

NOTĂ-INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

| Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului |
|--|
| Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (în continuare – <i>Proiectul de lege</i>) a fost elaborat de Ministerul Apărării, conform prevederilor art. 23 alin. (1) și (2) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. |
| Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite |
| <p>Prezentul proiect de lege a fost elaborat în vederea realizării acțiunii 11.6.1 de la Obiectivul 11.6 (<i>„Îmbunătățirea cadrului legal privind protecția socială a militarilor, a colaboratorilor organelor securității statului și familiilor acestora, a veteranilor Forțelor Armate și a participanților la conflictele militare”</i>) din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019.</p> <p>Scop principal al proiectului de lege constă în perfecționarea reglementărilor cu privire la protecție socială a militarilor prin contract, majorarea nivelului de atractivitate a serviciului militar, asigurarea condițiilor necesare pentru exercitarea eficientă de către militari a obligațiilor de serviciu, atragerea și menținerea în serviciul militar a resurselor umane profesionale, consolidarea potențialului și sporirea profesionalismului militarilor, precum și consolidarea/dezvoltarea sistemului de management al funcției militare, toate aceste acțiuni fiind orientate spre impulsivarea procesului de profesionalizare a Forțelor Armate.</p> <p>Promovarea proiectului de lege se impune prin prisma asigurării un cadru legislativ adecvat, care va reglementa modul de îndeplinire a serviciului militar și statutul militarilor, va oferi garanții legislative întru funcționarea eficientă și viabilă a întregului sistem național de apărare, prin urmare, fiind realizate liniile directorii ale reformei sectorului de securitate națională, accentul fiind pus pe modernizarea sistemului de management al cadrelor militare și majorarea nivelului de calitate a vieții pentru efectivul Forțelor Armate.</p> <p>De asemenea, elaborarea și promovarea proiectului în cauză derivă din necesitatea realizării obiectivelor incluse în:</p> <ul style="list-style-type: none">- Strategia securității naționale a Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 153/2011;- Strategia națională de apărare și Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr. 134/2018;- Strategia militară și Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei militare pentru anii 2018-2022, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 961/2018;- Programul „Armata Profesionalistă 2018-2021”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 601/2018. <p>Suplimentar, menționăm că, proiectul conține amendamente care au fost elaborate în vederea executării prevederilor:</p> <ul style="list-style-type: none">- art. 257 alin. (3) lit. a) al Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018; |

- art. V alin. (4) lit. a) al Legii nr. 232/2018 pentru modificarea unor acte legislative;
- art. 30 alin. (3) lit. b) al Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

**Descrierea gradului de compatibilitate
pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale
cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului legislativ în speță nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

**Principalele prevederi ale proiectului
și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului de lege se referă la:

(I) Amendamente, menite să îmbunătățească nivelul de protecție socială al militarilor și să majoreze nivelul de atractivitate a serviciului militar, și anume:

1) **excluderea elementelor discriminatorii din legislație** (II pct. 2, 3 și art. IV pct. 3 din proiectul de lege);

Prin prisma asigurării respectării prevederilor Legii nr. 5/2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați și Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității, precum și în scopul excluderii inegalităților și inechităților, proiectul prevede excluderea din legislația specială din domeniul militar a reglementărilor discriminatorii bazate atât pe criteriu de gen (bărbați vs. femei), urmărind în acest scop consolidarea principiilor egalității și echității.

2) **clarificarea unor aspecte privind asigurarea dreptului militarilor prin contract la odihnă** (art. IV pct. 7 din proiectul de lege);

În contextul asigurării dreptului la odihnă al militarilor prin contract în condiții echitabile comparativ cu alte categorii de funcționari publici cu statut special, precum și cu angajații civili din diferite sectoare ale economiei naționale, proiectul de lege propune stabilirea unor reglementări referitor la neinclusiunea zilelor de sărbătoare nelucrătoare în durata concediului anual obligatoriu, similar dispozițiilor ce se conțin la art. 113 alin. (1) din Codul Muncii nr. 154/2003, art. 43 alin. (1) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 40 alin. (3) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, art. 59 alin. (5) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare și art. 44 alin. (1) din Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal.

