

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului

”Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional
„Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în
Republica Moldova” și modificarea unei Hotărâri de Guvern”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern „Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” și modificarea unei Hotărâri de Guvern” este elaborat de către Ministerul Finanțelor de comun cu Instituția Publică ”Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe,, (în continuare I.P ”CTIF”).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În vederea executării art.22 lit.d) din Legea nr.467/2003 ”Cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat” și a pct.2 din Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 192/2021 „Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”, realizării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, a unor obiective din Programul “Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2020-2022)”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2020 a fost elaborat proiectul Conceptului Sistemului Informațional „Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” (în continuare – Sistemul Informațional).

Sistemul Informațional este parte componentă a resurselor informaționale de stat și cuprinde interacțiunea cu totalitatea resurselor informaționale, proprietarii cărora, în virtutea activității sale, sunt obligați să interacționeze cu colecția de date a sistemului financiar național. Astfel, Sistemul Informațional va fi conectat cu următoarele resurse informaționale: *Registrul de Stat al Populației* (în vederea completării și actualizării datelor aferente investitorilor retail (persoane fizice); *Depozitarul Central Unic* (în vederea înregistrării, evidenței și, decontării VMS); *Registrul conturilor bancare* (în vederea recepționării informației aferente conturilor bancare ale investitorilor retail). Sistemul Informațional propune facilitarea accesului persoanelor fizice la cumpărarea VMS printr-o platformă electronică, în care emisiunile de VMS vor fi efectuate prin plasament direct doar către persoane fizice. În prezent, persoanele fizice pot procura VMS numai prin intermediul dealerilor primari.

La fel, Sistemul Informațional este îndreptat spre extinderea cercului de

investitori și crearea condițiilor optime de participare directă a investitorilor pe piața internă a VMS, diversificarea canalelor de vânzare a VMS, dezvoltarea pieței secundare a VMS, creșterea transparenței tranzacțiilor cu VMS, cât și creșterea nivelului de educație financiară a persoanelor fizice în instrumentele financiare oferite de către stat.

Totodată, proiectul include modificarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova în vederea clarificării procedurilor ce țin de emiterea VMS direct persoanelor fizice prin intermediul unei platforme electronice. Necesitatea introducerii clarificărilor respective a fost identificată în procesul elaborării Conceptului Sistemului Informațional, ceea ce vine în asigurarea clarității procedurilor de emisie a VMS.

La fel proiectul prevede modificări referitor la deținătorul Platformei electronice, care își va exercita atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a Sistemelor Informaționale de stat, în conformitate cu HG Nr.125/2018.

E de menționat, că la elaborarea proiectului Conceptului Sistemului Informațional „Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” s-a beneficiat de suportul Proiectului USAID Transparența Sectorului Financiar în Moldova (FSTA).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

I. Sistemul Informațional urmărește crearea unui produs investițional adaptat la cerințele persoanelor fizice în calitate de investitori în VMS, care trebuie să fie simplu, atractiv și concurențial.

Pentru facilitarea accesului investitorilor retail la instrumentele emise de stat, Sistemul Informațional propune utilizarea unei platforme electronice pentru vânzarea VMS către persoanele fizice. Platforma va oferi facilitățile tehnice necesare, precum ar fi acces prin internet, identificarea persoanelor, interacțiunea cu sisteme de plăți și resursele informaționale de stat, evidența investitorilor retail și a instrumentelor, etc.

Sistemul Informațional cuprinde opt capitole: Dispoziții generale, Spațiul funcțional al Sistemului Informațional, Structura organizațională a Sistemului Informațional, Documentele Sistemului Informațional, Spațiul informațional al Sistemului Informațional, Spațiul tehnologic al Sistemului Informațional, Asigurarea securității informaționale, Dispoziții finale.

Arhitectura Sistemului Informațional va fi creată din următoarele nivele: Infrastructura de prezentare, care reprezintă setul de portaluri ce asigură interacțiunea utilizatorilor cu Sistemul Informațional; Infrastructura procedurilor de sistem, care

reprezintă totalitatea fluxurilor de lucru, acțiunilor ce asigură funcționalitatea sistemului; Infrastructura bazelor de date, care reprezintă totalitatea bazelor de date care interacționează pentru schimbul de date, pentru stocarea datelor; Infrastructura de integrare cu sistemele informaționale ale autorităților publice, care reprezintă totalitatea sistemelor informaționale ale autorităților publice care furnizează, consumă date aferente VMS; Infrastructura de interoperabilitate guvernamentală, care reprezintă serviciile guvernamentale de platformă (MConnect, Mpay, MPass, MNotify, MLog) destinate schimbului de date între instituțiile participante la procesele sistemului.

II. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.192/2021, „Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”:

Modificarea propusă la punctul 1 vine să asigure crearea condițiilor optime de participare directă a investitorilor pe piața internă a VMS, creșterea transparenței tranzacțiilor cu VMS, cât și creșterea nivelului de educație financiară a persoanelor fizice în instrumentele financiare oferite de către stat .

Modificările propuse în punctul 3 vine să alinieze la prevederile cadrului normativ în materie de administrare tehnică și menținere a Sistemelor Informaționale de stat, în conformitate cu HG Nr.125/2018.

5. Fundamentarea economico -financiară

Achiziționarea și implementarea platformei electronice de vânzare a valorilor mobiliare de stat se propune în cadrul Proiectului USAID Transparența Sectorului Financiar în Moldova (FSTA).

Mentenanța platformei electronice de vânzare a valorilor mobiliare de stat pe viitor va implica cheltuieli din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect implică unele modificări în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și eventual, în Regulile Depozitarului central unic al valorilor mobiliare, aprobate prin Hotărârea Consiliului de supraveghere al Depozitarului central nr.14 din 19 aprilie 2019.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului ” Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”, este plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), directoriul ”Transparența decizională” și pe site-ul www.particip.gov.md, secțiunea ”Procesul decizional”.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, respectiv nu va fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Potrivit art.34 alin.(1) și art.37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, proiectul hotărârii Guvernului ”Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Programul de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” se va remite Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Nu este relevant pentru acest proiect.

Ministru al Finanțelor



Dumitru BUDIANSCHI