

NOTA INFORMATVĂ
la proiectul Hotărîrea Guvernului cu privire la modificarea
unor hotărîri ale Guvernului și abrogarea unei hotărîri de Guvern

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărîrii are drept scop ajustarea cadrului normativ secundar din domeniul asigurărilor subvenționate în agricultură prevederilor Legii nr. 183/2020 privind asigurarea subvenționată în agricultură.

Totodată, proiectul urmărește să asigure implementarea prevederilor articolului 32 alineatul (3) din Legea menționată potrivit căruia Guvernul aprobă anual lista riscurilor și a bunurilor agricole ale căror prime de asigurare se subvenționează din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural. Cu toate că această listă figurează în anexa nr. 2 și 3 la Hotărîrea Guvernului nr. 455/2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, se propune aprobarea unei liste noi, întrucît spre deosebire de prevederile Legii nr. 243/2004 privind asigurarea subvenționată a riscurilor de producție în agricultură (abrogată), Legea 183/2020 asociază fiecărui obiect al asigurării (bunuri agricole) o anumită gamă de riscuri.

Lista dată se propune a fi inserată în textul Hotărîrii Guvernului nr. 455/2017, întrucît reprezintă actul normativ secundar de bază în domeniul subvenționării agriculturii și este binecunoscut în rîndul producătorilor agricoli, ceea ce va contribui la difuzarea rapidă, printre aceștia, a informației cu privire la modificările introduse în legislație.

Criteriul care a stat la baza includerii anumitor bunuri agricole în listă a fost cel al mărimii investițiilor, precum și al importanței anumitor culturi sau specii de animale pentru economia națională și securitatea alimentară.

Prin preluarea riscurilor specifice anumitor culturi sau specii de animale de către companiile de asigurare, producătorii agricoli vor evita, în cazul producerii riscului, pericolul ruinării și vor fi asigurați cu capitalul financiar necesar desfășurării în continuare a activităților agricole.

O altă circumstanță ce impune promovarea proiectului constă în necesitatea prelungirii termenului de acțiuni ai Hotărîrii Guvernului nr. 455/2017.

În temeiul prevederilor art. 17 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, alocațiile bugetare anuale a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (FNDAMR) se acordă în condițiile priorităților cuprinse în Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 409/2014.

La ziua de azi încă nu a fost aprobată o Strategie nouă care ar stabili obiective generale și specifice ce vor asigura dezvoltarea durabilă a sectorului agroindustrial începînd cu anul 2021. Totodată, subliniem că Ministerul este în proces de elaborare a unei noi Strategii naționale de dezvoltare a sectorului agricol și mediului rural (SNDAR) 2021 - 2030, în care vor fi identificate prioritățile de referință, inclusiv și principii de subvenționare.

Complementar, menționăm faptul că, SNDAR 2021- 2030 va avea ca scop să asigure continuitatea activităților prevăzute de Strategia precedentă, cum ar fi: reducerea nivelului de sărăcie în mediul rural, prin crearea condițiilor favorabile pentru majorarea veniturilor celor mai săraci membri ai societății rurale; creșterea competitivității sectorului

agroalimentar; adaptarea producătorilor agricoli la schimbările climatice; stimularea creșterii activităților agricole strategice și de afaceri în mediul rural. La fel, noua Strategie va asigura o continuitate a inițiativelor implementate cu suportul partenerilor de dezvoltare din UE, USAID etc.

Astfel se impune necesitatea prelungirii termenului de acțiune a Hotărârii Guvernului nr. 455/2017, termenul de valabilitate al căruia este stabilit pentru perioada anilor 2017-2021 (pct. 3 din Regulament). Prin urmare, începând cu anul 2022, punerea în aplicare a regulamentului de referință nu va fi posibilă, ceea ce va condiționa stoparea procesului de subvenționare.

Reieșind din cele relatate, în vederea excluderii impedimentului de continuitate a procesului de subvenționare a potențialilor beneficiari de subvenții post-investiționale, precum și subvenții acordate în avans, care este foarte important pentru producătorii agricoli, se propune, la pct. 3 din Regulament, cifrele "2021" să fie substituie cu cifrele "2022".

De asemenea, se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 217/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea asigurării riscurilor de producție în agricultură, întrucât o parte din prevederile acesteia au fost preluate în Legea nr. 183/2020, iar altele se propun a fi inserate în Hotărârea Guvernului nr. 455/2017 prin acest proiect. Astfel, se va asigura consolidarea și reglementarea unitară a cadrului normativ în domeniul subvenționării.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 455/2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, Hotărârii Guvernului nr. 836/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de plăți per cap de animal, precum și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 217/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea asigurării riscurilor de producție în agricultură.

În Hotărârea Guvernului nr. 455/2017 se propun următoarele modificări principale:

- a) prin modificarea de la punctul 3 din Regulament se extinde termenul de acțiune a Regulamentului pînă în anul 2022;
- b) expunerea în redacție nouă a anexei nr. 2 în care fiecărui bun agricol îi sunt asociate riscuri specifice acestuia;
- c) excluderea obligativității prezentării adeverinței de la primărie privind existența bunurilor asigurate, întrucât în Legea nr. 183/2020 nu se mai regăsește această cerință;
- d) excluderea plafonării al subvenției pentru diferite tipuri de culturi. Existența acestor plafoane este contrară prevederile articolului 32 alineatul (4) din Legea nr. 183/2020 prin care se stabilește cota subvenției primei de asigurare. Păstrarea plafoanelor se va pune, în cele din urmă, pe umerii producătorilor agricoli, întrucât în cazul în care se depășesc aceste plafoane valorice, diferența neacoperită prin subvenție o suportă producătorul agricol. Astfel că cota subvenției primei de asigurare în mărime de 70% devine o cifră pur declarativă, atîta timp cît producătorul agricol va suporta diferența neacoperită de subvenție, ceea ce diminuează cota stabilită de lege.
- e) prin modificarea textului de la punctul 7 subpunctul 7) se va evita cazurile de interpretare diferită a barei oblice spre dreapta, implicit apariția unor litigii între Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură și solicitanții de subvenții.

În Regulamentul privind acordarea de plăți directe per cap de animal, aprobat prin Hotărârea

Guvernului nr. 836/2020 se propune substituirea referinței la Legea nr. 243/2004 privind asigurarea subvenționată a riscurilor de producție în agricultură, abrogată, cu referința către Legea nr. 183/2020 privind asigurarea subvenționată în agricultură”.

Hotărârii Guvernului nr. 217/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind subvenționarea asigurării riscurilor de producție în agricultură se propune a fi abrogată din considerentele menționate la punctul 4 al Notei informative.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli suplimentare din buget.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Nu au fost identificate acte normative ce urmează a fi modificare sau abrogate în scopul implementării prezentului proiect

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi supus avizării și expertizării de către: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Justiției; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Comisia Națională a Pieței Financiare; Centrul Național Anticorupție.

De asemenea proiectul urmează a fi plasat pe pagina web: www.particip.gov.md pentru a fi supus consultărilor publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Ministru

Ion PERJU