

**Analiza impactului de reglementare
la proiectul Regulamentului privind protecția rețelelor termice**

Titlul analizei impactului	Analiza impactului de reglementare la proiectul Regulamentului privind protecția rețelelor termice
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei și Infrastructurii
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul energetic
Persoana responsabilă și datele de contact:	Irina Rotari Consultant principal, Direcția Politici în Domeniul Energetic Tel: 250-685 e-mail: irina.rotari@mei.gov.md

Compartimentele analizei impactului
1. Definirea problemei
<i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i>
Aprobarea proiectului Regulamentului privind protecția rețelelor termice va asigura realizarea prevederilor art. 31 din Legea nr.92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, Nr. 178 - 184, articolul nr. 415). Una din problemele identificate în contextul prezentei analize de impact, constă în încălcarea regimului de securitate în zonele de protecție a rețelelor termice de către persoane fizice și juridice; creșterea cazurilor de încălcare a zonelor de protecție soldate cu prejudicii pentru întreprinderile energetice; precum și imposibilitatea aplicării sancțiunilor contravenționale prevăzute de art.168 al Codului Contravențional. Adoptarea Regulamentului privind protecția rețelelor termice este stringentă pentru reglementarea raporturilor juridice apărute în legătura cu exploatarea în siguranță a rețelelor termice, menținerea în stare funcțională a acestora și asigurarea acțiunilor de mentenanță de către întreprinderile din sectorul termoelectric. Prin probarea proiectului Regulamentului vor fi definite noțiunile de zona de protecție a rețelelor termice și vor fi stabilite distanțele pentru zonele de protecție a rețelelor respective.
<i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i>
În adresa ANRE sunt direcționate sistematic sesizări ale operatorilor din sectorul termoelectric privind atragerea la răspundere a persoanelor fizice și juridice care încalcă

zonele de protecție a rețelelor termice. Astfel, zonele de protecție a rețelelor termice sunt încălcate prin efectuarea lucrărilor în preajma rețelelor termice, prin executarea construcțiilor, depozitarea diferitor obiecte, materiale, etc.

Lipsa Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice creează impedimente pentru întreprinderile din sectorul termoelectric de a acționa în privința persoanelor care întreprind acțiuni ce subminează integritatea rețelelor termice, sau care prin acțiunile lor pun în pericol viața și sănătatea persoanelor care ar putea suferi urmare a încălcării măsurilor de siguranță în raport cu rețelele termice.

Totodată, luând în considerare calitatea de agent constatatator atribuită Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică conform Art. 163¹, precum și prevederile Art. 411 al Codului Contravențional, lipsa Regulamentului respectiv creează o lacună în cadrul legal, care aduce la imposibilitatea aplicării sancțiunilor contravenționale de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, prevăzute de art.168 al Codului Contravențional.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Printre cauzele majore care duc la apariția problemei pot fi menționate:

1) nerespectarea de către autoritățile administrație publice locale a interdicției privind autorizarea de construcții în zonele de protecție;

2) efectuarea în zona de protecție, în lipsa acordului operatorului rețelelor, a lucrărilor de construcții, de amenajare a teritoriului sau a altor tipuri de rețele (apeduct, canalizare, electricitate), etc;

3) imposibilitatea punerii în aplicare a prevederilor Art. 163¹ și Art. 411 al Codului Contravențional;

4) necunoașterea și neinformarea populației, agenților economici și autorităților administrație publice locale a normativelor tehnice ce țin de zonele de protecție a rețelelor termice, în special *NCM G.04.07:2014 Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului. Rețele termice*, aprobat prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 202/2014, care duc la diverse încălcări ale acestuia.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Nesoluționarea problemei în marea sa parte va menține situația actuală, dar care nu poate fi caracterizată ca una sigură, avînd în vedere încălcările, care au avut loc deja în Republica Moldova și cu o prezență perpetuă a astfel de încălcări pe parcursul ultimilor ani.

