

## Notă informativă

**La proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate perisabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor**

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Conform art. 4 alin. (9) lit. a) din Legea pentru punerea în aplicare a titlului V din Codul fiscal nr. 408/2001, Serviciul Fiscal de Stat, suplimentar la atribuțiile prevăzute de legislația fiscală, exercită și atribuții de organizare a evidenței, evaluării și vânzării bunurilor confiscate, bunurilor fără stăpân, a bunurilor sechestrate perisabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în proprietatea statului cu drept de succesiune și a comorilor (în continuare – bunuri).

Actualmente, administrarea bunurilor se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972 din 11.09.2001 (în continuare – Regulament).

Totodată, Regulamentul respectiv conține norme care nu corespund condițiilor de drept existente la momentul actual, în multe situații imprecise în aplicare, inclusiv care nu permit determinarea unei consecutivități de acțiuni în procesul administrării bunurilor care trec în proprietatea statului și care fac imposibilă comercializarea în termene proximale a acestora.

Scopul urmărit prin elaborarea proiectului hotărârii de Guvern este de a exclude lacunele și contradicțiile normative, precum și de a reglementa mecanisme ce ar permite Serviciului Fiscal de Stat să asigure o administrare eficientă a bunurilor aflate la evidența sa, care ar accelera procesul de valorificare a bunurilor respective, inclusiv ar reduce cheltuielile administrative, tangențiale administrării. La fel, se urmărește extinderea cercului de subiecți care ar putea procura bunuri aflate la evidența Serviciului Fiscal de Stat, prin oferirea unor drepturi în acest sens nu doar agenților economici, dar și persoanelor fizice.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul urmărește crearea cadrului legal orientat spre eficientizarea acțiunilor de valorificare a bunurilor confiscate, fără stapân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor.

Aspectele reformatorii procedurale, introduse în noul Regulament, se încadrează în prevederile legislației în vigoare și vizează, în principal, următoarele momente:

1) modificarea conceptului de evaluare și expunere spre comercializare a bunurilor prin:

- solicitarea nemijlocită de către Serviciul Fiscal de Stat organelor abilitate de a elibera rapoartele de evaluare (cu excepția cazurilor în care bunurile sunt transmise la evidență de către Serviciul Vamal, valoarea acestora fiind determinată de către Laboratorul vamal). Acest fapt va accelera procesul de transmitere la evidența Serviciului Fiscal de Stat a bunurilor de către autoritățile (organele) la care acestea se află;

- determinarea intervalelor de timp la care urmează a fi reevaluate bunurile și aplicate reducerile de preț, precum și stabilirea mărimii coeficienților aferenți reducerii, aplicați vizavi de bunurile transmise spre comercializare. Astfel, se propune reevaluarea prețurilor la fiecare 30 de zile lucrătoare, cu aplicarea unor reduceri în mărime de 20% corespunzător. Conform prevederilor normelor în vigoare, reevaluarea bunurilor este posibilă doar în cazul transmiterii spre comercializare a acestora prin intermediul comerțului de consignatie. Reducerea prețurilor în alte cazuri nu este reglementată expres, fapt ce constituie un impediment pentru Serviciul Fiscal de Stat de a comercializa bunurile. Totodată, în condițiile stocării îndelungate a bunurilor la Serviciul Fiscal de Stat sau la agenții economici cărora le-au fost transmise spre păstrare bunuri, acestea își pierd din calitate, se uzează moral sau le expiră termenul de valabilitate;

- stabilirea termenului maxim de 150 zile lucrătoare pentru comercializarea bunurilor. Totodată, în condițiile imposibilității comercializării bunurilor în cadrul acestui interval de timp, întru suscitarea interesului unor potențiali cumpărători vizavi de acestea, se propune o expunere suplimentară a bunurilor respective spre comercializare, pentru o perioadă de 15 zile lucrătoare, prin intermediul licitațiilor cu scădere. În cadrul acestei proceduri, prețul bunurilor ar putea fi redus pînă la 50% din ultimul preț reevaluat de către Serviciul Fiscal de Stat;

- transmiterea cu titlu gratuit sau, după caz, nimicirea bunurilor nesolicitate de către potențialii cumpărători, în cadrul intervalului de 150 zile lucrătoare de expunere spre comercializare, inclusiv în intervalul de 15 zile lucrătoare suplimentare – în vederea comercializării acestora prin procedura de licitare cu scădere. Menționăm că, în condițiile în care bunurile respective nu au fost comercializate în perioadele respective, șansele să prezinte pe viitor un interes pentru careva persoane sunt minime. Mai mult ca atât, transmiterea cu titlu gratuit sau, după caz, nimicirea bunurilor nesolicitate de către potențialii cumpărători se necesită și întru excluderea cheltuielilor de păstrare îndelungată a acestor bunuri, întru excluderea situațiilor în care acestea își pierd din calitate, se uzează moral sau expiră termenul de valabilitate;

