

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului pentru modificarea
Hotărîrii Guvernului nr. 1167/2008 pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.
Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite:

Proiectul dat are drept scop susținerea și țintirea celor mai defavorizate familii prin consolidarea Programului de ajutor social, în contextul majorării tarifelor la utilități (energie termică, gaze, lemne, cărbune).

Conform articolului 47 din Constituția Republicii Moldova: „Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare. Cetățenii au dreptul la asigurare în caz de: șomaj, boală, dizabilitate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subzistență, în urma unor împrejurări independente de voința lor.”

Pornind de la faptul că, prestația de ajutor pentru perioada rece a anului se achită pentru lunile noiembrie-martie, iar cheltuielile la utilități sporesc anume în această perioadă, este imperios necesar de a susține familiile defavorizate începînd cu prima lună a sezonului rece prin *majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului*.

Totodată, indicatorii de bunăstare (proxy) utilizați în cadrul Programului de ajutor social, au drept scop măsurarea indirectă a veniturilor familiei. Acest filtru contribuie la prevenirea ascunderii veniturilor, în special pentru familiile care primesc venituri din surse neoficiale sau dificil de verificat. Însă ca și în cazul venitului, care se modifică urmare a schimbărilor economice, indicatorii de bunăstare a populației, se schimbă și ei, dar mai lent.

În acest sens, ministerul cu suportul Băncii Mondiale în cadrul Proiectului „Consolidarea eficacității rețelei de asistență socială” a contractat un expert internațional, care a elaborat un studiu privind evaluarea Programului de ajutor social (inclusiv și revizuirea mecanismului indicatorilor proxy). Astfel, analiza programului a arătat că mecanismul indicatorilor de bunăstare funcționează la nivel satisfăcător, iar recomandarea specifică este de a actualiza în fiecare an pragul eligibilității la calcularea scorului punctajului indicatorilor de bunăstare prin majorarea acestuia cu 2,82 puncte. Majorarea indicatorilor de bunăstare este prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 (XII. Protecție Socială, Demografie și Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, pct. 12.6, subpct. 12.6.2).

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

Proiectul dat prevede:

- 1) majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului cu 300 lei (*actualmente 500 lei după majorare va constitui 800 lei*) pentru perioada noiembrie 2021 - martie 2022. Prevederile acestuia se vor pune în aplicare începînd cu 1 noiembrie 2021.
- 2) majorarea pragului eligibilității la calcularea scorului punctajului indicatorilor de

bunăstare (proxy) cu 2,82 puncte (*actualmente 91,28 puncte, după majorare va constitui 94,10 puncte*). Prevederile acestuia se vor pune în aplicare începând cu 1 ianuarie 2022.

Fundamentarea economico-financiară:

Informăm că concomitent Ministerul promovează proiectul de lege pentru modificarea articolului 15¹ din Legea cu privire la ajutorul social nr. 133/2008, prin care se propune *majorarea multiplicatorului* pentru venitul lunar minim garantat (VLMG), utilizat la stabilirea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului *de la 2,2 (actual) la 2,6*.

Numărul mediu de familii beneficiare de ajutor pentru perioada rece a anului pentru perioada noiembrie 2020 – martie 2021 constituie 212000 familii.

Conform analizelor efectuate din Sistemul Informațional Automatizat „Asistență Socială”, în contextul modificărilor propuse în programul de ajutor social urmează să se încadreze suplimentar cca 50 000 familii pentru ajutor pentru perioada rece a anului. În cazul aprobării propunerilor înaintate prin ambele proiecte (majorarea multiplicatorului VLMG pentru APRA și al cuantumului APRA), realizarea ambelor măsuri va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat în volum de cca 103,6 milioane lei pentru 1 lună a anului 2021 și 414,4 mil. lei pentru 4 luni (decembrie 2021-martie 2022).

Pentru majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului cu 300 lei, vor fi necesare mijloace financiare suplimentare în cuantum de:

- 63,6 mil. lei (= 212 000 familii x 300 lei x 1 lună) pentru luna noiembrie 2021 (care va fi achitată în luna decembrie 2021);

- 40 mil. lei (= 50 000 familii x 800 lei x 1 lună) pentru luna noiembrie 2021 (care va fi achitată în luna decembrie 2021);

Total: 103,6 milioane lei pentru anul 2021 (=63,6 mil. lei + 40 mil. lei)

Cheltuielile totale necesare suplimentar pentru achitarea APRA în anul 2022 (lunile decembrie 2021-martie 2022) se estimează la cca 414,4 mil. lei (=254,4 mil. lei + 160 mil. lei).

- 254,4 mil lei (= 212 000 familii x 300 lei x 4 luni);

- 160 mil. lei (= 50 000 familii x 800 lei x 4 luni).

Mijloacele financiare necesare pentru implementarea majorării pragului eligibilității la calcularea scorului punctajului indicatorilor de bunăstare au fost propuse pentru a fi incluse în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2022-2024 și proiectul legii bugetului de stat pe anul 2022.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare:

Promovarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern nu necesită operarea modificărilor în alte acte normative.

Avizarea și consultarea publică a proiectului:

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe [saiatul particip.gov.md](https://particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-modificare-a-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-stabilire-si-plata-a-ajutorului-social-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-11672008/8532>.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind

transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă vor fi plasate pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale, la compartimentul Transparența, secțiunea Proiecte supuse consultărilor publice.

Constatările expertizei anticorupție

Se va completa urmare efectuării expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

Constatările expertizei de compatibilitate.

Nu se aplică.

Constatările expertizei juridice

Se va completa urmare efectuării expertizei de către Ministerul Justiției.

Constatările altor expertize

Nu se aplică.

MINISTRU

Marcel SPATARI