

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la transmiterea unor bunuri imobile

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, art. 6 alin. (1) lit. a) și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

Urmare a reformei instituționale, în perioada anilor 2012-2013, au fost reorganizate prin lichidare mai multe sectoare ale poliției de frontieră (*foște pichete de grăniceri*), printre care și sectorul poliției de frontieră „Cairaclia”, amplasat în raionul Taraclia.

Actualmente, din lipsă de necesitate, bunurile imobile menționate nu sunt utilizate de către Poliția de Frontieră, iar întreținerea lor generează cheltuieli suplimentare și neargumentate. Totodată, drept consecință a nefolosirii acestor edificii, precum și datorită influenței factorilor naturali, are loc deteriorarea și degradarea constantă a acestora.

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, gestionar al acestor bunuri imobile, este constrâns să preconizeze sau să aloce anual resurse financiare pentru reparații curente, de întreținere și pază a acestora. Prin urmare, investirea mijloacelor bănești în menținerea/ repararea imobilelor, impune suportarea unor cheltuieli suplimentare și nejustificate, puse pe seama bugetului Inspectoratului.

Totodată, specificăm faptul că art. 8 alin. (2) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale stabilește: „*Transmiterea patrimoniului din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale se face prin hotărâre a Guvernului, cu acordul consiliului local respectiv*”. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc Cairaclia nr. 9/2 din 29 decembrie 2020 cu privire la acceptarea procedurii de transmitere a bunului imobil din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a satului Cairaclia, raionul Taraclia, a fost expus consimțământul privind acceptarea transmiterii bunurilor imobile din proprietatea statului, gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în proprietatea autorității publice locale respective.

În contextul celor enunțate, finalitățile urmărite, prin elaborarea și aprobarea prezentului proiect, sunt:

1. Scutirea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră de cheltuieli suplimentare pentru menținerea, amenajarea și repararea bunurilor imobile, care nu sunt utilizate.

2. Transmiterea bunurilor în proprietatea unității administrativ-teritoriale Cairaclia, raionul Taraclia, și, în rezultat, utilizarea acestora în interesul

localității în calitate de obiective sociale (*învățământ, sănătate, cultură, sport, de protecție, de asistență socială, ș.a.*).

În concluzie, se constată oportună transmiterea în proprietatea unității administrativ-teritoriale Cairaclia, raionul Taraclia, a terenului cu numărul cadastral 8720202.032 și construcțiilor amplasate pe acesta, pentru a fi utilizate în interesul localității.

Totodată, având în vedere necesitatea valorificării bunurilor ce se propun a fi transmise, precum și necesitatea scutirii Poliției de Frontieră de cheltuielile suplimentare nejustificate, se propune ca această hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, or, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: *„Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”*

În contextul celor menționate, analizând proiectul de hotărâre în cauză prin prisma Hotărârii Curții Constituționale nr. 7/2021 pentru controlul constituționalității art. 15 alin. (2) lit. d), e), f), alin. (3), art. 23 alin. (3) și (6) și art. 26 alin. (6) - (9) din Legea cu privire la Guvern nr. 136 din 7 iulie 2017 (*competențele unui Guvern al cărui mandat a încetat*), considerăm că acesta poate fi aprobat de un Guvern al cărui mandat a încetat, din următoarele considerente:

1. În cuprinsul § 42 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021, Curtea Constituțională amintește că *„În Hotărârea nr. 7 din 18 mai 2013, Curtea a reținut că un Guvern demisionar continuă să administreze treburile publice în așteptarea unui nou Guvern, care să fie plenipotențiar. Administrarea treburilor publice se referă la deciziile zilnice, curente ale Guvernului, care sunt necesare funcționării neîntrerupte a serviciului public.”*

2. § 44 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021, a reliefat că, *„[...] Guvernul al cărui mandat a încetat [...] (iii) poate soluționa treburile cotidiene, care îi permit statului să funcționeze [...]”*.

