

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
<i>I. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect</i>				
2. Autoritatea contractantă va organiza și realiza procesul de comunicare cu operatorii economici, inclusiv depunerea ofertelor și clarificărilor, prin SIA „RSAP” sau pe suport de hârtie în cazul lipsei funcționalităților în SIA „RSAP”, iar în cadrul procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare – și prin e-mail.	AAP	1	La pct. 2 considerăm oportun ca în cazul motivelor justificate prin lipsa funcționalităților necesare în cadrul SIA „RSAP”, comunicarea cu operatorii economici să fie realizată prin intermediul e-mail-lui, la o adresă dedicată, indicată expres în anunțul/invitația de participare, indiferent de tipul procedurii desfășurate.	Nu se acceptă La pct. 5 din modelul tip de Anunț de participare este prevăzută Adresa de e-mail și de internet a autorității contractante.
3. Orice operator economic are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire în decurs de 5 zile, care se calculează de la data publicării anunțului de participare și a documentației de atribuire.	AAP	2	La pct. 3 , luând în considerație micșorarea termenilor de depunere a ofertelor și a contestațiilor, propunem ca termenul de solicitare a clarificărilor indicat să fie micșorat, precum și divizat în dependență de valoarea estimată a achiziției. Astfel, se propune:	Nu se acceptă. La pct. 2 din proiectul de Hotărâre sunt prevăzute expres pragurile aplicabile prezentului Regulament: „Prezenta hotărâre se aplică contractelor

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>a) 4 zile - în cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziții publice este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;</p> <p>b) 3 zile - în cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziții publice este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.</p>	<p><i>de achiziții publice, necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât 800000 de lei pentru bunuri și servicii și 2000000 de lei pentru lucrări, fără taxa pe valoare adăugată.”</i></p>
<p>5. Autoritatea contractantă are obligația de a transmite pentru publicare în Buletinul achizițiilor publice un anunț de atribuire nu mai târziu de 10 zile de la data finalizării procedurii de achiziție publică.</p>	<p>AAP</p>	<p>3</p>	<p>La pct. 5 completarea după textul „finalizării procedurii de achiziție publică” cu textul „prin atribuirea contractului de achiziții publice”, or finalizarea procedurii de achiziție nu prezumă neapărat atribuirea unui contract de achiziție, iar în cazul în care procedura de achiziție este anulată, publicarea anunțului de atribuire devine de prisos.</p>	<p>Se acceptă parțial. A fost înlocuită sintagma „finalizării procedurii de achiziție publică” cu sintagma „atribuirii contractului de achiziție publică.”</p>
	<p>ANSC</p>	<p>1</p>		

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În textul proiectului de Hotărâre			<p>Astfel, dat fiind faptul că starea de urgență nu reprezintă o situație ordinară și, în același timp, nu este de durată (2-4 luni reprezintă o perioadă relativ scurtă), considerăm că măsurile de reducere a termenilor de procedură reprezintă o măsură insuficientă în vederea depășirii evenimentelor ce au generat instituirea stării de urgență în sănătate.</p> <p>În acest sens, considerăm că autorul ar urma să reglementeze doar posibilitatea autorităților contractante de a negocia contracte de achiziții publice pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 și, în caz de necesitate să instituie un control ex-ante sau ex-post pentru contractele respective, or reiterăm că instituirea altor termene de procedură, chiar și mai scurte, nu sunt în stare să schimbe primordial situația în care sun autoritățile contractante ce au în atribuții prevenirea și controlul infecției COVID-19.</p>	<p>Nu se acceptă. Regulamentul dat are drept scop accelerarea procedurilor de achiziție publică necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 în temeiul art. XX din Legea 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative.</p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În textul Regulamentului		2	Termene diferite pentru procedurile de achiziție, altele decât cele menite pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, și cele inițiate și desfășurate pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, vor genera incertitudini și erori din partea autorităților contractante, or este destul de complicat de urmărit respectarea tuturor termenelor prevăzute de Legea 131/2015 privind achizițiile publice, cu atât mai mult în cazurile în care va exista un regulament separat în acest sens.	Nu se acceptă. La elaborarea proiectului s-a ținut cont de Comunicarea Comisiei Europene nr. (2020/C 108 I/01) privind Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19, în care pct. 2.2 prevede „În cazul în care urgența situației impune acest lucru, directiva prevede o reducere considerabilă a termenelor generale”.
În textul proiectului de Hotărâre	ANSC	3	La proiectul de hotărâre este de menționat că punctele 4 și 6 urmează a fi ajustate pentru a asigura coroborarea normelor acestora și excludere interpretărilor eronate, preponderent este recomandată comasarea acestora, deoarece pct. 4 prevede expres procedurile de achiziție public necesare pentru prevenirea și controlul infecției Covid-19, iar pct. 6 reglementează, deja, la	Nu se acceptă. Pct. 6 din proiectul de hotărâre reglementează expres că „autoritățile contractante vor desfășura procedurile de achiziții publice în conformitate cu Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, cu aplicarea