De asemenea, se propune revizuirea duratei concediilor anuale obligatorii pentru militarii prin contract care dispun de vechime în serviciul militar mai mare de 25 de ani. Acest amendament este propus deoarece prin prisma prevederilor art. 13 al Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544/1993, vechimea în serviciu necesară pentru a obține dreptul la pensie pentru vechime în serviciu s-a majorat treptat, din anul 2011 până în prezent, în fiecare an, la 1 iulie, cu câte 6 luni, iar începând cu 1 iulie 2020, aceasta constituie 25 de ani.

De menționat că, majoritatea structurilor de forță deja au operat modificări în legile speciale ce le reglementează activitatea și și-au ajustat sistemul instituțional de concedii (SIS, SPPS – pentru vechime în serviciu de 20 de ani și mai mult, concediu de odihnă anual constituie 45 de zile lucrătoare = 63 de zile calendaristice; CNA – pentru vechime în muncă de peste 15 ani, concediul anual constituie 53 de zile calendaristice; MAI, SV, ANP – dacă vechimea în serviciu depășește 20 de ani, concediul de odihnă anual plătit constituie 50 de zile calendaristice).

3) clarificarea unor aspecte privind asigurarea dreptului militarilor prin contract la concedii sociale (art. IV pct. 8 din proiectul de lege);

Soluțiile juridice oferite la art. IV al Legii nr. 184/2018 pentru modificarea unor acte legislative nu sunt viabile, creează confuzii și periclitizează procesul de reformare și dezvoltare a Forțelor Armate.

Astfel, se propune expunerea art. 14¹ („Concediile sociale”) din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, într-o nouă redacție, ceea ce va permite evitarea unor eventuale divergențe între prevederile legislației speciale ce reglementează modul de îndeplinire a serviciului militar și prevederile legislației generale din domeniul muncii, neadmiterea unor interpretări eronate ale legislației în vigoare, ceea ce ar putea avea ca rezultat periclitarea capacității de apărare a țării și capacității operaționale a Forțelor Armate, precum și întru asigurarea atât a respectării drepturilor militarilor prin contract, cât și a intereselor legitime ale structurii militare.

În această ordine de idei, cu referire la concediile sociale acordate militarilor, considerăm că, nu este necesar să se facă trimitere la dispozițiile generale întrucât conform prevederilor art. 14 alin. (10) al Legii nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor „*modul și termenul de acordare a concediilor se stabilesc de Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate*”, iar la statuarea normelor respective s-a ținut cont inclusiv de dispozițiile generale cu privire la concediile sociale.

Este necesar să fie luat în considerare faptul că, militarii au un regim de serviciu special, de 24/24 de ore în zi, 7/7 zile pe săptămână și beneficiază de soldă lunară pentru aflarea în permanență la dispoziția statului. În perioada stării de urgență, de asediu sau de război, a executării serviciului de luptă, de alarmă, a participării la exerciții și antrenamente militare, la alte acțiuni legate de asigurarea capacității de luptă și de mobilizare, timpul de serviciu al militarilor nu se limitează, oferindu-li-se ulterior timp pentru odihnă.

Respectiv, considerăm extrem de important ca tipurile de concedii de care beneficiază militarii prin contract să fie stipulate în mod expres în textul Legii nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, inclusiv cu indicarea tipurilor de indemnizații care se acordă militarilor în baza Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale.

Mai mult ca atât, unele prevederi ale art. IV al Legii nr. 184/2018 pentru modificarea unor acte legislative sunt în contradicție cu prevederile art. 14 și 20 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor.

4) reglementarea mai detaliată a concediilor de odihnă anuale suplimentare acordate militarilor prin contract (art. IV pct. 9 din proiectul de lege);

La etapa actuală, deși în art. 14 alin. (12) se face referire la dreptul militarilor prin contract de a beneficia de concedii de odihnă anuale suplimentare plătite, iar în Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006, sunt incluse dispoziții cu privire la concediile suplimentare ale militarilor prin contract, totuși, în Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, astfel de prevederi nu se regăsesc.

În acest sens, în scopul lichidării acestei lacune legislative, este necesară completarea legii menționate anterior cu amendamentele propuse în prezentul proiect.

5) oferirea dreptului militarilor de a călători gratuit cu transportul public aflat în trafic local și municipal (art. IV pct. 12 din proiectul de lege);

În prezent, mai multe categorii de personal din cadrul sistemului organelor securității statului (SIS, SPPS, Serviciul Vamal, Poliția de Frontieră) și sistemului de siguranță și ordine publică (Poliția, membrii gărzilor populare) beneficiază de dreptul de a călători gratuit în transportul public în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.