Astfel, potrivit informației prezentate de către operatori, pe parcursul ultimilor 3 ani, persistă situația de subminare a funcționării sigure și fiabile a rețelelor termice, fiind încălcate zonele de protecție a rețelelor termice. Spre exemplu, în municipiul Chișinău în perioada anilor 2018-2020 au fost constatate cca. 80 de cazuri de încălcare a zonei de protecție a rețelelor termice. În aceeași perioadă, în mun. Bălți au fost stabilite 1-2 cazuri anual de nerespectare a zonelor de protecție.

Totodată, pentru aceeași perioadă, de către alți operatori, titularii de licență din sectorul termoelectric, au fost raportate multiple încălcări a zonelor de protecție a rețelelor termice.

Titularul de licență	Lungimea totală a RT* deservite [km]			Nr. cazurilor de încălcare a zonelor de protecție a RT			Valoarea prejudiciului cauzat de încălcarea zonelor de protecție		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
S.A. „Apă-Canal Chișinău”	22,792	22,792	22,792	-	-	-	-	-	-
Î.M. „Rețelelor și centralelor termice Comrat”	6,336	6,336	6,336	Sunt cazuri de încălcare a zonei de protecție			Prejudiciu nu cauzează		
S.A. Termoelectrica	703,79	704,6	699,99	28	30	20	0	0	0
S.A. CET-Nord	-	-	-	1	2	2	-	135 713,497	-
ÎM „Servicii comunale Glodeni”	2,798	2,798	2,852	-	-	-	-	-	-
Î.M. „Termogaz Bălți”	-	-	-	-	-	-	-	-	-
S.A. „Comgaz-Plus”	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Prin urmare, pe motivul unei reglementări normative insuficiente în domeniul zonelor de protecție a rețelelor termice, încălcările vizate, nu au putut fi constatate și ca rezultat recuperat prejudiciul cauzat, în pofida faptului constatării încălcărilor în cauză, primordial pe motivul construcțiilor neautorizate sau autorizate cu încălcări normative a legislației în construcții.

Respectiv, este necesar să se prevadă norme cu privire la obligațiile proprietarilor rețelelor termice, operatorilor, autoritățile administrațiilor publice locale, proprietarilor/deținătorilor de teren, persoanelor fizice și juridice, care desfășoară lucrări sau oricare alte activități în zona de protecție a rețelelor termice în scopul asigurării fiabilității furnizării energiei termice.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

În urma analizei dezvoltării cadrului legal și normativ care se referă la zonele de protecție a rețelelor termice, este necesar de menționat următoarele.

NCM G.04.07:2014 Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului. Rețele termice, aprobat prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 202/2014, stabilește normative aplicabile la executarea construcțiilor.

Totodată, aprobarea proiectului Regulamentului privind protecția rețelelor termice este stipulată în prevederile art. 31 din Legea nr.92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

Totodată, luând în considerare calitatea de agent constatatator atribuită Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică conform Art. 163¹, precum și prevederile Art. 411 al Codului Contravențional, lipsa Regulamentului respectiv creează o lacună în cadrul legal, care aduce la imposibilitatea aplicării sancțiunilor

contravenționale de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, prevăzute de art.168 al Codului Contravențional.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivele reglementării propuse în domeniul protecției și funcționării normale a rețelelor termice sunt:

- Reducerea numărului de încălcări admise anual de populație și agenți economici a regulilor de activitate în zonele de protecție a rețelelor termice;
- Minimizarea numărului de accidente urmare a încălcărilor admise anual de populație și agenți economici a regulilor de activitate în zonele de protecție a rețelelor termice.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Nesoluționarea problemei în marea sa parte va menține situația actuală, dar care nu poate fi caracterizată ca una sigură, avînd în vedere încălcările care au avut loc deja în Republica Moldova și cu o prezență perpetuă a astfel de încălcări pe parcursul ultimilor ani.

De asemenea poate fi menționat faptul ca lipsa cadrului normativ în acest domeniu, păstrează vidul existent în implementarea Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării.

Lipsa Reglementării privind protecția rețelelor termice creează dificultăți majore la constatarea contravențiilor administrative și atragerea la răspundere contravențională a persoanelor în baza art. 168 al Codului contravențional nr. 218/2008.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate.

