

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de
salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă
 (număr unic 649/MAI/2021)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Cancelaria de Stat (nr. 29-69-3776 din 12.04.2022)	Propunerile Cancelariei de Stat exprimate în avizul nr. 29-06-243 din 11.01.2022 au fost acceptate de autor în mare parte. În aceste condiții, comunicăm lipsa de propuneri sau obiecții.	
Ministerul Educației și Cercetării (nr. 07-09/1703 din 07.04.2022)	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 02/1258 din 11.04.2022)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Sănătății (nr. 05/1292 din 06.04.2022)	Propunerile prezentate în procesul de consultare au fost luate în considerare de autorul proiectului și menționăm lipsa de propuneri și obiecții asupra acestuia.	

<p>Ministerul Mediului (nr. 13/1-05/970 din 11.04.2022)</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	
<p>Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-04/175 din 11.04.2022)</p>	<p>1) La proiectul Regulamentului-tip, conform avizului precedent al Ministerului Finanțelor nr. 07/4-03/4/46 din 14 ianuarie 2022, s-a propus completarea pct.19 cu sintagma „UTA Găgăuzia”, deoarece are atribuit din 22 ianuarie 2021 un nivel special de administrare.</p> <p>Astfel, în sinteza obiecțiilor și propunerilor, autorul a menționat că a acceptat propunerea și a operat modificările necesare în pct.22 din actualul proiect, însă constatăm faptul că cuvântul „raionale” a fost substituit cu sintagma „UTA Găgăuzia”, ceea ce este eronat.</p> <p>Respectiv, autoritățile administrațiilor publice raionale nu mai pot opțional crea stații centrale de salvare pe apă fiindcă sunt excluse din cadrul normativ și urmează de remediat această lacună prin adăugarea (restabilirea) și a raioanelor.</p> <p>2) Anterior la pct.31 se prevedea că APL aflate în zona de intervenție a stației (postului) au doar dreptul și nu obligația de a contribui cu mijloace financiare din bugetul local la întreținerea acestora și de a vira mijloacele către UAT fondatoare.</p> <p>Astfel, prin norma juridică care prevedea contribuția benevolă a UAT aflate în zona de intervenție a stației (postului) de salvare pe apă la întreținerea acestora, se prezuma că costurile totale de întreținere vor reveni până la urmă către UAT fondatoare.</p> <p>În acest context, s-a propus de prevăzut în Regulamentul-tip un mecanism sau criterii clare după care celelalte UAT urmează să contribuie obligatoriu din bugetul local propriu la întreținerea instituției publice date, sau în general de a exclude această prevedere, deoarece această normă din start nu va produce efectele scontate.</p> <p>Prin urmare, remarcăm că autorul a ales opțiunea cea mai facilă, și anume de a exclude prevederile privind contribuția obligatorie din zona de intervenție a stației (postului de salvare), însă această alegere nu este cea mai indicată, fiindcă impactul va fi resimțit doar de bugetul local a UAT fondatoare deși deservește și populația din UAT-urile limitrofe acesteia.</p>	<p>1) Se acceptă. Au fost operate modificările corespunzătoare.</p> <p>2) Se acceptă. Pct. 31 a devenit pct. 34 și, în corelare cu prevederile Legii nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, este expus în următoarea redacție: „34. Autoritățile administrației publice locale din zona de intervenție a stației (postului) sunt în drept să prevadă în bugetele locale mijloace financiare destinate pentru întreținerea acestora și, în baza acordurilor de cooperare, să aloce aceste mijloace autorităților administrației publice locale fondatoare”.</p>