Acest fapt este reflectat în legile speciale care reglementează organizarea și funcționarea acestor structuri, precum și în legislația privind statutul funcționarilor publici cu statut special din cadrul acestor structuri (art. 52 alin. (2) al Legii nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate; art. 48 al Legii nr. 134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat; art. 47 alin. (1) și (2) al Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne).

Inclusiv, acest drept a fost dobândit de militarii-carabinieri, concomitent cu intrarea în vigoare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri (art. 31).

Totodată, o astfel de practică este răspândită pe larg în majoritatea statelor din spațiul european (Austria, România, Bulgaria, Ucraina etc.), în țările-membre CSI (Federația Rusă, Belarus, Armenia etc.), precum și în alte state ale lumii (SUA, Israel etc.), unde militarii dispun de dreptul la călătorie gratuită în transportul public sau cel puțin la compensarea cheltuielilor legate de utilizarea transportului în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.

În același timp, militarii prin contract ai Armatei Naționale nu dispun de astfel de înlesniri, deși legislația în vigoare prevede că serviciul militar este o formă specială de îndeplinire a serviciului public, există o listă exhaustivă a cazurilor când militarul îndeplinește îndatoririle serviciului militar și se consideră aflat în exercițiul funcției (art. 17 alin. (1) al Legii nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei), iar atribuțiile Ministerului Apărării, de asemenea, țin de asigurarea securității și apărării naționale.

Astfel, amendamentul este necesar în vederea garantării condițiilor optime pentru realizarea atribuțiilor funcționale și obligațiilor de serviciu de către militarii prin contract ai Forțelor Armate, precum și pentru asigurarea respectării principiului echilibrului dintre reglementările concurente.

6) ***echivalarea gradelor militare cu gradele de calificare ale funcționarilor publici*** (art. II pct. 7 din proiectul de lege);

Prin amendamentul respectiv se urmărește valorificarea potențialului resurselor umane ale Armatei Naționale prin sporirea atractivității serviciului public pentru ofițerii trecuți în rezerva Forțelor Armate.

Înlesnirile respective se propun a fi reintroduse în Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, și anume:

- pentru cadrele militare care după trecerea în rezerva Forțelor Armate se angajează în calitate de funcționari publici în cadrul aparatului central al Ministerului Apărării sau în alte autorități administrative din subordinea ministerului (de exemplu: Marele Stat Major al Armatei Naționale sau organele administrativ-militare teritoriale) în care este prevăzut asemenea serviciu;

- cu scopul utilizării de către instituția apărării a experienței vaste a fostelor cadre militare în interesul apărării naționale, prin aceasta realizându-se, de altfel, politica statului în dezvoltarea și utilizarea potențialului uman (reconversia profesională și adaptarea socială a militarilor/cetățenilor trecuți în rezervă/retragere).

(II) Concomitent, proiectul de lege prevede operarea modificărilor la art. 36 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, ceea ce presupune ***revizuirea interdicțiilor și restricțiilor stabilite pentru militari*** (art. IV pct. 28 din proiectul de lege), fapt prin care se va permite militarilor prin contract de a participa în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul structurii militare în care aceștia îndeplinesc serviciul militar.

Aceasta va asigura implementarea prevederilor art. 20 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și va permite crearea unui mecanism eficient de motivare a militarilor prin contract, de rînd cu funcționarii publici, care deja beneficiază de acest drept (art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public).

Or, în prezent, în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, calitatea de militar prin contract este incompatibilă cu orice altă funcție retribuită, excepție fiind doar activitatea științifică, didactică și cea de creație.

(III) Totodată, prezentul proiect de lege conține un șir de amendamente menite să asigure perfecționarea sistemului de management al cadrelor militare, printre care menționăm principalele:

1) ***delimitarea împuternicirilor/responsabilităților persoanelor cu funcții de răspundere din cadrul structurilor militare privind aplicarea procedurilor de personal*** (art. II pct. 8 și art. IV pct. 20, 23-25, 27 din proiectul de lege);

Proiectul de lege conține reglementări cu privire la delimitarea clară a împuternicirilor/responsabilităților persoanelor cu funcții de răspundere din cadrul structurilor militare (ministrul apărării, șeful Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri, comandanții (șefii) unităților militare și organelor administrativ-militare) privind aplicarea procedurilor de personal (încadrarea în serviciul militar prin contract, numirea și eliberarea în/din funcție, acordarea gradelor militare, inclusiv celor în rezervă, transferul dintr-o unitate militară în alta, detașarea și trecerea la dispoziție, eliberarea din serviciul militar prin contract).

