

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractelor de achiziții publice

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect				
Ministerul Justiției				
		1	La indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca elementul de identificare, la care să se adauge anul în care acesta a fost adoptat, fiind despărțit de o bară, /”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordul-cadru ca modalitate specială de atribuire a contractelor de achiziții publice, conform anexei.		2	La pct. 1 textul „conform anexei” se va substitui cu textul „(se anexează)”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Parafa „Anexă la Hotărârea Guvernului nr. ___ din ___”		3	Parafa se va expune în următoarea redacție „aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ___/___”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
2. achizitor unic – autoritate contractantă desemnată prin act juridic civil de către o asociație de autorități contractante pentru a reprezenta interesele acestora în raporturile cu		4	Menționăm inutilitatea definiției termenului „achizitorul unic”, înțelesul căruia rezultă din prevederile art. 13 alin. (3) din Legea 131/2015, potrivit	Se acceptă. Definiția a fost exclusă din textul proiectului

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
orice operator economic în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice;			cărui „Autoritate contractantă este și o asociație de autorități contractante, membrii căreia desemnează din rândul lor, prin act juridic civil, o persoană juridică care îi reprezintă, în calitate de achizitor unic, în raporturile cu orice operator economic”.	
<p>6. Procedura pentru atribuirea acordului-cadru, se realizează de către un grup de lucru, instituit în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.</p> <p>55. În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea acordului-cadru/contractului subsecvent se referă la secretul comercial sau secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatorii economici conform prevederilor legislației în vigoare, publicarea acestor informații nu este obligatorie.</p>		5	Din pct. 6 se vor exclude cuvintele „în vigoare”, ca fiind inutile, or se aplică doar actele normative (legislația) în vigoare. Propunerea data se referă și la pct. 55	Se acceptă. Modificările au fost operate.
<p>10. Autoritatea contractantă poate să încheie acorduri-cadru pe o durată de maxim patru ani, ținând cont de necesități, alocații, condițiile și</p>		6	La pct. 10 prima propoziție se va revizui redacțional, pentru claritatea expunerii normei.	Se acceptă. Pct. 10 a fost reformulat

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
specificul fiecărei achiziții în parte pentru justificarea unui termen mai mare de un an.				
40. În documentația de atribuire autoritatea contractantă stabilește, după caz, și criteriul de atribuire în vederea atribuirii contractului subsecvent, precum și criteriile obiective pentru determinarea operatorului economic în situația de selecție directă.		7	La pct. 40 se va revedea expresia „criteriul de atribuire în vedea atribuirii contactului	Se acceptă. Pct. 40 a fost reformulat
24. Autoritatea contractantă, pentru acordurile-cadru cu o valoare estimată mai mare de 800 000 de lei fără TVA la bunuri și servicii, și de 2 000 000 de lei fără TVA la lucrări, solicită în mod obligatoriu în documentația de atribuire, odată cu depunerea ofertelor și prezentarea garanției pentru ofertă de către operatorii economici în conformitate cu prevederile art. 68 al Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.		8	Pct. 24 se va corela cu art. 68. alin (4) din Legea nr.131/2015 conform căruia autoritatea contractantă prevede în documentația de atribuire cerințele față de emitent, forma, cuantumul și alte condiții de bază ale garanției pentru ofertă, precum și cerințele față de operatorul economic care depune garanția pentru ofertă.	Se acceptă Textul punctului a fost corelat cu art. 68. alin (4) din Legea nr.131/2015
		9	La pct. 42 reglementările derivate din sbp.1), privind informațiile pe care trebuie să le conțină invitația la reofertare, se vor însemna cu litere latine mici și o paranteză, în conformitate cu art. 52. alin.	Se acceptă. Pct.42 sbp. (1) a fost redactat.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			(3) din Legea nr.100/2017. Corelativ, se va revizui numerotarea subpunctelor.	
		10	Cu referire la subpuncte se va folosi abrevierea „sbp.”, conform uzanțelor normative.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate				
		1	Completarea pct. 17 și 37 cu textul „Achizitorul unic/autoritatea centrală de achiziții are dreptul de a include pe parcursul acordului cadru alte autorități contractante beneficiare, altele decât cele incluse inițial”. Propunerea dată se argumentează prin faptul că pe parcursul desfășurării acordului cadru poate interveni necesitatea completării listei instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) (autorități contactante) beneficiare, ca de ex. Înființarea Cabinetelor individuale ale medicilor de familie, în contextul reformei în domeniul Asistenței Medicale Primare, sau modificarea statutului IMSP.	Nu se acceptă. Mențiunea dată este inclusă în pct. 11. Pct. 11 a fost redactat în baza propunerilor CAPCS.
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor				

