

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**

„Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Prezentul proiect a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160 - 164, art. 537), cu modificările ulterioare, Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 13-20, art. 10) cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Scopul proiectului este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, accesibil și eficient, contribuind la realizarea conformă a misiunii, domeniilor de activitate și sarcinilor cu care este investită, precum și a celor sarcini care urmează a fi delegate adițional.</p> <p>Modificările operate va asigura fortificarea efectuării controlului oficial specific al produselor alimentare de origine animală și în scopul ocrotirii sănătății omului, protecției intereselor consumatorilor în ceea ce privește produsele alimentare, și promovării unor practici echitabile în comerțul cu produse alimentare, promovând interesele consumatorilor de a beneficia de produse de origine animală proaspete, calitative și sigure, precum agenților și entităților responsabile de efectuarea controlului beneficiind de norme coerente.</p> <p>Astfel, reieșind din rigorile de structură, proiectul hotărârii Guvernului se ajustează la cerințele actelor legislative nominalizat supra.</p>
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
Proiectul dat, nu prevede armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
<b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
Proiectul prenotat prevede ca investigațiile de laborator aferente implementării programelor de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor, sănătății plantelor și furajelor vor fi efectuate de către laboratoarele (instituțiile publice) la care Agenția exercită calitatea de fondator. Investigațiile de laborator metodele cărora nu sunt acreditate în cadrul

laboratoarelor (instituțiilor publice) unde Agenția exercită calitatea de fondator, vor putea fi efectuate în alte laboratoare acreditate din țară sau de peste hotare.

Astfel, proiectul se completează cu pct. 8<sup>1</sup> și 8<sup>2</sup>, care vor avea următorul cuprins: „8<sup>1</sup>. Investigațiile de laborator aferente implementării tuturor programelor strategice de stat de monitorizare și supraveghere pe domeniile de competență atribuite Agenției stabilite la pct. 8, vor fi efectuate de către laboratoarele (instituțiile publice) la care Agenția exercită calitatea de fondator. Investigațiile de laborator metodele cărora nu sunt acreditate în cadrul laboratoarelor (instituțiilor publice) unde Agenția exercită calitatea de fondator, pot fi efectuate în alte laboratoare acreditate din țară sau de peste hotare.

8<sup>2</sup>. Agenția este în drept să aloce laboratoarelor (instituțiilor publice) unde exercită calitatea de fondator mijloacele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat întru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniul de competență stabilite la pct. 8, procedura de alocare a mijloacelor financiare fiind aprobată prin ordin de către Directorul general al Agenției.”.

Conform proiectului, Agenția va fi în drept să aloce laboratoarelor (instituțiilor publice) unde exercită calitatea de fondator mijloacele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258 din 16.12.2020, întru asigurarea îndeplinirii programelor de monitorizare în domeniul de competență, procedura de alocare a mijloacelor financiare fiind aprobată prin ordin de către Directorul general al Agenției.

Prin urmare, conform art. 3 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 221/2007, subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor urmează a le fi acordată statut de personalitate juridică, vor dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoriale precum și de alte atribute stabilite în cadrul normativ și în cadrul acestora urmează a fi create 63 circumscripții teritoriale sanitare veterinare.

Astfel, Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară-veterinară este o normă specială ce se aplică unei sfere mai restrânse de rapoarte juridice și anume în scopul asigurării sănătății animalelor, prevenirea transmiterii de boli de la animale la om, realizarea siguranței produselor de origine animală destinate consumului uman, salubritatea și calitatea furajelor, testarea și autorizarea medicamentelor de uz veterinar și a substanțelor utilizate în activitățile de diagnostic veterinar, protecția teritoriului țării față de bolile infecțioase prin organizarea activității sanitare veterinare. Dar, Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate este o normă juridică generală stabilind sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și reglementează regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a altor autorități administrative centrale.

Conform art. 5 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „Normele juridice speciale sînt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială”.

În contextul dat, conchidem că este oportun de a aplica prevederile Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară-veterinară.

Prin urmare, întru asigurarea unui caracter legal, eficient și transparent de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor este necesar să aplicăm prevederile art. 31 alin. (5<sup>1</sup>) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, *„În cazul în care subdiviziunile teritoriale ale serviciului public desconcentrat dispun de personalitate juridică, conducătorul serviciului public desconcentrat poate delega unele competențe, inclusiv de administrare a funcției publice și a funcționarilor publici, conducătorilor subdiviziunilor teritoriale respective. Atribuțiile conducătorului subdiviziunii teritoriale cu personalitate juridică se vor stabili în regulamentul de organizare și funcționare a autorității administrative din subordinea ministerului sau a altei autorități administrative centrale, aprobat de către Guvern”*.

Totodată, specificăm că în conformitate cu anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, în subordinea directă a Agenției sunt subdiviziunile teritoriale.

Astfel, Directorul general al Agenției poate delega unele competențe, subdiviziunelor teritoriale întru exercitarea funcționalității Agenției.

Instituirea subdiviziunilor circumscripțiilor sanitare veterinare sunt în strânsă corelare cu anexa nr. 10 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și anume poziția H6010 care prevede salarizarea șefului circumscripției veterinare.

