

Notă informativă
la proiectul la proiectul Hotărârii Guvernului
”Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a
valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern „Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În vederea realizării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, a unor obiective din Programul “Managementul datoriei de stat pe termen mediu (2020-2022)”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2020 și a facilitării persoanelor fizice la procurarea valorilor mobiliare de stat, Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova (în continuare - Program).

Programul propune facilitarea accesului persoanelor fizice la cumpărarea VMS printr-o platformă electronică, în care emisiunile de VMS vor fi efectuate prin plasament direct doar către persoane fizice, fără licitații și fără intermediere prin dealerii primari. În prezent, persoanele fizice pot procura VMS numai prin intermediul dealerilor primari.

Totodată, Programul este îndreptat spre extinderea cercului de investitori și crearea condițiilor optime de participare directă a investitorilor pe piața internă a VMS, diversificarea canalelor de vânzare a VMS, dezvoltarea pieței secundare a VMS, creșterea transparenței tranzacțiilor cu VMS, cât și creșterea nivelului de educație financiară a persoanelor fizice în instrumentele financiare oferite de către stat.

E de menționat, că la elaborarea Programului a fost analizată practica internațională în acest domeniu așa ca România, Ungaria, Polonia, Irlanda, Brazilia, Kazahstan și Armenia.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern „Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova” nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Programul urmărește crearea unui produs investițional adaptat la cerințele persoanelor fizice în calitate de investitori în VMS, care trebuie să fie simplu, atractiv și concurențial.

Pentru facilitarea accesului investitorilor retail la instrumentele emise de stat, Programul propune utilizarea unei platforme de vânzare a VMS către persoanele fizice (*e-VMS*). Platforma va oferi facilitățile tehnice necesare, precum ar fi acces prin internet, identificarea persoanelor, interacțiunea cu sisteme de plăți și resursele informaționale de stat, evidența investitorilor retail și a instrumentelor, etc.

La conceptualizarea arhitecturii platformei electronice s-a ținut cont de utilizarea infrastructurii de e-guvernare existente, și anume serviciile electronice guvernamentale

de platformă în scop de găzduire, efectuare a plăților, autentificare și autorizare, schimb de date și interoperabilitate, notificare, jurnalizarea evenimentelor, etc.

La fel, conform arhitecturii elaborate, portalul guvernamental al cetățeanului (MCabinet) comportă un rol central în relația cu investitorul retail, având în vedere că portalul cetățeanului reprezintă portalul unic de acces prin care cetățeanul va interacționa cu autoritățile guvernamentale și va concentra toate datele sale în relația cu statul.

Cetățeanul va utiliza MCabinet în scopul cumpărării valorilor mobiliare de stat conform parametrilor aferenți (ex. tip, termen, valoare nominală, etc.), precum și în scopul vizualizării valorilor mobiliare de stat cumpărate.

Totodată, Programul cuprinde capitole unde sunt descrise elementele principale așa ca: parametrii de emisiune a VMS, tranzacționarea VMS, răscumpărarea VMS, utilizatorii și rolurile în cadrul platformei electronice. La fel, sunt descrise scenariile de lucru în cadrul platformei electronice și responsabilitățile părților implicate în realizarea proiectului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea platformei electronice de vânzare a valorilor mobiliare de stat se propune în cadrul Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, finanțat de către Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect implică unele modificări în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și eventual, în Regulile Depozitarului central unic al valorilor mobiliare, aprobate prin Hotărârea Consiliului de supraveghere al Depozitarului central nr.14 din 19 aprilie 2019.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului ”Cu privire la aprobarea Conceptului Programului de vânzare directă a valorilor mobiliare de stat persoanelor fizice în Republica Moldova”, este plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, la compartimentul Transparența decizională/Consultări publice și va asigura avizarea acestuia de către instituțiile interesate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect.

9. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul Conceptului.