

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Direcția politici de producție, procesare și reglementare a calității produselor de origine vegetală
Persoana responsabilă și datele de contact:	Ghenadie Rusu <u>022 20 45 73/ 069245640</u> <u>ghenadie.rusu @madrn.gov.md</u>
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Problema existentă la moment și care urmează a fi soluționată, în calitate de exemplu, poate fi definită ca proceduri netransparente și incerte de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiza a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat. Astfel, în pofida cerinței imperative a legii ca procedurile de eliberare a certificatelor să fie reglementate printr-o hotărâre de Guvern, acestea sunt reglementate printr-un ordin al directorului ANSA, lucru inacceptabil atât din punctul de vedere al Legii nr.68/2013, cât și al prevederilor art.102 alin.(2) din Constituție, conform sensului căruia, punerea în executare a legilor se face prin hotărâri de Guvern. Actualmente, punerea în aplicare a Legii nr.68/2013 nu este asigurată prin complexul necesar de acte normative într-o succesiune ierarhică prestabilită.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Anual de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor sunt eliberate cca 8 mii de certificate din cele prevăzute la art. 19 din Legea despre semințe nr. 68/2013, dintre care cca 4,5% constituie certificate de valoare biologică, cca 20% - certificate de calitate, inclusiv pentru materialul de</p>	

plantare importat și cca 75 % - buletine de analiză, acestea fiind stipulate în Legea nr. 68/2013 despre semințe.

Prin încercarea de a obține informație referitoare la numărul de laboratoare acreditate de Centrul Național de Acreditare din Moldova „MOLDAC” prin accesarea pagii web a centrului, însă, reieșind din informația disponibilă: <https://acreditare.md/registre/>, s-a dovedit că nu există laboratoare acreditate în acest sens. Informația respectivă a fost confirmată și de reprezentanții MOLDAC. Respectiv, nu se poate face o prezentare comparativă a ponderii certificatelor eliberate de ANSA din totalul celor eliberate, inclusiv de laboratoarele acreditate.

Cât privește, subdiviziunile teritoriale ANSA, acestea eliberează:

- 1) certificatul de calitate/buletin de analiză a semințelor pentru uz intern (semănat cu semințe controlate);
- 2) certificatul de valoare biologică a materialului săditor, eliberat de ANSA în baza documentelor de inspecție în câmp, conform prevederilor Hotărârii Guvernului 415 din 21.06.2013 privind producerea, controlul, certificarea și comercializarea materialului de înmulțire și de plantare fructifer și a Hotărârii Guvernului 418 din 09.07.2009 privind producerea, certificarea, controlul și comercializarea materialului de înmulțire și săditor viticol;
- 3) certificatul de calitate pentru materialul săditor importat, solicitat în mod obligatoriu de AIPA, pentru subvenționarea înființării plantațiilor multianuale.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 68/2013, aceste certificate pot fi eliberate de ANSA, dar și de alte laboratoare acreditate. Astfel, certificatele de calitate eliberate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor au aceeași valoare juridică ca și certificatele de calitate eliberate de un laborator acreditat.

Sub rezerva acreditării laboratoarelor private și, dat fiind caracterul voluntar al deciziei de a solicita sau nu un certificat, rămâne la discreția agenților economici la ce laborator să se adreseze pentru efectuarea analizelor necesare pentru eliberarea certificatelor menționate mai sus, iar, certificatele eliberate vor fi recunoscute, fără careva impedimente sau restricții.

Prin urmare, agentul economic este în drept să aleagă laboratorul – fie public sau privat pentru a obține certificatele respective, fără a se preocupa de puterea juridică a acestor certificate, cu atât mai mult că Legea nr. 68/2013 conține prevederi clare și explicite referitoare la valoarea lor juridică.

În acest context, având în vedere că în procesul de eliberare a certificatului de calitate a semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat pot fi și sunt implicate instituții atât din sistemul public, cât și cel privat, este și mai elocventă necesitatea aprobării acestor proceduri de către Guvern, pentru a fi transparente, accesibile, clare și fără loc de interpretare pentru toate părțile implicate în aceste procese.