Proiectul Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice va stabili o serie de norme menite să asigure protecția și funcționarea corespunzătoare a rețelelor termice, inclusiv prin identificarea și stabilirea zonelor de protecție a rețelelor termice și a regulilor ce trebuie respectate în aceste zone, precum și a interdicțiilor și restricțiilor privind regimul construcțiilor, efectuarea lucrărilor și accesul persoanelor în zonele de protecție a rețelelor termice.

În cazul unor eventuale avarii și incidente cu caracter tehnogen la rețelele termice se pune în pericol atât viața oamenilor, cât și a bunurilor materiale, precum și poate avea consecințe imprevizibile. Astfel, este necesar de întreprins măsuri de prevenire a posibilelor evoluții de acest gen.

Lipsa Reglementării privind protecția rețelelor termice, creează impedimente pentru întreprinderile din sectorul termoelectric de a acționa în privința persoanelor

care întreprind acțiuni ce subminează integritatea rețelelor termice, sau care prin acțiunile sale pun în pericol viața și sănătatea oamenilor.

Scopul de bază al proiectului propus este asigurarea integrității rețelelor termice și funcționarea lor în condiții de siguranță și fiabilitate.

Necesitatea aprobării Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice este stringentă pentru reglementarea raporturilor juridice apărute în legătură cu exploatarea în siguranță a rețelelor termice, menținerea în starea funcțională a acestora și asigurarea acțiunilor de mentenanță de către întreprinderile din sectorul termoelectric.

Concomitent, acest proiect pune accent pe informarea populației la nivelul administrațiilor publice locale și descrie modul de interacțiune dintre toți factorii implicați în luarea deciziilor, precum și persoanele fizice și juridice, care au în posesia sa terenuri, pe teritoriul cărora trec rețelele termice.

Proiectul va specifica cerințele minime privind siguranța rețelelor termice de-a lungul traseelor de pozare a acestora. Astfel, potrivit proiectului Regulamentului, rețelele termice se proiectează, se construiesc, se întrețin și se exploatează astfel încât să fie asigurată, în orice condiții de funcționare, siguranța acestora și continuitatea alimentării consumatorilor cu energie termică la parametri prestabiliți, cu respectarea Normativului în construcții NCM G.04.07:2014 Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului. Rețele termice, aprobat prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 202/2014.

Reglementarea în cauză va specifica modul de organizare și executare a lucrărilor în zonele de protecție a rețelelor termice.

Totodată, va fi stabilită modalitatea de obținere a acordului pentru executarea lucrărilor în zona de protecție a rețelelor termice, precum și responsabilitățile pentru nerespectarea cerințelor cu privire la protecția rețelelor termice.

Stabilirea zonelor de protecție asigură:

- a) minimizarea expunerii rețelelor termice la riscuri tehnologice, riscuri rezultate ca urmare a unor activități umane și riscuri naturale;
- b) întreținerea și reparația adecvată a rețelelor termice;
- c) funcționarea corespunzătoare a rețelelor termice;
- d) minimizarea riscurilor privind siguranța persoanelor și a bunurilor atât din zona de protecție, precum și din apropierea acestor zone.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare.

În urma examinării modalităților de respectare a prevederilor legii cu privire la protecția rețelelor termice, a fost identificată doar o singură modalitate de realizare a dezideratului respectiv – prin aprobarea unui act normativ dedicat. Prin urmare, conchidem asupra faptului că alternative scenariului de bază nu pot fi identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

În cazul în care nu vor fi întreprinse careva măsuri în vederea reglementării protecției rețelelor termice, nu va fi asigurată implementarea cerințelor Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, în special prevederile articolului 31. Respectiv, cadrul normativ existent la momentul actual nu asigură în deplină măsură cunoașterea și informarea populației, agenților economici și autorităților administrație publice locale asupra normativelor tehnice ce țin de zonele de protecție a rețelelor termice.

