

Notă informativă

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea hotărârii Guvernului nr. 461/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect de hotărâre de Guvern a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 (în continuare „Strategia națională”) și Planul de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia, au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 461/2018. Strategia națională prevede că, implementarea acesteia se va realiza în două etape: „1) etapa I – anii 2018-2020; 2) etapa a II-a – anii 2021-2023. <i>În scopul implementării prezentei Strategii a fost elaborat Planul de acțiuni pentru anii 2018-2020 (etapa I). Planul de acțiuni pentru etapa a II-a va fi elaborat la sfârșitul anului 2020 pentru perioada anilor 2021-2023 și va fi aprobat de Guvern. Acest plan de acțiuni va reprezenta o continuitate a realizării primei etape, astfel încât să asigure eliminarea tuturor problemelor abordate în conținutul prezentei Strategii”.</i> Conform Hotărârii Guvernului nr. 461/2018, Secretariatul permanent al Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane (asigurat de către Direcția coordonare în domeniul drepturilor omului și dialog social din cadrul Cancelariei de Stat) este responsabil de: 1) coordonarea și monitorizarea procesului de implementare a Strategiei și a Planului de acțiuni nominalizate; 2) analiza informațiilor și prezentarea Guvernului anual, pînă la data de 31 martie, un raport național în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane („TFU”). Pe parcursul implementării Strategiei naționale și Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020, Secretariatul permanent a elaborat note informative semestriale și Rapoarte naționale anuale de implementare a documentelor și le-a plasat pe pagina www.antitrafic.gov.md. Urmare a analizei informațiilor pentru 2018, 2019 și primul semestrul 2020, cca 90% dintre acțiunile Planului de acțiuni au fost realizate. S-a constatat necesitatea continuării unor acțiuni și în noul Plan de acțiuni, dar și transferarea acțiunilor nerealizate. Totodată, pe lângă faptul că proiectul noului Plan de acțiuni asigură o continuitate a realizării primei etape și răspunde obiectivelor și rezultatelor așteptate stabilite conform Strategiei naționale, acesta conține și acțiuni care vor contribui la implementarea recomandărilor înaintate de către mecanisme internaționale de evaluare pe domeniu: Departamentul de Stat al SUA, care anual publică Raportul său privind situația traficului de persoane, dar și recomandările Raportului Grupului de experți privind lupta împotriva traficului de ființe umane (GRETA) în contextul celei de-a treia runde de evaluare a Republicii Moldova în implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, publicat recent în decembrie 2020.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Activitățile incluse în noul Plan de acțiuni au fost formulate în vederea realizării Obiectivelor generale și rezultatelor așteptate ale Strategiei naționale, care derivă din structura generală bazată pe cei patru piloni ai Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane (prevenire, protecție, pedepsire și parteneriat). Proiectul este structurat în 5 Secțiuni: <i>Secțiunea 1 „Măsuri generale de susținere”, care conține acțiuni în vederea îmbunătățirii cadrului normativ, dezvoltarea capacităților profesionale ale specialiștilor, asigurarea ajustării sistemului de date și informații, analize și rapoarte despre situația din domeniu și tendințele fenomenului TFU, consolidarea mecanismelor de planificare și gestionare a resurselor financiare din bugetul de stat pentru implementarea acțiunilor în domeniul vizat.</i>

Secțiunea a 2-a „Prevenirea traficului de ființe umane”, cu acțiuni focusate în vederea creșterii gradului de informare a publicului larg despre fenomenul TFU și reducerea vulnerabilității cetățenilor la TFU.

Secțiunea a 3-a „Asistența socială și protecția victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane”, care răspunde necesității asigurării asistenței și protecției victimelor și prezumatelor victime adulte ale TFU prin programe de reabilitare și reintegrare pe termen lung.

Secțiunea a 4-a „Pedepsirea”, ce conține acțiuni în vederea consolidării procesului de investigare, urmărire penală și a procesului judiciar conform standardelor internaționale de justiție penală, dar și acțiuni destinate protecției victimelor și a martorilor în procesul penal.

Secțiunea a 5-a „Parteneriat internațional”, care are drept obiectiv consolidarea cooperării dintre autoritățile competente, partenerii de implementare din țările de destinație, tranzit și de origine în vederea eficientizării prevenirii și combaterii TFU.

Suplimentar, remarcăm că, perioada de implementare propusă a noului plan de acțiuni privind implementarea Strategiei și anume, perioada 2021-2022, rezultă din prevederile punctului 4 al Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, care prevede faptul că „documentele de politici publice în vigoare care nu se conformează cu prevederile prezentei hotărâri rămân executabile până la finalizarea termenului prevăzut de implementare, dar nu mai mult de 2 ani de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri”. Astfel, reieșind din faptul că, Strategia națională de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 va fi executabilă doar până în luna iunie 2022, termenele reflectate în noul Plan de acțiuni au fost stabilite în conformitate cu normele sus-menționate.

5. Fundamentarea economico-financiară

Realizarea acțiunilor din Planul de acțiuni se vor efectua din resursele financiare planificate în Legea bugetului de stat pentru anul 2021 și conform cadrului bugetar pe termen mediu pentru 2021-2023: în limita bugetelor aprobate ale autorităților implicate (conform competențelor funcționale), 100 005,7 mii lei pentru anul 2021 și 7121,2 mii lei pentru anul 2022, și din resurse externe: 1 472,3 mii lei pentru anul 2021 și 1 696,2 mii lei pentru anul 2022, precum și 1 613,3 mii lei din resurse externe care nu sunt reflectate în bugetul public național. Principalii parteneri care vor contribui la realizarea acțiunilor sunt: Misiunea OIM în Moldova, Misiunea OSCE în Moldova, CI „La Strada”, Centrul național pentru prevenirea abuzului față de copii, UNICEF.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prin proiectul dat se vor opera modificări la Hotărârea Guvernului nr. 461/201 privind aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2018-2023 și Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și actele normative în domeniul transparenței în procesul decizional, proiectul se plasează despre pe pagina oficială web a Cămarilor de Stat la compartimentul „Transparența decizională”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Totodată, proiectul va fi remis pentru avizare instituțiilor de resort.

Secretar general al Guvernului

Digitally signed by Iaconi Liliana
Date: 2021.02.04 16:02:01 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Liliana IACONI