Schimbarea situației curente – aprobarea modalității de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat printr-un act intern al ANSA este necesară pentru a uniformiza aceste proceduri, oferindu-le un caracter previzibil și transparent, odată cu aprobarea lor prin hotărâre de Guvern.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele principale care au dus la apariția problemei sunt:

- 1) incertitudinea și neclaritatea în partea ce ține de termenul de valabilitate, precum și modul de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor;
- 2) necesitatea reglementării modalității de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de

valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat printr-un act normativ aparte, aprobat de Guvern.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Conform datelor oficiale, prezentate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția, prin intermediul subdiviziunilor sale teritoriale, eliberează anual cca 8 mii de certificate din cele prevăzute la art. 19 din Legea despre semințe nr. 68/2013, dintre care:

- a) aproximativ 1500 constituie certificatele de calitate a semințelor și cca 6000 reprezintă buletinele de analiză eliberate pentru semințele destinate pentru uz intern;
- b) cca 350 constituie certificatele de valoare biologică pentru materialul săditor și
- c) aproximativ 250 reprezintă numărul certificatelor eliberate pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat.

La moment, toate aceste certificate enumerate mai sus, sunt eliberate conform procedurilor stabilite și aprobate prin ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, deși conform prevederilor alin.(6) art.19 din Legea despre semințe nr. 68/2013 este prevăzut în mod expres că elaborarea procedurilor respective se efectuează de către ANSA, iar aprobarea lor – de către Guvern.

Aceste proceduri interne ale ANSA implică depunerea unei cereri după un model predefinit. Cererea este examinată de către specialistul DCS desemnat de Directorul general. Decizia privind admiterea, amânarea sau respingerea Cererii de eliberarea a Certificatului de calitate la exportul semințelor este luată de Șeful DCS în baza Cererii depuse și a documentelor însoțitoare. În baza Cererii aprobate de Șeful DCS și a documentelor însoțitoare se eliberează Certificatul.

În această ordine de idei, așa cum actualmente modalitatea de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat este reglementată prin proceduri interne, în contradicție cu cerințele Legii nr. 68/2013, lipsa intervenției statului în soluționarea acestei neconcordanțe în legislația în vigoare va crea incertitudini în procesul de aplicare a acestor prevederi.

Astfel, fără unele intervenții întru ajustarea cadrului normativ respectiv, nu vor exista proceduri suficient de clar reglementate, care să permită o aplicare univocă a acesteia, indiferent dacă semințele sunt de proveniență autohtonă ori de import.

Totodată, potrivit prevederilor Legii despre semințe nr. 68/2013, precum și a Hotărârii de Guvern nr. 90 din 11.02.2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, certificatele menționate supra sunt eliberate la solicitarea agentului economic, adică nu este obligatorie obținerea acestor pentru a putea activa fără careva impedimente ori restricții. Ba mai mult, unii agenți economici, care activează în domeniul producerii și/sau prelucrării, și/sau comercializării semințelor au confirmat că activează în lipsa certificatelor respective și careva dificultăți în activitate din această cauză nu întâmpină, precum și că nu li s-au aplicat careva penalități pentru lipsa certificatelor respective.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual conține unele reglementări privind eliberarea, retragerea și/sau suspendarea certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat. Astfel, potrivit Legii despre semințe nr. 68/2013, art. 19, alin. (2), la solicitarea agenților economici, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor poate elibera:

- a) certificatul de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern;
- b) certificatul de valoare biologică, precum și
- c) certificatul pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat.

În acest context, sînt supuse controlului semincer și certificării categorii de semințe, precum:

- a) semințe prebază;
- b) semințe bază;
- c) semințe certificate;
- d) semințe comerciale de plante oleaginoase și furajere.

Totodată, potrivit alin. (6) art. 19 din Legea respectivă, termenul de valabilitate, precum și modul de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatelor prevăzute mai sus se stabilesc în procedurile elaborate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și se aprobă de Guvern.