	<p>3) În altă ordine de idei, menționăm că titlurile de funcții din Anexa nr.6 la Regulamentul-tip, și anume titlurile funcției „șef de post” și „paramedic” se regăsesc în Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-14), aprobat prin Ordinul Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei nr.22/2014. Totodată, în Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar titlurile respective de funcții nu se regăsesc.</p> <p>Prin urmare, se recomandă identificarea unor titluri care să fie prevăzute în Legea nr. 270/2018 pentru a avea posibilitatea de stabilire a claselor de salarizare, coeficienților de salarizare și respectiv a salariului de bază. În caz contrar stabilirea remunerării muncii pentru funcțiile prenotate va fi posibilă doar după includerea acestor titluri în Legea nr.270/2018.</p>	<p>3) Se acceptă.</p> <p>Funcțiile din Anexa nr. 6 la proiectul actului normativ au fost revizuite și corelate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 04-11879 din 08.04.2022)</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	
<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 64 din 11.04.2022)</p>	<p>Obiecții de ordin general</p> <p>1) Cu referire la modificarea noțiunii de „stația (postul) de salvare pe apă” expusă în pct.3 din proiectul Regulamentului, considerăm că introducerea autorităților publice locale de nivelul doi drept autorități competente în domeniu este una inoportună.</p> <p>Conform prevederilor art. 127, alin. (4) al Constituției Republicii Moldova proprietatea publică intră exclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> -bogățiile de orice natură ale subsolului; -spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public; -resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental; -căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege. <p>De asemenea, un șir de alte acte normative stabilesc că din proprietatea publică din domeniul public de stat fac parte exclusiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> -bogățiile de orice natură ale subsolului Republicii Moldova, inclusiv substanțele minerale utile pe care le conține, și spațiile subterane ale 	<p>1) Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, atât autoritățile publice locale de nivelul întâi, cât și cele de nivelul al doilea sunt reponsabile de planificarea urbană și amenajarea teritoriului la nivel local și, respectiv, la nivel de raion.</p> <p>La moment, pe teritoriul Republicii Moldova activează stații (posturi) de salvare pe apă aflate în gestiunea următoarelor autorități ale administrației publice locale: primăriile Chișinău, Bălți, Cahul, Criuleni, Drochia, Fălești, Orhei și Soroca.</p>

acestui fac obiectul exclusiv al proprietății publice a statului (art. 6 Codul subsolului);

-resursele de apă: apele de suprafață, apele subterane și precipitațiile atmosferice căzute pe teritoriul Republicii Moldova, cum ar fi: lacurile, iazurile, râurile și altele asemenea, inclusiv cele create în rezultatul activității umane (art. 1-4 din Legea apelor nr. 272/2011).

Dreptul de proprietate publică este dreptul de proprietate ce aparține statului sau unei unități administrativ-teritoriale asupra bunurilor care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz sau de interes public național sau local, cu condiția să fie dobândite prin unul dintre modurile prevăzute de lege.

Conform art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, de autoritățile publice locale de nivelul întâi ține planificarea urbană și amenajarea teritoriului la nivel local. Alineatul (2) lit. e) din același articol stabilește competența de amenajare a teritoriului la nivel raional autorităților publice locale de nivelul doi. Astfel, amenajarea stațiilor (posturilor) de salvare pe apă sunt amenajări punctuale de importanță locală. Autoritatea publică locală de nivelul doi nu are nici competență, nici capacitate de administrare și asigurarea bunei funcționări a acestor entități.

Mai mult ca atât, definiția propusă de către autor în proiectul transmis spre reavizare, presupune existența unei „raze administrativ-teritoriale”, care în cazul autorităților publice locale de nivelul al doilea se suprapune celui de nivelul întâi. Totodată, conform prevederilor art. 5 alin. (1) Legea nr. 435/2006, „*autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități*”.

Prin urmare, solicităm revenirea la redacția anterioară.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

2) Pct.18 din Regulamentul-tip urmează a fi suplinit la final cu cuvintele „și pe site-ul administrației publice locale”. Considerăm că informația respectivă este una de interes local sporit și urmează a fi repartizată într-un număr maxim posibil de surse informaționale. Având în vedere că site-ul oficial al administrației publice locale

Respectiv, în corespundere cu noțiunea de *autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea*, prevăzută la art.1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice constituite și care activează pe teritoriul mun. Chișinău și mun. Bălți, cad sub incidența autorităților APL de nivelul al doilea.

Totodată, Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, la art.4 alin. (4) prevede că, organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, mun. Chișinău și mun. Bălți constituie nivelul al doilea, iar unitatea teritorială autonomă Găgăuzia are un nivel special de administrare.

În opinia noastră, excluderea din proiect a autorităților publice locale de nivelul al doilea va crea un vid normativ de reglementare. Or, decizia de înființare a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă este una opțională, iar regulamentul-tip stabilește doar cadrul juridic, modul de organizare și funcționare a acestora.

Totodată, pentru a exclude interpretări ambigue, la pct. 3 a fost exclus textul „pe a căror rază administrativ-teritorială sau”.