3. Pentru a stabili un echilibru corect între principiul legitimității politice a Guvernului al cărui mandat a încetat și principiul necesității, Curtea Constituțională a instituit un test care permite punerea în balanță a acestor două principii, ceea ce presupune verificarea următoarelor chestiuni: (i) necesitatea măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat; (ii) repercusiunile măsurilor adoptate de un Guvern al cărui mandat a încetat asupra competențelor următorului Guvern cu puteri depline; (iii) dacă următorul Guvern cu puteri depline poate anula măsura adoptată de Guvernul al cărui mandat a încetat. Astfel, aplicând acest test, putem menționa următoarele:

a) necesitatea adoptării prezentului proiect al hotărârii Guvernului urmărește să soluționeze una din cele trei categorii de probleme exemplificate de Curtea Constituțională, și anume: (1) treburile cotidiene care îi permit statului să

funcționeze (§ 52 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021). Astfel, transmiterea terenului cu numărul cadastral 8720202.032 și construcțiilor amplasate pe acesta, din proprietatea statului, administrarea Ministerului Afacerilor Interne (*gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră*), în proprietatea unității administrativ-teritoriale Cairaclia, raionul Taraclia, va avea ca rezultat valorificarea bunurilor ce se propun a fi transmise, precum și scutirea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră de cheltuieli suplimentare pentru menținerea, amenajarea și repararea bunurilor imobile, care nu sunt utilizate;

b) la cea de-a doua etapă a testului, urmează să examinăm posibilitatea respectării elementului temporal, adică dacă efectele proiectului nu vor depăși mandatul Guvernului demisionar. În acest sens, ținem să argumentăm că adoptarea acestui proiect nu va obliga noul Guvern în vreun mod să acționeze și nu-i va crea impedimente acestuia să-și implementeze programul de guvernare acceptat prin votul de încredere al Parlamentului;

c) la etapa finală a testului, menționăm că Guvernul cu puteri depline va putea anula/ remedia măsura întreprinsă de Guvernul demisionar în cazul în care va considera că realizarea acesteia a depășit competențele unui Guvern demisionar.

În concluzie, proiectul propus spre aprobare întrunește criteriile testului menționat la §§ 51-55 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021, și în cazul dat, Guvernul al cărui mandat a încetat este invitat să considere necesar să adopte prezentul proiect.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transmiterea, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului sătesc Cairaclia, raionul Taraclia, din proprietatea statului, administrarea Ministerului Afacerilor Interne (*gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră*), în proprietatea unității administrativ-teritoriale respective, a terenului cu numărul cadastral 8720202.032 și construcțiilor amplasate pe acesta.

Subsecvent, prin proiect se stabilește în sarcina Ministerului Afacerilor Interne (*Inspectoratul General al Poliției de Frontieră*), în comun cu consiliul local respectiv, să instituie comisia de transmitere și să asigure transmiterea, în termen de 90 de zile, a bunurilor menționate, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015

Totodată, se propune excluderea bunurilor, care urmează a fi transmise în proprietatea unității administrativ-teritoriale menționate, din lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (*anexa nr. 18*).

Suplimentar, prin proiect se propune excluderea terenului, care urmează a fi transmis, în proprietatea satului Cairaclia, din lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății

<p>Publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice (<i>anexa nr. 1</i>).</p>
<p>4. Fundamentarea economico-financiară</p>
<p>Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.</p>
<p>5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p>
<p>Urmare aprobării proiectului nu va fi necesară modificarea și/sau completarea altor acte normative.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p>
<p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează să fie plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web www.particip.gov.md. Totodată, proiectul urmează să fie supus procedurii de avizare.</p>
<p>7. Constatările expertizei anticorupție</p>
<p>Proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție.</p>
<p>8. Constatările expertizei juridice</p>
<p>Proiectul urmează să fie supus expertizei juridice.</p>

Secretar general al ministerului

Ianuș ERHAN