Mai mult, prin hotărîrea Guvernului nr. 90 din 11.02.2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și a Nomenclatorului serviciilor prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și a tarifelor la acestea, în anexa nr. 2 sunt expres prevăzute serviciile prestate de ANSA în vederea obținerii certificatelor respective:

Nr.	Denumirea serviciului	Tariful, lei	Temeiul legal
125.	Prelevarea, la solicitare, a probelor de semințe și a materialului săditor destinate verificării calității pentru comercializare	93	Legea despre semințe nr.68/2013
126.	Controlul în câmp al materialului de înmulțire și săditor fructifer, decorativ, viticol (per hectar), cu eliberarea certificatului de valoare biologică, efectuat la solicitarea persoanei care urmează a fi controlată	302	Legea despre semințe nr.68/2013; Hotărârea Guvernului nr.415/2013 pentru aprobarea Normei privind producerea, controlul, certificarea și comercializarea materialului de înmulțire și de plantare fructifer; Hotărârea Guvernului nr.418/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Producerea, certificarea, controlul

<p>127. Eliberarea, la solicitare, a certificatului de calitate pentru materialul de înmulțire și săditor importat</p>	<p>116</p> <p>și comercializarea materialului de înmulțire și săditor viticol”</p> <p>Legea despre semințe nr.68/2013; Hotărârea Guvernului nr.415/2013 pentru aprobarea Normei privind producerea, controlul, certificarea și comercializarea materialului de înmulțire și de plantare fructifer; Hotărârea Guvernului nr.418/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Producerea, certificarea, controlul și comercializarea materialului de înmulțire și săditor viticol”</p>
<p>Așa cum actualmente, modalitatea de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat este reglementată prin proceduri interne, stabilite de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și aprobate prin ordinul directorului general al Agenției, iar potrivit prevederilor legale menționate supra reglementarea acestor procese necesită a fi realizată printr-un act aprobat de Guvern, pertinenta acestui proiect de Hotărâre de Guvern este incontestabilă.</p> <p>Ba mai mult, așa cum în eliberarea certificatului de calitate a semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat sunt implicate instituții atât din sistemul public, cât și cel privat, este și mai elocventă necesitatea aprobării acestor proceduri de către Guvern, pentru a fi cât mai clare, transparente și accesibile tuturor părților implicate în aceste procese.</p>	
<p>2. Stabilirea obiectivelor</p>	
<p>a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)</p>	
<p>Obiectivul de bază: proceduri transparente și clare de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiza a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat.</p>	
<p>3. Identificarea opțiunilor</p>	
<p>a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție</p>	
<p><i>Opțiunea I, „A nu face nimic”.</i> Lipsa de intervenție corespunzătoare din partea Statului: 1) va provoca incertitudine și neclaritate în partea ce ține de termenul de valabilitate, precum și modul de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a</p>	

- semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern, a certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor;
- 2) va continua să creeze neconcordanță dintre prevederile legii sus-menționate și cadrul normativ existent.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II, „Aprobarea Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”.

Regulamentul privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor prevede termenul de valabilitate, precum și modul de eliberare, retragere și/sau suspendare a certificatului de calitate a semințelor/buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, certificatului de valoare biologică, precum și a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat, acestea având un caracter binevol și eliberându-se de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, la solicitarea agentului economic.

În acest context, prevederile Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor conține prevederi referitoare la:

- modul de certificare a calității semințelor și a materialului săditor destinat comercializării pe piața internă;
- ambalarea și etichetarea semințelor și a materialului săditor;
- procedura de eliberare și valabilitatea certificatului de calitate ori a buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern;
- modul de verificare a calității materialului săditor admis spre certificare și de eliberare a certificatului de valoare biologică;
- eliberarea și valabilitatea certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat și procedura de verificare a calității acestuia.

