

## PROIECT

### PLANUL DE ACȚIUNI AL GUVERNULUI PENTRU ANII 2021-2022

#### Domeniul „Finanțe Publice. Restabilirea finanțării externe”

Obiective	Acțiuni	Termen de realizare (luna)	Indicatori de monitorizare	Instituția responsabilă	Referință
<b>XI. FINANȚE PUBLICE</b>					
<b>Indicatori de produs/rezultat: -[URMEAZĂ A FI STABILITI]</b>					
<b>A. OBIECTIVE IMEDIATE</b>					
<i>Proiecte de documente de politici publice</i>					
Evaluarea implementării Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 și elaborarea unei noi Strategii	Elaborarea Raportului privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020	Noiembrie 2021	Raport elaborat și aprobat	Ministerul Finanțelor	PAG, Cap. VI/ Finanțe publice/ alin.26
<i>Proiecte de acte normative</i>					
Inițierea rectificării bugetului de stat pentru anul 2021 în vederea identificării surselor pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute în pachetul de suport și pentru a asigura echitatea distribuirii investițiilor capitale	Elaborarea și aprobarea proiectului legii privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2021 nr.258/2020	Octombrie 2021	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	Ministerul Finanțelor	PAG, Cap.V/ Restabilirea finanțării externe/ alin.1
Instituirea acreditării participanților la achiziții	Aprobarea Regulamentului privind certificarea în domeniul achizițiilor publice	Decembrie 2021	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice	PAG/ Cap. VI/ Finanțe publice/ alin.28
Îmbunătățirea procesului de emitere și aplicare a actelor Comisiei Naționale a Pieței Financiare cu caracter individual	Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, Legea nr.407/2006 cu privire la asigurări, Legea nr.171/2012 privind piața de capital, Codul administrativ nr.116/2018 etc.)	Noiembrie 2021	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	Ministerul Finanțelor; Comisia Națională a Pieței Financiare	Propunerea MF
Ajustarea cadrului normativ în domeniul administrării publice a statului	Modificarea Anexei Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile	Noiembrie 2021	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	Legea nr. 121/2007
Dezvoltarea în continuare a achizițiilor electronice pentru toate autoritățile	Elaborarea proiectului de modificare a Legii privind achizițiile publice nr.131/2015	Decembrie 2021	Proiect de lege aprobat de Guvern și	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.24; Legea nr.131/2015;

publice. Eliminarea documentelor fizice la toate etapele achiziției			prezentat Parlamentului		Legea nr.74/2020
Implementarea deplină a bugetării pe bază de performanță și în strictă concordanță cu prioritățile strategice ale Republicii Moldova pe întreg sistemul bugetar	Aprobarea Regulamentului – cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale	Decembrie 2021	Hotărâre de Guvern aprobată	Cancelaria de Stat Ministerul Finanțelor	PAG, Cap. VI Politici sectoriale; Finanțe Publice/ Politici bugetare/ alin. 1
<i>Acțiuni de reformă</i>					
Realizarea condițiilor necesare pentru accesarea asistenței macro-financiare din partea Uniunii Europene	Adoptarea actelor normative în vederea realizării condiționalităților Acordului de asistență macro-financiară (Omnibus)	Septembrie 2021	Raport privind implementarea condiționalităților prezentat UE; Cererea de debursare expediată în adresa UE	Ministerul Finanțelor; Ministerul Sănătății; Ministerul Justiției; Procuratura Generală	PAG, Cap.V/ Restabilirea finanțării externe/ alin.2
Reluarea dialogului cu FMI în vederea încheierii unui nou memorandum de țară și securizării finanțării externe pe termen mediu		Octombrie 2021	Proiect de Memorandum negociat	Ministerul Finanțelor; Grupul de negociatori	PAG, Cap.V/ Restabilirea finanțării externe/ alin.3
Monitorizarea executării proiectelor mari și a absorbției fondurilor externe, în special, a celor dedicate pentru combaterea pandemiei și susținerea întreprinderilor mici și mijlocii	Evaluarea situației curente și identificarea unui mecanism eficient de monitorizare a implementării proiectelor finanțate din surse externe	Decembrie 2021	Constatări și recomandări înaintate	Ministerul Finanțelor; Autorități/instituții publice	PAG, Cap V/ Restabilirea finanțării externe/ alin.4
		Decembrie 2022	Notă de concept elaborată; Mecanism identificat		
Mobilizarea instrumentelor de recreditare pentru a minimiza ratele dobânzilor la împrumuturile interne și externe	Recreditarea agenților economici prin intermediul instituțiilor financiare participante la recreditarea de stat la condiții financiare avantajoase	Decembrie 2021	Volumul împrumuturilor recreditate sectorului real din fondurile împrumuturilor externe de stat pentru dezvoltare	Ministerul Finanțelor	PAG, Cap.V/ Restabilirea finanțării externe/ alin.5
Implementarea efectivă a sistemului de control intern managerial în entitățile publice prin sporirea capacității entităților publice, fortificarea mecanismelor de raportare pe indicatorii de performanță a acestora și sporirii responsabilității conducătorilor pentru atingerea rezultatelor planificate	Ajustarea mecanismului de monitorizare și raportare anuală cu privire la controlul intern managerial și auditul intern în contextul extinderii domeniului de aplicare a Legii nr.229/2010 privind controlul financiar public intern	Decembrie 2021	Cadrul normativ elaborat și aprobat	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.2 și 12; Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027 cap 3, subcap.I,3 alin.11
Dezvoltarea sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender)		Octombrie 2021	Platforma <a href="http://www.mtender.md">www.mtender.md</a> dezvoltată	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.24; Legea nr.131/2015 Legea nr.74/2020