Totodată, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică conducând-se de prevederile cadrului normativ actual, nu are pârghii suficiente pentru a aplica prevederile art. 168 al Codului contravențional nr. 218/2008, în cazul încălcărilor zonelor de protecție a rețelelor termice.

Prin urmare, proiectul Regulamentului are drept scop consolidarea cadrului normativ existent ce ține de reglementarea zonelor de protecție a rețelelor termice, astfel asigurând exploatarea rețelelor termice în mod fiabil, precum și prevenirea subminării integrității rețelelor termice, și nu în ultimul rând, punerii în pericol vieților și sănătății persoanelor care ar putea suferi urmare a încălcării măsurilor de siguranță în raport cu rețelele termice.

De menționat că, în cazul în care persoanele fizice sau juridice planifică să efectueze în zonele de protecție a rețelelor termice anumite lucrări, aceștia sunt obligați să obțină în prealabil acordul scris al unității termoeenergetice pentru executarea lucrărilor în zona respectivă. Astfel, noul act normativ va reglementa procedura de eliberare de către unitatea termoeenergetică a acordului pentru executarea lucrărilor în zona de protecție a rețelelor termice, precum și, întru evitarea interpretărilor, vor fi enumerate cazurile în care operatorul poate refuza eliberarea acestuia.

În cazul în care unitatea termoeenergetică nu va elibera acordul pentru executarea lucrărilor în zona de protecție a rețelelor termice și nu va comunica în scris refuzul privind eliberarea acordului, în termenele stabilite, persoanele fizice și juridice sunt în drept să execute lucrările preconizate în zona de protecție a rețelelor termice.

De precizat, că procedura de eliberare a acordului pentru executarea lucrărilor în zona de protecție a rețelelor termice nu va presupune careva cheltuieli.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

1. Povara administrativă

Aprobarea și implementarea proiectului Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice va aduce efecte pozitive asupra comportamentului și, implicit, asupra confortului consumatorului final. Totodată, întreprinderile termoeenergetice își optimizează procesele interne și oferă un produs cât mai calitativ și rapid.

2. Activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii

Proiectul Regulamentului stabilește un șir de acțiuni interzise de a fi efectuate în limitele zonelor de protecție a rețelelor termice care pot afecta funcționarea fiabilă a acestora, fără acordul scris al unității termoeenergetice, inclusiv amenajarea parcarilor auto,

instalarea construcțiilor provizorii, garajelor, pavajelor, pavilioanelor, chioșcurilor comerciale, bazinelor, iazurilor, adăposturilor, ocourilor pentru creșterea animalelor.

Aceste restricții sunt condiționate de respectarea zonelor de protecții întru evitarea subminării integrității rețelelor termice, și supunerii în pericol a vieților și sănătății persoanelor care ar putea suferi urmare a încălcării măsurilor de siguranță în raport cu rețelele termice.

Totodată, în cazul în care lucrările de construcție necesită reamplasarea sau reabilitarea rețelelor termice, beneficiarii lucrărilor de construcție suportă toate cheltuielile aferente proiectării intervenției în cauză, reamplasării sau reabilitării rețelelor termice respective, în mod similar practicilor puse în aplicare în domeniul energiei electrice și gazelor naturale.

3. Cadrul instituțional al autorităților publice

Va fi asigurată implementarea prevederilor Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, în special prevederile articolului 31.

4. Bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor

Stabilirea unor norme pentru o exploatare corectă a rețelelor termice, va duce la creșterea fiabilității întregului sistem termoelectric, ceea ce indirect va avea impact pozitiv asupra consumatorilor finali, prin minimizarea riscului de întrerupere a alimentării consumatorilor cu energie termică, la parametrii prestabiliți.

5. Sănătatea și securitatea muncii

Sănătatea și securitatea muncii reprezintă aspecte vitale pentru viața cetățenilor, o mare parte a timpului petrecând-o la locul de muncă. Exploatarea conform cerințelor normative a rețelelor termice va reduce din necesitatea intervenției și a numărului de intervenții la rețelele termice la care va fi supus personalul întreprinderilor. Acest fapt, în mod cert va reduce și numărul cazurilor de accidente provocate de încălcarea zonelor de protecție a rețelelor termice de către părți terțe. Astfel, exploatarea rețelelor termice în corespundere și cu respectarea cerințelor documentelor normativ-tehnice va asigura inofensivitatea din punctul de vedere al factorilor de risc.

6. Sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea

Aprobarea Regulamentului în cauză va asigura exploatarea rețelelor termice în mod fiabil, va preveni subminarea integrității rețelelor termice, și nu în ultimul rând, punerii în pericol a vieților și sănătății persoanelor care ar putea suferi urmare a încălcării măsurilor de siguranță în raport cu rețelele termice.

7. Accesul și calitatea serviciilor publice administrative

Regulamentul aprobat urmează a fi publicat în Monitorul Oficial în vederea asigurării accesului liber și nediscriminatoriu la informație.

8. Riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)

Executarea și exploatarea rețelelor termice cu respectarea cerințelor stabilite în documentele normativ-tehnice, inclusiv în Normativul în construcții NCM G.04.07:2014 *Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului. Rețele termice*, vor diminua

riscurile de producere a accidentelor cauzate de încălcarea zonelor de protecție a rețelelor termice.

9. Clima, emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon

În Republica Moldova procesul tehnologic de generare a energiei termice în SACET este bazat pe arderea combustibilului fosil, și anume gazele naturale, care sunt importate în proporție de 100%. Astfel, prin reducerea pierderilor de energie, cauzate de avariile pe traseele de alimentare cu energie termică, se asigură o utilizare mai eficientă a resurselor energetice și prin urmare și se reduc emisiile gazelor cu efect de seră.

10. Utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile

În Republica Moldova procesul tehnologic de generare a energiei termice în SACET este bazat pe arderea combustibilului fosil, și anume gazele naturale, care sunt importate în proporție de 100%. Astfel, prin reducerea pierderilor de energie, cauzate de avariile pe traseele de alimentare cu energie termică, se asigură o utilizare mai eficientă a resurselor energetice.

11. Eficiența și performanța energetică

Aprobarea Regulamentului menționat va reduce riscul accidentelor și scurgerilor de agent termic, ceea ce va diminua pierderile de energie și va contribui la eficientizarea procesului tehnologic de producere a energiei termice.

12. Utilizarea terenurilor

Proiectul prevede că terenurile pentru amplasarea rețelelor termice sunt alocate de către autoritățile administrației publice locale conform Codului funciar al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 888/1991 și Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016.

Totodată, la etapa eliberării autorizației pentru construcții în nemijlocită apropiere cu rețelele termice, autoritățile administrației publice locale au atribuția de a coordona cu unitatea termoeenergetică amplasarea acestor obiecte.

Terenurile aflate în zonele de protecție a rețelelor termice se vor utiliza de proprietarii în corespundere cu destinația lor, cu respectarea prevederilor prezentului Regulament.

Costurile opțiunii recomandate:

Autorii prezentei AIR estimează că aprobarea și implementarea proiectului Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice nu va duce la apariția unor cheltuieli sau costuri suplimentare în cadrul activității întreprinderilor din sectorul termoeenergetic. Astfel, nu se estimează apariția unor costuri suplimentare pentru conformarea la cerințele proiectului Regulamentului menționat sau pentru implementarea acestuia.

Principalele beneficii majore ale intervenției statului sunt următoarele:

Reieșind din analiza efectuată, importanța implementării proiectului, constă în mărirea nivelului de siguranță a populației și a mediului, cu atât mai mult că avarii și catastrofe cu caracter tehnogen la rețelele termice pun în pericol atât viața oamenilor, cât și a bunurilor materiale, urmările unor astfel de accidente având consecințe imprevizibile.

Efectele aprobării proiectului Regulamentului cu privire la zonele de protecție a rețelelor termice nu vor avea un impact negativ major asupra mediului de afaceri, întrucât proiectul, propus spre aprobare, specifică cazurile și mărimile zonelor de protecție ale rețelelor termice de-a lungul traseului de pozare a rețelelor termice și a aspectele privind accesul în zonele respective, precum și reglementarea efectuării lucrărilor și construcțiilor în apropierea rețelelor termice.