În acest context, la instituirea subdiviziunilor circumscripțiilor sanitare veterinare nu pot fi respectate normele inserate în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative.

Prin urmare, subdiviziunile circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare, vor fi responsabile pentru punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor.

Medicii veterinari și felcerii veterinari angajați în circumscripțiile teritoriale sanitare veterinare din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor vor asigura punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, precum și pentru a asigura identificarea și înregistrarea gratuită a animalelor din exploatații nonprofesionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, gestionarea, combaterea și eradicarea unor eventuale focare de boli oficial notificabile ale animalelor, și își desfășoară activitatea în conformitate cu Regulamentul aprobat prin ordinul Directorului general al Agenției.

Astfel, în cadrul subdiviziunilor circumscripțiilor teritoriale sanitare

veterinare urmează a fi angajați 202 de medici veterinari și felceri veterinari necesari pentru asigurarea implementării eficiente a acțiunilor menționate supra.

Prin urmare, efectivul limită de personal prevăzut în pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 urmează a fi majorat cu 202 unități, care au acoperire financiară în sumă de circa 14 mln. lei planificate pentru achitarea medicilor veterinari de liberă practică, mijloace financiare prevăzute în bugetul de stat, prevederile bugetare pe termen mediu (CBTM) pentru anii 2021-2023, subprograma siguranța alimentelor.

Aceste, modificări vor potența implementarea eficientă și coerentă a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1112/2010 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare de organizare a controlului specific oficial al produselor de origine animală, controalele specifice în abator și unități de sacrificare și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 435/2010 cu privire la aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animală.

De asemenea, considerăm că libera circulație a produselor alimentare sigure și sănătoase reprezintă un aspect esențial al pieței interne și contribuie substanțial la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, precum și la interesele lor sociale și economice.

Datele statisticii medicinei umane denotă răspândirea largă a maladiilor, cauzate de diverse pericole fizice, chimice și biologice. Sunt cunoscute cazuri de contaminare cu diverși agenți infecțioși de etiologie parazitară sau bacteriană, dar și intoxicații în masă cu urmări letale, provocate de consumul produselor alimentare de origine animală neconforme.

Modificările propuse, vor asigura societății accesul la servicii veterinare minime necesare, vor elimina neconformitățile din domeniul înregistrării și identificării animalelor, fapt ce va spori gradul de siguranță a produselor alimentare de origine animală și în deosebi acele obținute în gospodăriile nonprofesionale, dar și a implementării mult mai eficiente a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului, garantându-se securitatea alimentară autohtonă, cât și va facilita accesul animalelor și a produselor obținute de la acestea pe piețele externe.

Mai mult, prezentul proiect de hotărâre vizează modificarea și completarea anexei nr. 2 „Structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” cu completarea unor poziții noi ca „Secția managementul documentelor”, ca structură independentă cu funcție de suport în conformitate cu anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, luând în considerare volumul mare de circulare a documentelor. Personalul acesteia la moment activează în cadrul Direcției gestiune patrimoniu și management intern.

„Postul de inspecție la frontieră Sculeni-Sculeni<sup>2</sup>”, care urmează a fi dat în exploatare, finanțarea construcției acestui post este asigurat de către Banca Mondială. Alăturat, menționăm că pentru funcționarea acestui post nu este necesar de a mări efectivul limită din motiv că aceștia se regăsesc în efectivul limită aprobat al Agenției.

Totodată, comunicăm că postul respectiv va fi responsabil de verificarea mărfurilor transportate pe cale feroviară, fapt ce impune excluderea indiciilor

„2”, de la poziția „Postul de inspecție la frontieră Leușeni-Albița”.

Poziții „Serviciul probleme speciale”, ca structură independentă cu funcție de suport în conformitate cu anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului.

De asemenea, proiectul de hotărâre vizează modificarea și completarea anexei nr. 3 „Organigrama Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” cu Colegiul Agenției, Secția managementul documentelor și excluderea sintagmei „și integritate” la poziția „Serviciul probleme speciale și integritate”.

Totodată, se propune revizuirea anexei nr. 5 „Regulament privind uniforma și semnele de distincție a angajaților Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, cu funcție de inspector”, astfel încât angajații aceștia să fie echipați corespunzător necesităților activității de serviciu pe care le desfășoară în conformitate cu atribuțiile delegate.

În prezent, aceste reforme sunt necesare îndeosebi, deoarece implementarea lor va aduce beneficii atât la nivel național, cât și instituțional. Strategia de dezvoltare a Agenției, pentru următorii ani de activitate este transformarea într-o instituție europeană modernă și eficientă în asigurarea siguranței alimentelor.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

În conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258 din 16.12.2020, întru implementarea prezentului proiect de hotărâre pentru anul 2021 sunt alocate 14 mln. lei planificate pentru achitarea serviciilor prestate de către medicii veterinari de liberă practică.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

După aprobarea prezentului proiect, nu este necesară modificarea, abrogarea sau adoptarea unor acte normative noi.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului va fi plasat pe pagina oficială a Agenției.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate.


#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul va fi supus expertizei juridice.

#### **11. Constatările altor expertize**

Nu se aplică.

Director general

  
Vladislav COTICI