De asemenea, Regulamentul în cauză prezintă modele de acte ce vor fi emise de ANSA ca rezultat al certificării calității semințelor și/sau a materialului săditor, precum certificatul de calitate a semințelor, buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern, declarație de certificare, certificat de valoare biologică, certificatul pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat viticol, pomicol și bacifer, etc

Prin urmare, potrivit prevederilor Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, agenții economici, care sunt înregistrați conform condițiilor prevăzute în Legea despre semințe nr. 68/2013, pot solicita eliberarea certificatelor sus-menționate de către ANSA în următoarele condiții:

1. certificatul de calitate a semințelor/buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern se va elibera pentru loturile de semințe de culturi agricole care au fost produse inclusiv conform schemelor de producere a semințelor (în baza ghidurilor de inspecție în câmp), a căror calitate a fost verificată și corespunde cerințelor Normei privind producerea, controlul, certificarea și comercializarea materialului de înmulțire și de plantare fructifer, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 415 din 21.06.2013.

Termenul de valabilitate a certificatului de calitate a semințelor și a materialului săditor este diferit, în dependență de cultură – de la 4 – la 10 luni.

Buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern se eliberează pentru semințele a căror calitate este testată numai la energia și facultatea germinativă (analiză incompletă) sau pentru semințele care în rezultatul încercărilor de laborator, indicii de calitate nu corespund cerințelor de calitate în vigoare.

Buletinul de analiză a semințelor pentru uz intern se eliberează fără termen și este valabil până la semănat.

În anexă la Regulamentul în cauză sunt prezentate și modele ale certificatului de calitate a semințelor, precum și a buletinului de analiză a semințelor pentru uz intern.

2. certificatul de valoare biologică se va elibera în cazul materialului săditor care au fost admis spre certificare în rezultatul inspecției în câmp (pentru care producătorul va solicita etichetele oficiale) după recoltarea acestuia.

Certificatul se completează în formularul numeric tipizat și se imprimă pe blanchete speciale. Originalul certificatului se remite agentului economic, inspectorul păstrând două copii pentru sine.

Modelul certificatului de valoare biologică este prezentat în anexă la Regulament.

CertIFICATELE de valoare biologică eliberate sunt înregistrate în Registrul certificatelor de valoare biologică, ținut de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

3. certificatul pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat se va elibera în scopul autentificării și confirmării corespunderii materialului de înmulțire și săditor importat la cerințele de calitate în vigoare. În aceste condiții, cererea de eliberare a certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor se va depune în termen de 10 zile de la intrarea materialului în țară.

Certificatul pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat pomicol, viticol, bacifer este emis, în termen de 1 zi lucrătoare, de către inspectorul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Totodată, certificatul se înregistrează în Registrul de evidență a certificatelor de import, ținut de ANSA.

Modelul certificatului pentru materialul de înmulțire și cel săditor importat este prezentat în anexă la Regulamentul privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

E de subliniat că toate aceste certificate menționate și descrise mai sus poartă un caracter benevol, fiind eliberate de ANSA ori de un laborator acreditat, la solicitarea agentului economic, așa cum prevede art. 19 din Legea despre semințe nr. 68/2013, care stabilește explicit aceste norme, precum și Hotărîrea Guvernului nr. 90/2019, care prevede serviciile prestate de ANSA în vederea obținerii certificatelor respective, fiind și acestea oferite la solicitare.

Caracterul benevol al certificatelor menționate mai sus este demonstrat prin faptul că lipsa acestuia nu împiedică activitatea agentului economic or agentul economic poate activa și în lipsa acestor certificate, fără careva consecințe negative pentru activitatea sa ori penalități din partea statului.

Deci, ele sunt eliberate doar dacă agentul economic dorește să obțină aceste certificate și solicită acest lucru. Astfel, nesolicitarea ori neobținerea certificatelor menționate în art 19 din Legea nr, 68/2013 nu constituie încălcare a legislației în vigoare. De asemenea, nici ANSA, nici altă autoritate cu funcții de control nu poate obliga agentul economic să obțină aceste certificate, contrar voinței acestuia. Și aceste norme vor fi clar și explicit expuse și în proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Mai mult, aceste certificate pot fi eliberate atât de ANSA, cât și de oricare alt laborator acreditat, iar certificatele eliberate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor au aceeași valoare juridică ca și certificatele de calitate eliberate de un laborator acreditat.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

În contextul celor menționate supra, se constată că aplicarea unor scenarii alternative decât cele expuse prin prisma proiectului propus nu va produce efectul scontat în măsura în care să corespundă atingerii obiectivului stabilit. Respectiv, alte modalități de soluționare a problemei definite și descrise mai sus nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Opțiunea I – „A nu face nimic”

Costuri:

- Lipsa de cheltuieli și a unor impacturi negative din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea proiectului de hotărâre.