Mai mult, prin acest Regulament se urmărește punerea în aplicare a unor principii și abordări aplicate la zi în domeniul energiei electrice și gaze naturale.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.

În contextul prevederilor legislației în vigoare, nu au fost identificate opțiuni alternative de intervenție.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

În urma analizei opțiunii propuse nu au fost identificate riscuri majore care ar putea duce la eșecul intervenției sau general efecte negative majore.

Un risc relativ minor, dar care este posibil să apară este necesitatea unei perioade de adaptare a participanților la noile condiții și reguli.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Implementarea proiectului de modificare a Regulamentului nu va genera noi costuri de conformare, suportate de titularii de licență.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În concluzie, autorii prezentei AIR optează pentru opțiunea care presupune elaborarea și aprobarea Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Intervenția propusă nu necesita modificarea cadrului normativ existent și nu necesită schimbări instituționale.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Cel mai important indicator de performanță este reducerea cazurilor de încălcare a zonelor de protecție a rețelelor termice, precum și diminuarea riscurilor de producere a

accidentelor cauzate de încălcarea zonelor de protecție, ceea ce va asigura exploatarea în mod fiabil a rețelelor termice.			
<i>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</i>			
Evaluarea impactului Regulamentului propus spre promovare va fi posibilă după o perioadă de cel puțin un an de la punerea în aplicare a Regulamentului în cauză.			
6. Consultarea			
<i>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</i>			
- Unitățile termoelectrice; - Autoritățile publice locale.			
<i>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</i>			
Proiectul Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice și Analiza Impactului de Reglementare vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii, la rubrica Transparența decizională/Anunțuri privind consultările publice), în scopul consultării cu autoritățile competente și alte părți cointerestate în conformitate cu Legea privind transparența în procesul decizional nr. 238/2008 și Legea privind actele normative nr. 100/2017. În legătură cu oportunitatea elaborării și promovării pentru aprobare de către Guvern a proiectului Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice, Ministerul Economiei și Infrastructurii va consulta participanții la piața energiei termice, precum și instituțiile și autoritățile publice de resort, inclusiv ANRE, titularii de licență din sectorul termoelectric - S.A. Termoelectrica, S.A. CET-Nord, Î.M. „Termogaz Bălți”, S.A. „Comgaz-Plus”, S.A. „Apă-Canal Chișinău”, ÎM a „Rețelelor și centralelor termice Comrat”, ÎM „Servicii comunale Glodeni”, ÎM „Antermo”, Asociația Consumatorilor de Energie din Moldova, Confederația Națională a Patronatului, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Federația “CONDRUMAT”, precum și alte părți interesante. În legătură cu aceasta, Ministerul Economiei și Infrastructurii va informa persoanele vizate prin intermediul poștei electronice, a poștei de scrisori și prin fax cu privire la inițierea consultărilor publice asupra proiectului Regulamentului cu privire la protecția rețelelor termice, precum și asupra Analizei Impactului de Reglementare aferent acestuia.			
<i>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).</i>			
Se va completa după consultarea părților.			
Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă 1</i>	<i>Opțiunea alterativă 2</i>

Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	-	-
povara administrativă	-1	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	0	-	-
competitivitatea afacerilor	0	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	-1	-	-
concurența pe piață	0	-	-
activitatea de inovare și cercetare	0	-	-
veniturile și cheltuielile publice	0	-	-
cadru instituțional al autorităților publice	+1	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+2	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	0	-	-
situația macroeconomică	0	-	-
alte aspecte economice	0	-	-
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	-	-
nivelul de salarizare	0	-	-
condițiile și organizarea muncii	0	-	-
sănătatea și securitatea muncii	+3	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	+3	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+1	-	-

nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	0	-	-
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	+1	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-
peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	+1	-	-
consumul și producția durabilă	0	-	-
intensitatea energetică	0	-	-
eficiența și performanța energetică	+1	-	-
bunăstarea animalelor	0	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	+2	-	-
utilizarea terenurilor	+1	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			