2) includerea persoanelor fizice în categoria subiecților ce ar putea procura, în baza contractului de vânzare-cumpărare, a bunurilor pasibile comercializării conform Regulamentului. În prezent cadrul normativ existent reglementează dreptul Serviciului Fiscal de stat de a încheia contracte de vânzare-cumpărare doar cu agenții economici. Totodată, potrivit art. 1108 alin. (1) din Codul civil, prin contractul de vânzare-cumpărare, o parte (vânzător) se obligă să predea un bun în proprietate celeilalte părți (cumpărător), iar aceasta se obligă să preia bunul și să plătească prețul convenit. Prin urmare, subiecți ai contractului de vânzare-cumpărare sunt atât persoanele fizice, cât și juridice, fără a se cere întrunirea

calității de agent economic sau înregistrarea persoanei fizice sub o anumită formă organizatorico-juridică;

3) excluderea unor categorii de bunuri din categoria celor care urmează a fi administrate de către Serviciul Fiscal de Stat. Reieșind din prevederile art. 4 alin. (9) lit. a) al Legii sus—menționate, organul fiscal exercită atribuții de organizare a evidenței, evaluării și vânzării bunurilor. Drept urmare, întru asigurarea concentrării Serviciului Fiscal de Stat nemijlocit pe procesul de comercializare, se propune excluderea din diversitatea acestora a astfel de categorii de bunuri, precum:

a) armele de foc, muniții, materialele explozive, bunurile cu specific militar și articole pirotehnice; substanțe toxice și preparate toxice, materiale radioactive; medicamente, substanțele psihotrope și droguri; bunuri cu valoare istorico-culturală; bunuri destinate riturilor de cult; hîrtii de valoare. Menționăm că, bunurile cu referință fac parte din categoria celor care fie sub aspect legal nu pot fi comercializate, fie că necesită aplicarea unor metode de prelucrare, de nimicire, de comercializare specifice, care urmează a fi aplicate doar de către instituții cu atribuții în acest domeniu. Drept urmare, avînd în vedere specificul acestora, se consideră oportună transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor către instituțiile respective, care, la rîndul lor vor decide asupra procedurii ce urmează a fi aplicate vizavi de acestea;

b) bunurile imobile confiscate, care urmează a fi declarate de către instanța de judecată ca bunuri fără stăpîn, bunurile referitor la care urmează a fi inițiată procedura succesiunii vacante. Specificăm că cadrul legal în vigoare stabilește preluarea de către Serviciul Fiscal de Stat a bunurilor imobile cu acest statut și transmiterea ulterioară a acestora Agenției Proprietății Publice. Astfel, reieșind din faptul că Serviciul Fiscal de Stat deține în acest proces doar calitatea de intermediar între autoritatea (organul) care transmite bunurile și Agenția Servicii Publice, se consideră necesară ajustarea mecanismului existent. Totodată, se consideră oportună investirea Agenției Proprietății Publice, ca gestionar al proprietății publice, cu atribuții ce țin de inițierea procedurilor de declarare a succesiunii vacante și obținerea certificatelor de succesiune vacantă, precum și cu atribuții de desfășurare a procedurilor corespunzătoare în vederea intervenirii către instanțele de judecată cu cereri de declarare a bunurilor imobile ca bunuri fără stăpîn;

4) reglementarea aspectului aferent transmiterii monedei naționale și valutei străine în numerar, confiscate, nemijlocit de către autoritățile (organele) abilitate către instituțiile financiare, care urmează să asigure transferarea monedei naționale și a echivalentului în lei, urmare a convertirii valutei străine, la bugetul corespunzător aferent încasării mijloacelor bănești din comercializarea bunurilor confiscate. Considerăm că această măsură este binevenită, în condițiile în care Serviciul Fiscal de Stat nu dispune în toate cazurile de spații securizate, în cadrul cărora ar fi posibilă asigurarea păstrării acestora și nici personal calificat, care ar asigura securitatea funcționarilor în procesul de preluare – predare ulterioară spre comercializare a acestor categorii de bunuri instituțiilor financiare;

5) determinarea mecanismului de preluare la evidență, păstrare și restituire ulterioară de către Serviciul Fiscal de Stat a unor categorii de bunuri recunoscute corpuri delictive și /sau de bunuri puse sub sechestru și de restituire a acestora. Menționăm că, ulterior lichidării Vistieriei de Stat de pe lîngă Ministerul Finanțelor, atribuțiile de preluare la evidență, păstrare și restituire ulterioară a unor categorii de bunuri recunoscute corpuri delictive și/sau de bunuri puse sub sechestru au fost transmise Serviciului Fiscal de Stat. Totodată, la momentul actual procedura respectivă este reglementată doar în baza unui act normativ intern al Serviciului Fiscal de Stat.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Adoptarea prezentului proiect nu comportă cheltuieli suplimentare.

**6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre implică modificarea altor acte normative.

**7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul urmează a fi plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

**9. Constatările expertizei juridice**

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.

Ministrul Finanțelor



**Dumitru BUDIANSCHI**