

Nota informativă
la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu Ministerul Justiției

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr. 200/2010 *privind regimul străinilor în Republica Moldova* și *Codul Administrativ al Republicii Moldova* nr. 116/2018) a fost elaborat urmare a hotărârii Curții Constituționale nr. 27/2020 „*Privind controlul constituționalității unor prevederi din articolele 55 alin. (3), 56 alin. (2), 60 alin. (4) și 63 alin. (4) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (garanțiile străinului în cazul expulzării)*”.

Astfel, în temeiul celor constatate, potrivit art. 69 din Legea nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*, se aduc în concordanță cu hotărârea Curții textele normelor declarate neconstituționale, după cum urmează:

1. Din Legea nr. 200/2010 *privind regimul străinilor în Republica Moldova*:

- în alin. (3) din art. 55 textul „în decizie nu vor fi menționate motivele care stau la baza ei”;

- în alin. (2) din art. 56 textul “astfel de date și informații nu pot fi sub nici o formă, direct sau indirect, aduse la cunoștință străinului declarat persoană indezirabilă, inclusiv în cadrul examinării în instanță de judecată a contestării deciziei privind declararea străinului persoană indezirabilă,”;

- în alin. (4) din art. 60 “și e)”, cu referire la interzicerea îndepărtării;

- în alin. (4) din art. 63 “(1 și)”, cu referire la interzicerea expulzării.

2. Din *Codul Administrativ al Republicii Moldova* nr. 116/2018:

- în alin. (3) din art. 225, în partea în care limitează competența instanțelor de judecată de a efectua controlul proporționalității actelor administrative individuale și normative.

În context, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege *pentru modificarea unor acte legislative*, având drept scop aducerea în concordanță a normelor din Legea nr. 200/2010 *privind regimul străinilor în Republica Moldova* și din *Codul Administrativ al Republicii Moldova* nr. 116/2018 cu hotărârea Curții Constituționale nr. 27/2020.

Proiectul asigură realizarea deplină a hotărârii Curții Constituționale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege conține trei articole.

Articolul I conține modificări/ajustări ale unor prevederi din Legea nr.200/2010

privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Curtea Constituțională a constatat că textele normelor actuale instituie o interdicție absolută, generală, insensibilă la particularitățile unei cauze și acordă o pondere abstractă mai mare interesului legitim al securității naționale, încălcând astfel drepturile procedurale ale străinului, contrar prevederilor art. 19, 20 și 26 ale Constituției RM, fiind declarate neconstituționale.

În acest sens s-a ajustat:

- alin. (3) din art. 55 (Declararea străinului persoană indezirabilă), în care cuvintele „*în decizie nu vor fi menționate motivele care stau la baza ei*” se substituie cu cuvintele „*în decizie va fi indicat un rezumat sumar al motivelor care au stat la baza ei, în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute.*”

- alin. (2) din art. 56 (Aducerea la cunoștință străinului a deciziei privind declararea sa persoană indezirabilă), în care textul: „*.....Astfel de date și informații nu pot fi sub nici o formă, direct sau indirect, aduse la cunoștința străinului declarat persoană indezirabilă, inclusiv în cadrul examinării în instanță de judecată a contestării deciziei privind declararea străinului persoană indezirabilă*” se ajustează cu textul: „*Persoana declarată indezirabilă va fi informată sumar despre motivele care au stat la baza emiterii deciziei, în redacția care să nu permită divulgarea confidențialității datelor obținute.*”

Modificările propuse (cu referire la alin. (3) din art. 55, alin. (2) din art. 56) vor asigura excluderea oricărui arbitrar din partea autorităților publice în raport cu străinul, va asigura dreptul pentru prezentarea punctului de vedere și combaterea argumentelor autorităților așa cum prevede și Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

- alin. (4) din art. 60 (Interzicerea îndepărtării), cuvintele „*și e*” se exclud.

- în alin. (4) din art. 63 (Interzicerea expulzării), cuvintele: „*l și*” se exclud. Formula respectivă (cu referire la modificările din alin. (4) din art. 60 și alin. (4) din art. 63) nu va permite îndepărtarea străinului atunci când există temeri justificate că viața lui este pusă în pericol sau că acesta va fi supus la torturi, tratamente inumane ori degradante în statul în care urmează să fie returnat.

Articolul II cuprinde modificări în vederea ajustării unor prevederi din *Codul Administrativ al Republicii Moldova* nr. 116/2018, în conformitate cu prevederile hotărârii Curții Constituționale.

Înalta Curte a conchis că alineatul (3) din art. 225 (Limitele controlului judecătoresc) din Codul administrativ este neconstituțional, în partea ce limitează competența instanței de judecată de a efectua controlul proporționalității actelor administrative individuale și normative.

În acest sens, s-au ajustat prevederile art. 225 al Codului administrativ la prevederile hotărârii Curții Constituționale, și anume:

- alin. (3) al articolului în cauză se completează cu litera e) cu următorul conținut: „*e) proporționalitatea actelor administrative individuale și normative.*”

Articolul III se referă la intrarea în vigoare a actului normativ și aducerea în concordanță a actelor normative de către Guvern.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect de modificare a unor acte normative nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect de lege nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost expediat instituțiilor abilitate și publicat pe pagina oficială a MAI pentru consultare publică. Obiecțiile și propunerile au fost incluse în Tabelul de sinteză.

8. Constatările expertizei anticorupție**9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Secretar de stat

Serghei DIACONU