				Informaționale în Finanțe	
<b>B. OBIECTIVE PE TERMEN SCURT</b>					
<i>Politici bugetare</i>					
<i>Proiecte de documente de politici publice</i>					
Îmbunătățirea managementului finanțelor publice prin aprobarea politicilor publice de continuare a reformelor în domeniu	Elaborarea și aprobarea noii Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice	Octombrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027 cap. 3, subcap.I,3 alin.9
	Elaborarea Programului de dezvoltare a controlul financiar public intern	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027 cap 3, subcap.I,3 alin.11
Elaborarea unui nou document de dezvoltare a sistemului de achiziții publice	Elaborarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice	Iunie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	PAG, Cap. VI/ Finanțe publice/ alin.26
<i>Proiecte de acte normative</i>					
Evaluarea activității Inspecției Financiare pentru a spori eficiența acesteia	Definitivarea și aprobarea proiectului de act normativ cu privire la Inspekția Financiară	Septembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor; Inspekția Financiară	PAG, Cap. VI/ Finanțe publice/ alin.18
Revizuirea cadrului normativ de reglementare a activităților instituțiilor publice și stabilirea principiilor clare și unice de finanțare (acordarea subvențiilor de la bugetul de stat)	Elaborarea și promovarea proiectului de lege privind instituțiile publice	Decembrie 2022	Proiect de lege aprobat de Guvern și prezentat Parlamentului	Ministerul Finanțelor	Propunerea MF
Îmbunătățirea cadrului normativ de reglementare în domeniul supravegherii marcării de stat	Elaborarea și/sau ajustarea actelor normative aferente supravegherii marcării de stat în vederea eficientizării activității cu metale prețioase și pietre prețioase	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor; Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării	Propunerea MF
Dezvoltarea în continuare a achizițiilor electronice pentru toate autoritățile publice. Eliminarea documentelor fizice la toate etapele achiziției	Dezvoltarea cadrului normativ secundar cu incidență în domeniul achizițiilor publice	Decembrie 2022	Hotărâri de Guvern aprobate	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.24; Legea nr.131/2015 Legea nr.74/2020
Excluderea plafoanelor pentru încălcările fiscale care au dreptul să fie contestate în consiliile de soluționare a disputelor din cadrul Serviciului Fiscal de Stat și a Serviciului Vamal.	Elaborarea și promovarea amendamentelor la legislația fiscală și vamală în vederea excluderii plafoanelor ce limitează, în special, accesul IMM la consiliile de contestație	Decembrie 2021	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor; Ministerul Economiei	Propunerea 32 a Consiliului Economic pe lângă PM
Ajustarea cadrului normativ în domeniul standardelor de evaluare	Elaborarea standardelor naționale de evaluare: - Standardul 1. Valoarea de piață. Alte tipuri de valori;	Decembrie 2021	Hotărâre de Guvern aprobată	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC

	Standardul 2. Termeni de referință. Elaborarea raportului de evaluare				
	Elaborarea standardelor naționale de evaluare: - Standardul 3. Examinarea rapoartelor de evaluare; - Standardul 4. Document tehnic. Codul măsurărilor	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC
Îmbunătățirea calității serviciilor de evaluare	Modificarea Legii nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare	Iunie 2022	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC
	Modificarea Regulamentului provizoriu privind evaluarea bunurilor imobile	Iunie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Hotărârea Guvernului nr.958/2003 Propunerea ARFC
	Modificarea Hotărârii Guvernului nr.827/2020 cu privire la evaluarea și reevaluarea bunurilor imobile în scopul impozitării	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC
	Modificarea Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului	Decembrie 2022	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC
	Modificarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente (Hotărârea Guvernului nr. 1428/2008)	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Agenția Relații Funciare și Cadastru	Propunerea ARFC
<i>Acțiuni de reformă</i>					
Implementarea deplină a bugetării pe bază de performanță și în strictă concordanță cu prioritățile strategice ale Republicii Moldova pe întreg sistemul bugetar	Respectarea principiului performanței prin asumarea unor indicatori de performanță care vor facilita stabilirea priorităților și luarea deciziilor de alocare a resurselor bugetare	Decembrie 2022	Bugete pe programe cu indicatori de performanță asumați	Ministerul Finanțelor; Autorități/ instituții bugetare	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.1 Propunerea MF
Revizuirea politicii de gestiune a datoriei publice, identificarea indicatorilor de sustenabilitate a datoriei de stat	Crearea platformei de tranzacționare în mod direct a valorilor mobiliare de stat către persoanele fizice	Decembrie 2022	Platformă implementată	Ministerul Finanțelor; Agenția de Guvernare Electronică; Depozitarul Central Unic; Banca Națională a Moldovei; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.6
	Elaborarea Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2023-2025)”	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.6

Revizuirea rolului Unităților de Implementare a Proiectelor și transparentizarea activităților acestora	Desfășurarea evaluării independente a activității unor Unități de Implementare a Proiectelor selectate	Decembrie 2022	Constatări și recomandări înaintate; Notă de concept elaborată	Ministerul Finanțelor Autorității/instituții publice	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.7
Îmbunătățirea sistemelor informaționale ce deservește sistemul public și asigurarea integrității acestuia pentru toate componentele bugetului public național	Implementarea și dezvoltarea sistemelor informaționale de management al finanțelor publice	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată; SIA dezvoltat	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.14
Prezentarea de către Ministerul Finanțelor în mod centralizat a datelor financiare privind veniturile și cheltuielilor instituțiilor finanțate din toate bugetele componente ale Bugetului Public Național, într-un mod dezagregat, utilizând mecanismele existente de prezentare a informațiilor și perfecționarea acestora	Inventarierea tuturor instrumentelor de vizualizare și accesare a datelor cu privire la executarea bugetului de stat și bugetelor autorităților administrației publice locale și asigurarea funcționalității lor	Decembrie 2022	Date bugetare accesibile pe platformele: <a href="http://www.date.gov.md">www.date.gov.md</a> <a href="http://www.buget.mf.gov.md">www.buget.mf.gov.md</a>	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.16
Implementarea mecanismului (platformă electronică) de raportare a abuzurilor din partea angajaților Serviciului Fiscal de Stat și Serviciului Vamal, precum și a mecanismului de soluționare a disputelor	Dezvoltarea pe pagina web oficială a SFS <a href="http://www.sfs.md">www.sfs.md</a> a compartimentului destinat raportării de către contribuabili a incidentelor de integritate admise de angajații Serviciului Fiscal de Stat	Decembrie 2021	Compartiment dezvoltat și implementat; Compartiment promovat	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.19
	Implementarea Platformei electronice pentru depunerea sesizărilor cu privire la abuzurile din partea funcționarilor Serviciului Vamal	Noiembrie 2022	Sistem informațional funcțional	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.19
Fortificarea subdiviziunilor de audit intern/securitate internă/antifraudă pentru prevenirea și depistarea cazurilor de corupție din cadrul autorităților publice;	Fortificarea subdiviziunii securitate internă și anticorupție din cadrul SFS prin extinderea atribuțiilor în investigarea integrității angajaților SFS și în efectuarea expertizelor anticorupție	Decembrie 2021	Structură modificată și funcțională	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.20; Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027 cap 3, subcap.I,3 alin.11
	Elaborarea, aprobarea și implementarea Planului sectorial anticorupție pe domeniul vamal și fiscal	Decembrie 2022	Plan aprobat; Grad de implementare a Planului sectorial, %	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat Serviciul Vamal	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.20; Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027 cap 3, subcap.I,3 alin.11
Simplificarea regulilor fiscale/vamale și de administrare fiscală/vamală prin alinierea procedurilor la bunele practici internaționale	Asigurarea evaluării sistemului de administrare fiscală prin Instrumentul de evaluare diagnostică a administrației fiscale (TADAT)	Aprilie 2022	Evaluare organizată și desfășurată	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.22
	Elaborarea și ajustarea cadrului normativ fiscal și vamal în vederea edificării unui sistem fiscal-vamal	Decembrie 2022	Proiect de lege aprobat de Guvern și	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.22