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>24. Autoritatea contractantă, pentru acordurile-cadru cu o valoare estimată mai mare de 800 000 de lei fără TVA la bunuri și servicii, și de 2 000 000 de lei fără TVA la lucrări, solicită în mod obligatoriu în documentația de atribuire, odată cu depunerea ofertelor și prezentarea garanției pentru ofertă de către operatorii economici în conformitate cu prevederile art. 68 al Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.</p>			<p>Revizuirea obligației de la pct. 24 al regulamentului avizat, în partea ce ține de solicitarea obligatorie a garanției pentru ofertă, deoarece în cadrul unui acord-cadru încheiat cu mai mulți ofertanți (cel puțin 3), ipotetic, există probabilitatea ca unui ofertant sa nu-i fie atribuit nici-un contract subsecvent pe durata acordului-cadru, iar în așa condiții acesta va rămîne doar cu cheltuielile aferente garanției pentru ofertă, totodată, perioada acordurilor-cadru fiind de pînă la 4 ani, aceasta din urmă reprezintă o perioadă destul de mare pentru a menține valabilă o garanție, indiferent de faptul că este o scrisoare de garanție bancară sau transfer la contul autorității, or și într-un caz și în altul acestea reprezintă cheltuieli semnificative pentru agenții economici, care în anumite cazuri, nu vor avea posibilitatea să-și recupereze aceste cheltuieli.</p>	<p>Se acceptă. Pct. 24 a fost reformulat în baza propunerilor ANSC.</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			La acest aspect este de menționat că procedura de acord-cadru reprezintă o procedură mai puțin populară în rândul autorităților contractante și al operatorilor economici, iar menținerea obligației prevăzute la pct. 24 va diminua în continuare popularitatea acestei proceduri.	
Ministerul Economiei și Infrastructurii				
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.		1	Prevederile art. 56 alin.(1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative stabilesc norma generală de intrare în vigoare a actelor normative peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al RM, iar prin derogare poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale RM, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contadictii între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Astfel,	Se acceptă parțial. Pct. 3 a fost redactat. În Notă Informativă este menționat că conform art. II, alin. (2) din Legea nr.169/2018 pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, data intrării în vigoare a prezentei hotărâri va fi la data publicării în Monitorul Oficial.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			în vederea ralierei la cerințele legale precitate, propunem completarea Notei informative cu informațiile pertinente, sau, după caz, modificarea pct.3 al proiectului hotărârii.	
<p>4 sbp. 3) în alte cazuri când autoritatea contractantă decide utilizarea acordului-cadru ca modalitate specială de atribuire prin prisma eficacității și eficienței achiziției planificate</p>		2	<p>Norma propusă prin intermediul pct.4 subpct. (3) al proiectului, poartă caracter incert, ceea ce contravine principiului certitudinii și predictibilității normelor juridice, consacrat de art. 3 al Legii nr. 100/2017 privind actele normative. Astfel, este necesar reformularea acesteia prin stabilirea unor cazuri concrete când autoritatea contractantă are dreptul să utilizeze acord-cadru în vederea evitării interpretării extinse a normei și posibilităților de aplicare discreționară.</p>	<p>Nu se acceptă. Acordul-cadru este un instrument specific de atribuire a contractului de achiziție publică avînd ca obiect stabilirea condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute. Autoritatea contractantă decide de sine stătător cînd utilizează acordul-cadru cu respectarea prevederilor art. 61 din Legea nr.131/2020, și totodată, nu pot fi dați indicii concreți pentru utilizarea acestuia. Orice limitare suplimentară la aplicarea</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				acordului-cadru ar contravine prevederilor Legii privind achizițiile publice. De asemenea, acordul-cadru este recomandabil pentru achiziții centralizate.
Consiliul Concurenței				
<p>55. În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea acordului-cadru/contractului subsecvent se referă la secretul comercial sau secretul de stat ori ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatorii economici conform prevederilor legislației, publicarea acestor informații nu este obligatorie.</p>		1	<p>În scopul asigurării principiilor de bază ale concurenței, precum și în vederea aplicării uniforme a legislației din domeniul concurenței, considerăm oportun excluderea cuvântului „loiale” din prevederile pct. 55 din proiectul regulamentului, astfel încât publicarea informațiilor privind atribuirea acordului-cadru/contractului subsecvent să nu fie obligatorie, dacă aceste informații constituie secret comercial sau secret de stat ori ar putea aduce atingere concurenței, întrucât, atât limitarea concurenței libere, cât și limitarea concurenței loiale este considerată încălcarea, pasibilă de sancționare, în</p>	Se acceptă. Pct. 55 a fost redactat în baza propunerilor CC.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			conformitate cu legislația din domeniul concurenței.	
II Avizare repetată				
Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate				
		1	Completarea pct. 17 și 37 cu textul „Achizitorul unic/autoritatea centrală de achiziții are dreptul de a include pe parcursul acordului cadru alte autorități contractante beneficiare, altele decât cele incluse inițial”. Propunerea dată se argumentează prin faptul că pe parcursul desfășurării acordului cadru poate interveni necesitatea completării listei instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) (autorități contactante) beneficiare, ca de ex. Înființarea Cabinetelor individuale ale medicilor de familie, în contextul reformei în domeniul Asistenței Medicale Primare, sau modificarea statutului IMSP.	Nu se acceptă. Mențiunea dată este inclusă în pct. 11. Pct. 11 a fost redactat în baza propunerilor CAPCS.
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor				
24. Autoritatea contractantă, pentru contractele subsecvente din cadrul unui acord-		1	Propunerea ANSC din avizul precedent a fost acceptată, în ceea ce ține de pct. 24,	Se acceptă. Pct. 24 a fost redactat în baza propunerilor ANSC.