2) Se acceptă.

Au fost operate modificările corespunzătoare.

	<p>reprezintă una din sursele importante de informare a populației locale, considerăm oportun ca datele de contact ale stației (postului) de salvare pe apă să fie reflectate și în această sursă.</p> <p>3) Interesul autorităților publice locale pentru stațiile (posturile) de salvare pe apă este reflectat în egală măsură în competențele expuse în legislația specială. Conform art.14 alin. (2) lit. j) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local „<i>decide, în condițiile legii, asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv din străinătate, pentru realizarea unor lucrări și servicii de interes public, pentru promovarea și protejarea intereselor autorităților administrației publice locale, precum și colaborarea cu agenți economici și asociații obștești din țară și din străinătate în scopul realizării unor acțiuni sau lucrări de interes comun</i>”.</p> <p>Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederii respective considerăm necesar de a revedea pct.26 prin reglementarea colaborării între șeful stației (postului) și autoritatea publică locală.</p>	<p>3) Se acceptă. Au fost operate modificările corespunzătoare.</p>
<p>Ministerul Economiei (nr. 03-1024 din 08.04.2022)</p>	<p>Lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	
<p>Ministerul Justiției (nr. 04/3397 din 12.04.2022)</p>	<p>1) Potrivit art. 44 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, remarcăm că, art. 7 alin. (1) lit. c) și art. 50 alin. (4) din <i>Legea apelor nr. 272/2011</i>, nu pot fi indicate în calitate de temei legal de adoptare or, art. 7 alin. (1) lit. c) din <i>Legea nr. 272/2011</i> se referă la competența generală a Guvernului de a întreprinde alte acțiuni prevăzute de legislație și nu de a aproba actul normativ în cauză, iar art. 50 alin. (4) se referă la responsabilitatea autorităților administrației publice locale și a posesorilor privați.</p> <p>La sursa de publicare a <i>Legii apelor nr. 272/2011</i>, la anul publicării, cifrele „2011” se vor substitui cu cifrele „2012”.</p>	<p>1) Se acceptă. În temeiul prevederilor pct. 204 și 208 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin HG nr. 610/2018, în vederea depășirii divergențelor apărute la etapa avizării pe marginea proiectului, în cadrul ședinței de lucru interministeriale din 02.06.2022, a fost revizuit temeiul legal de aprobare a proiectului actului normativ.</p> <p>În concluzie, reieșind din necesitatea îmbunătățirii calității serviciilor de salvare pe apă și diminuării riscurilor de producere a înecurilor în rândul populației, s-a convenit inserarea în preambul la proiectul hotărârii Guvernului a prevederilor art. 12, alin. (1) lit. p) din Legea Inspectoratului General pentru Situații</p>

	<p>2) La pct. 2, noțiunea „la balanța” se va revizui prin prisma <i>Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice</i> or, legea nu operează cu noțiunea enunțată (obiecție valabilă și la pct. 3 din Anexă). <i>La proiectul Regulamentului-tip:</i></p> <p>3) La pct. 19, se vor exclude cuvintele „la prezentul Regulament” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ”.</p> <p>4) La pct. 20, abrevierea „ș.a.” se va substitui cu cuvintele „și altele”.</p> <p>5) În conformitate cu art. 53 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, în funcție de complexitatea actului normativ, elementele structurale ale actului normativ pot fi grupate după cum urmează: articolele și punctele în secțiuni însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe, secțiunile în capitole însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane. În acest sens, menționăm că în proiect nu au fost numerotate elementele structurale în care au fost grupate punctele și nici nu a fost indicată denumirea acestora. Prin urmare, propunem înlăturarea acestei omisiuni.</p>	<p>de Urgență nr. 93/2007 (<i>Proces-verbal al ședinței interministeriale din 02.06.2022</i>).</p> <p>Totodată, a fost completat cu trimiterea la art. 5, lit. b) din <i>Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017</i>.</p> <p>2) Se acceptă. Textul „la balanța” a fost substituit cu textul „în gestiunea”.</p> <p>3) Se acceptă.</p> <p>4) Se acceptă.</p> <p>5) Se acceptă. Au fost operate modificările corespunzătoare.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-2302 din 18.04.2022)</p>	<p>Prevederile proiectului corespund scopului declarant de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public. În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.</p>	

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU