funcționare a parcului prin care se stabilesc obiectivele parcului. Curent, prevederile acestui Regulament se regăsesc în proporție de 95% în Regulamentul Administrației Parcului aprobat prin HG 1144/2017, iar obiectivele parcului sunt stabilite la art.3 al Legii nr.77/2016.

La **art. 15**, alin. (4) se propune modificarea propoziției întâi, prin prisma argumentărilor aduse la norma privind extinderea termenului de funcționare a parcului (20 ani) și garanțiile pe care le oferă statul pentru investitori. În acest sens, legiuitorul oferă o previzibilitate pentru rezidenții parcului, și anume ca garanția să fie valabilă pentru toată perioada de funcționare a acestuia.

La **art. 18**, alin. (1) în scopul asigurării tratamentului egal pentru toți rezidenții parcului se propune includerea obligației efectuării verificării anuale pentru fiecare rezident al parcului, indiferent de statutul acestuia, care anterior a aplicat regimul simplificat de impozitare indiferent de perioadă (ex, în proces de reziliere contractului cu Administrația), cu scopul asigurării îndeplinirii condițiilor principale pentru obținerea statutului de rezident. Prevederea dată va exclude posibilități de eventuale manipulări de către companii în vederea utilizării statutului de rezident pentru a beneficia de facilități fiscale fără temei legal.

În contextul îndeplinirii indicatorilor pentru dobândirea și menținerea statutului de rezident al parcului, **art.19** alin. (1) lit. e) vine să instituie că rezidenții parcului urmează să îndeplinească toți indicatorii stabiliți de Administrație în coordonare cu Ministerul Economiei, iar având în vedere că acestea sunt stabiliți reieșind din prevederile Legii 77/2016, neîndeplinirea cel puțin a unui indicator constituie încălcarea legii, ceea ce este motiv pentru retragerea titlului de rezident.

5. Fundamentarea economic-financiară

Implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege impune necesitatea modificării altor acte normative privind implementarea acestuia.

Astfel, Guvernul va aduce actele sale normative în concordanță cu Legea respectivă și va asigura adoptarea de către autorități a actelor normative necesare punerii în aplicare, precum și întreprinderea altor măsuri organizatorice și administrative, și va monitoriza implementarea noilor prevederi ale legislației.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei juridice

10. Constatările altor expertize

Conform procedurii, proiectul a fost consultat prealabil cu Ministerul Finanțelor, respectiv a fost ajustat în dependență de recomandările înaintate de MF prin scrisoarea nr. 15/2-06/229 din 02.06.2022. Totodată, a fost exclusă din proiect norma privind majorarea venitului lunar asigurat al angajaților parcului IT.

Analiza impactului la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației fost examinată în cadrul ședinței Grupului de lucru din data din data de 24.05.2022.

Ministru

Sergiu Gaibu