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
			<p>general posibilitatea autorităților contractante de a desfășura procedurile de achiziții publice cu aplicarea particularităților prevăzute de proiectul de hotărâre.</p> <p>Astfel, pe de o parte, pct. 6 nu specifică procedurile de achiziție public necesare pentru prevenirea și controlul infecției Covid-19, iar pe de altă parte indică asupra particularităților prevăzute de proiectul de hotărâre, cu toate că particularitățile cele mai considerabile sunt prevăzute în proiectul de Regulament ce urmează a fi aprobat prin proiectul de hotărâre supusă avizării.</p>	<i>particularităților prevăzute de prezenta hotărâre.”</i>
În textul Notei informative a proiectului	MJ	1	Potrivit pct. 2 din partea dispozitivă a proiectului „Prezenta hotărâre se aplică contractelor de achiziții publice, necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât 800 000 de lei pentru bunuri și servicii și 2 000 000 de lei pentru lucrări, fără taxa pe valoare adăugată”. În același timp, Legea nr. 131/2015 privind achizițiile	Se acceptă. În Nota informativă a proiectului s-a adăugat mențiunea „În concordanță cu Comunicarea Comisiei Europene nr. (2020/C 108 I/01) privind Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile

<p>Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare</p>	<p>Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică</p>	<p>Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări</p>	<p>Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării</p>	<p>Argumentarea autorului proiectului</p>
			<p>publice se aplică contractelor de achiziții publice, cu excepția celor specificate la art. 5, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:</p> <p>a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 200 000 de lei;</p> <p>b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 250 000 de lei;</p> <p>c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 400 000 de lei (conform art. 2 alin. (1) al legii în cauză).</p> <p>Remarcăm că, posibilitatea de majorare prin hotărâre de Guvern a pragurilor de aplicare a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice este prevăzută expres în art. XX alin. (1) lit. c) din Legea nr. 69/2020. Totuși, întru respectarea exigențelor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină justificarea pragurilor propuse în proiect.</p>	<p><i>publice în situația de urgență legată de criza COVID-19”</i></p>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
În scopul executării art. XX alin.(2) din Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.124-125, art.222), Guvernul	MJ	2	În clauza de adoptare cuvintele „În scopul executării” se vor substitui cu cuvintele „În temeiul”, în conformitate cu art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă.
1. Se aprobă Regulamentul cu privire la achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, „se anexează”.	MJ	3	La pct. 1 cuvintele „se anexează” se vor lua în paranteze.	Se acceptă.
În textul Hotărârii	MJ	4	Recomandăm comasarea pct. 3 și 4, în scopul exprimării laconice a prevederilor, precum și includerea acestei reglementări după pct. 1.	Se acceptă. Au fost comasate cele 2 pct. propuse: <i>Prezenta hotărîre se aplică procedurilor de achiziții publice inițiate pe perioada stării de urgență în sănătate publică, declarată prin Hotărîrea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 în cazul în care situația de urgență</i>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecției/ propu- nerii/ recom- andări i	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
				<i>nu permite respectarea termenelor generali, stabiliți de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.</i>
În Parafa Regulamentului	MJ	5	Parafa se va expune, conform uzanțelor normative, după cum urmează: „Aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. /2020”.	Se acceptă.
În textul Regulamentului	MJ	6	La pct. 1 din Regulament se va indica obiectul de reglementare al Regulamentului	Se acceptă. S-a adăugat un punct nou cu următorul conținut: <i>„Regulamentul cu privire la achizițiile publice necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19 (în continuare, Regulament) stabilește mecanisme de flexibilitate în vederea achiziționării de bunuri, servicii și lucrări necesare pentru a asigura în continuare asistența la situația de urgență în sănătate publică.”.</i>

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Nr. obiecțiilor/ propunerii/ recomandări	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea autorului proiectului
12. La compartimentul dării de seama privind expunerea motivelor alegerii procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă va indica motivele aplicării prezentului Regulament.	MJ	7	Din pct. 9 și 12 se vor exclude cuvintele „din prezentul Regulament”, deoarece, conform art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, <u>fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.</u> ”.	Se acceptă parțial. La pct 12 nu se va exclude sintagma propusă, astfel de excludere va genera o lipsă de logică a dispoziției.
	MAI		Ministerul Afacerilor Interne comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului de Hotărâre.	
	MSMPM		Până la termenul limită 18.06.2020 nu a fost prezentat Aviz la Proiectul Hotărârii.	
	MEI		Până la termenul limită 18.06.2020 nu a fost prezentat Aviz la Proiectul Hotărârii.	
	CNA		În conținutul proiectului expertizat nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.	