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<p>cadru cu o valoare estimată mai mare de 800 000 de lei fără TVA la bunuri și servicii, și de 2 000 000 de lei fără TVA la lucrări, solicită în mod obligatoriu în documentația de atribuire, la etapa de reofertare, odată cu depunerea ofertelor și prezentarea garanției pentru ofertă de către operatorii economici. Garanția pentru ofertă se depune în conformitate cu prevederile art. 68 alin. (4) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, conform căruia autoritatea contractantă prevede în documentația de atribuire cerințele față de emitent, forma, cuantumul și alte condiții de bază ale garanției pentru ofertă, precum și cerințele față de operatorul economic care depune garanția pentru ofertă.</p>			<p>acesta din urmă necesită redactare în sensul excluderii sintagmei „în mod obligatoriu în documentația de atribuire”, deoarece autoritatea contractantă nu întotdeauna va putea estima valoarea contractelor subsecvente, astfel încât, să poată indica în documentația de atribuire necesitatea depunerii garanției pentru ofertă la fiecare etapă de reofertare.</p> <p>Excluderea sintagmei nominalizate va aduce claritate pentru autoritatea contractantă, la aplicarea punctului nominalizat. Astfel, pentru cazurile când un contract subsecvent va depăși pragurile indicate la pct. 24, autoritatea va solicita și garanția pentru ofertă, fără însă a fi obligată să indice acest fapt în documentația de atribuire a acordului-cadru, or pe de o parte neapărat va fi în stare să estimeze expres valoarea tuturor contractelor subsecvente, iar pe de altă parte, în cadrul reofertării nu este necesară întocmirea documentației de atribuire a</p>	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			contractului subsecvent, fiind suficientă o invitație la reofertare unde va fi indicată nemijlocit obligația de a depune garanția pentru ofertă, în cazul în care valoarea estimată a contractului subsecvent ce urmează a fi atribuit, ca urmare a reofertării, va depăși valorile prevăzute la pct. 24 al regulamentului avizat.	
	Ministerul Justiției		Fără obiecții	
	Ministerul Economiei și Infrastructurii		Fără obiecții	
Centrul Național de Anticorupție				
		1	Pentru îmbunătățirea redacției textului proiectului, la pct. 24 din proiect, primul enunț, se recomandă substituirea expresiei „odată cu depunerea ofertelor și prezentarea garanției pentru ofertă” cu expresia odată cu depunerea ofertelor, prezentarea garanției pentru ofertă”	Se acceptă. Pct. 24 a fost redactat în baza recomandărilor CNA.
		2	Concluzia: Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu	

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propunerii / recomandă rii	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.	