Beneficii:

-Beneficii în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

Efecte negative:

1. Existența unor neconcordanțe în cadrul normativ național privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
2. Implementarea defectuoasă a prevederilor existente în Legea despre semințe nr. 68/2013;
3. Imposibilitatea implementării mecanismului sau a procedurilor de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Riscuri:

Riscul major este că nu va fi adus cadrul normativ în vigoare în concordanță cu prevederile Legii despre semințe nr. 68/2013.

Alte riscuri:

- incertitudinea reglementărilor procedurilor de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Impactul:

- Cadru normativ neconform;
- Semințe de calitate neverificate;

-Pierderi pentru mediul de afaceri.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea II – „Promovarea și aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”

Prin aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern va fi creat cadrul normativ de reglementare necesar pentru certificarea calității semințelor și a materialului săditor atât a celui autohton, cât și a celui importat.

Costuri

- Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de publicarea proiectului de hotărâre de Guvern.

Beneficii

Odată cu aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern nominalizat, cadrul normativ va fi unul univoc și coerent, care stabilește proceduri clare și bine reglementate de eliberare a unor certificate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Riscuri

-Nu au fost identificate.

Costuri de conformare

-Prevederile prezentului Regulamentului stabilesc taxe pentru eliberarea certificatului de valoare biologică, care sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului 90/2019. Trebuie de menționat că acest certificat, precum și celelalte certificate menționate în Regulament, nu sunt acte permissive și se eliberează la solicitare.

Impactul

-Întregirea cadrului normativ

-Încurajarea mediului de afaceri să realizeze investiții în sectorul agricol

-Crearea locurilor de muncă în mediul rural

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

-

<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>
-
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>
-
<p><u>Concluzie</u></p>
<p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>
<p>Aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern va crea un cadru normativ de reglementare, necesar pentru certificarea calității semințelor și a materialului săditor atît a celui autohton, cît și a celui importat, oferind în același timp producătorului și/sau comerciantului și/sau consumatorului informații depline calitatea semințelor/materialului săditor procurat.</p> <p>Totodată, implementarea proiectului va contribui la asigurarea securității alimentare a țării și la alinierea la standardele de calitate UE a produselor alimentare autohtone, acest fapt facilitînd și exportul produselor pe piața externă.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare</p>
<p>Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. ANSA asigură elaborarea Regulamentului respectiv.</p> <p>Intervenția propusă nu necesită modificarea cadrului normativ existent.</p> <p>Intervenția nu necesită schimbări instituționale.</p>
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>
<p>Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de monitorizarea sectoarelor de producere a materialului semincer și săditor pe tot lanțul de producere, prelucrare, certificare și comercializare.</p> <p>Astfel, în vederea determinării calității semințelor, la solicitarea agentului economic, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor efectuează controlul semincer și certificarea semințelor.</p> <p>Indicatorii de performanță identificați în vederea efectuării monitorizării implementării actului normativ inițiat vor constitui ansamblul de indicatori care reflectă activitatea realizată în domeniul controlului semincer, în special numărul de certificate de calitate a semințelor/buletinul de analiză</p>

a semințelor pentru uz intern, de certificate de valoare biologică, precum și de certificate pentru materialul de înmulțire și cel săditor, eliberate de Agenție, conform procedurilor prevăzute de Regulamentului în cauză.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Se estimează că impacturile noilor reglementări vor fi resimțite odată cu punerea în aplicare a prevederilor proiectului și a corespunderii cadrului normativ existent la prevederile Legii despre semințe nr. 68/2003.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în intervenția propusă sunt:

- 1) agenții economici, care activează în domeniul producerii și/sau prelucrării, și/sau comercializării semințelor (precum Cooperativa de întreprinzători "Agrostoc", Chișinău, SRL "Elvitis-Com", SA "Nistru Olănești", Ștefan-Vodă, SRL „Gospodarul Rediu”, Fălești, SRL „Selmax”, Bălți și alții);
- 2) autoritățile publice interesate (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii și Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății Muncii și protecției sociale, Comisia de Stat pentru testarea soiurilor de Plante, Institutul Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare);
- 3) asociațiile de profil: Uniunea Republicană a Asociațiilor Producătorilor Agricoli "UniAgroProtect", Federația Națională a Fermierilor, Asociația Producătorilor și Exportatorilor de Fructe "Moldova-Fruct. producătorii agricoli – membri ai Uniunii Republicane a Asociațiilor Producătorilor Agricoli "UniAgroProtect", Federației Naționale a Fermierilor, precum și a Asociației Producătorilor și Exportatorilor de Fructe "Moldova-Fruct".

În urma consultărilor nu au parvenit careva obiecții și propuneri, ba din contra – a fost susținută elaborarea și aprobarea acestuia.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Întru asigurarea transparenței procesului decizional, conform prevederilor Legii nr. 238/2008 și Legii nr. 100/2008, a fost supus consultării publice prin:

- 1) plasarea acestuia pe [particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) <http://www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6082>, precum și pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;
- 2) organizarea a 3 ședințe publice de consultare a părților interesate pe marginea proiectului respectiv (la 01.10.2019, 30.10.2019 și 06.01.2020).

Totodată, proiectul actului normativ a fost transmis pentru examinare și avizare către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii și Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Comisia de Stat pentru testarea soiurilor de Plante, Institutul Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare.

Toate obiecțiile și propunerile parvenite pe marginea proiectului au fost examinate și luate în considerație, fiind incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Ministerul Finanțelor – lipsa de obiecții și propuneri;

Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale – lipsa de obiecții și propuneri;

Ministerul Economiei și Infrastructurii:

1. Necesitatea excluderii din formula atestării autenticității a ministrului economiei și infrastructurii, deoarece conform prevederilor Legii nr.100/2017 privind actele normative, hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii acestora în aplicare – a fost acceptată.

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor – lipsa de obiecții și propuneri;

Comisia de Stat pentru testarea soiurilor de Plante:

- 1) La pct. 10, subpunctul 9, după cuvântul "*hibrizi*" se va completa cu sintagma - *clonă, linie* – a fost acceptată;
- 2) La pct.13, după cuvântul acestuia se va completa cu sintagma – iar preparatul chimic utilizat să corespundă REGISTRULUI de STAT al produselor de uz fitosanitar și al fertilizanților – a fost acceptată;
- 3) În Declarația privind etichetarea materialului semincer cuvântul Registrul Soiurilor se va înlocui cu sintagma *Catalogul soiurilor* - a fost acceptată.

Expertiza anticorupție: a constatat că prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor și acesta este în conformitate cu cu interesul public. Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factor și riscuri de corupție.

Expertiza juridică: s-a constatat că autorul a luat în considerare majoritate obiecțiilor părților interesate.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă 1</i>	<i>Opțiunea alterativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	-	-
povara administrativă	0	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	0	-	-
competitivitatea afacerilor	1	-	-

activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	1	-	-
concurența pe piață	1	-	-
activitatea de inovare și cercetare	0	-	-
veniturile și cheltuielile publice	0	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	0	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	1	-	-
situația macroeconomică	0	-	-
alte aspecte economice	0	-	-
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	-	-
nivelul de salarizare	1	-	-
condițiile și organizarea muncii	0	-	-
sănătatea și securitatea muncii	0	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	1	-	-
nivelul sărăciei	1	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	0	-	-

accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
Discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
Biodiversitatea	0	-	-
Flora	0	-	-
Fauna	0	-	-
peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	0	-	-
intensitatea energetică	0	-	-
eficiența și performanța energetică	0	-	-
bunăstarea animalelor	0	-	-

riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	-	-
utilizarea terenurilor	1	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul actului normativ
Nota informativă la proiect