	clar, previzibil și comod în procesul de calculare și achitate a obligațiilor fiscale și vamale		transmis Parlamentului; Hotărâri de Guvern aprobate	Serviciul Fiscal de Stat Serviciul Vamal	
	Elaborarea cadrului normativ secundar în vederea aplicării Codului Vamal (în redacție nouă)	Decembrie 2022	Hotărâre de Guvern aprobată	Ministerul Finanțelor	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.22
	Modernizarea și simplificarea procedurilor vamale în vederea facilitării comerțului prin prisma preluării bunelor practici comunitare și internaționale	Decembrie 2022	Număr de companii deținătoare ale statutului de „Exportator aprobat” în creștere	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.22; Agenda de Asociere 2021-2017, 11. Taxation and customs, Alin.3. V. Trade and trade related matters (DCFTA,) Customs and trade facilitation
Accelerarea digitalizării serviciilor fiscale și vamale pentru a reduce coruptibilitatea în rândul funcționarilor, a descuraja practicile fiscale și vamale abuzive, și pentru a simplifica procedurile pentru contribuabili	Implementarea și dezvoltarea serviciilor/ sistemelor fiscale electronice	Decembrie 2022	Sistem de evaluare a satisfacției contribuabililor implementat; SIA dezvoltat	Ministerul Finanțelor; Serviciul Fiscal de Stat	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.23
	Implementarea și dezvoltarea serviciilor/ sistemelor informaționale de administrare vamală	Decembrie 2022	Număr de servicii digitalizate; Sistem computerizat de tranzit (NCTS) dezvoltat; Sistem de control vamal non-intruziv modernizat	Ministerul Finanțelor; Serviciul Vamal	PAG, cap. VI/ Finanțe publice/ alin.23; Agenda de Asociere RM-UE 2021-2017, 11. Taxation and customs, Alin.2. V. Trade and trade related matters (DCFTA,) Customs and trade facilitation
Evaluarea și reevaluarea bunurilor imobile din Republica Moldova în scopul impozitării	Reevaluarea bunurilor imobile cu destinație locativă din orașe, garajelor din cooperativele de construcții a garajelor, loturilor pomicole din întovărășirile pomicole cu sau fără construcții în scopul impozitării	Decembrie 2022	Nr. bunurilor imobile reevaluate	Agenția Relații Funciare și Cadastru; Agenția Servicii Publice	Propunerea ARFC Proiectul de înregistrare și evaluare funciară (PIEF)