De menționat că, la capitolul respectiv conducătorul structurii militare urmează să aibă autoritatea deplină, iar ceilalți subiecți – în limitele competențelor stabilite de lege, după cum este specificat în proiect.

2) *reglementarea unor aspecte ce țin de contractul de îndeplinire a serviciului militar (art. II pct. 9 din proiectul de lege);*

Reieșind din experiența curentă din cadrul Armatei Naționale, precum și luând în considerare practicile pozitive stabilite în armatele statelor partenere, se consideră oportună stabilirea cazurilor de încheiere a contractului și a perioadelor de acțiune a acestuia expres în Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006.

3) *reglementarea unor aspecte ce țin de recuperarea cheltuielilor pentru instruire (art. II pct. 10 și art. IV pct. 27 din proiectul de lege);*

Amendamentul este condiționat de faptul că persoanele eliberate din serviciul militar prin contract, care au îndeplinit serviciul militar mai puțin de 5 ani după încheierea diferitor forme de instruire și, ulterior, se încadrează din nou în serviciul militar, oricum au obligația să restituie cheltuielile suportate pentru instruirea lor.

În ultima perioadă, se atestă mai multe cazuri când militarii eliberați din serviciu, cu obligația de a restitui cheltuielile pentru instruire, solicită încadrarea repetată în serviciul militar, iar cadrul legislativ în vigoare nu prevede expres posibilitatea de scutire a acestora de obligația restituirii cheltuielilor pentru instruire. Din contra, la art. 27 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei și la art. 35 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, este prevăzut în mod imperativ că militarii eliberați din serviciul militar care, după încheierea tuturor tipurilor de instruire, au îndeplinit serviciul militar în Forțele Armate mai puțin de 5 ani, sunt obligați să achite cheltuielile pentru instruire.

Astfel, prin norma propusă se urmărește scopul de a excepta de la obligația restituirii cheltuielilor pentru instruire persoanele nominalizate *supra*.

Adițional, prin aceste amendamente se intenționează de a face claritate referitor privind cheltuielile concrete care urmează a fi recuperate, și anume cele legate nemijlocit de instruirea militarului. La momentul actual, se operează cu sintagma „cheltuieli generale”, ceea ce creează confuzii și interpretări eronate. Modul de calculare a cheltuielilor de instruire va fi stabilit în Metodologia aprobată de Guvern (a se vedea: pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 923/2001).

De asemenea, se propune corelarea termenului obligatoriu de îndeplinire a serviciului militar după absolvirea tuturor tipurilor de instruire cu durata acestora, similar reglementărilor aplicabile funcționarilor publici.

4) *reglementarea necesității calculării vechimii în serviciu necesare pentru stabilirea duratei concediului anual obligatoriu (art. IV pct. 18 din proiectul de lege);*

Completarea se propune a fi efectuată în legătură cu necesitatea stabilirii modalității de calcul a vechimii în serviciu pentru stabilirea duratei concediului anual obligatoriu a militarilor prin contract, dat fiind faptul că actele normative ce reglementează modul de îndeplinire a serviciului militar nu conțin astfel de dispoziții, ceea ce creează dificultăți și neclarități la acordarea concediilor anuale obligatorii. Astfel, se creează premise pentru defavorizarea militarilor prin contract în raport cu angajații civili din diverse ramuri ale economiei naționale.

În acest context, este necesar de remarcat că, pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul MAI, în Legea nr. 288/2017, la art. 41, sunt indicate perioadele ce se includ în vechimea în muncă ce dă dreptul la concediul de odihnă anual.

Se consideră oportun și benefic preluarea unei astfel de practici și în cazul militarilor prin contract, în special, pentru asigurarea concordanței cu cadrul juridic existent și evitării unor interpretări eronate, precum și pentru asigurarea protecției sociale a acestora prin garantarea dreptului la odihnă.

5) modificarea limitelor de vârstă pentru înmatricularea în instituțiile de învățământ în domeniul militariei (art. IV pct. 21 din proiectul de lege);

Modificările respective sunt dictate de următoarele considerente:

- prin adoptarea Codului Educației nr. 152/2014, a fost exclus învățământul mediu de cultură generală, iar pentru a accede în învățământul superior de licență este necesară deținerea diplomei de bacalaureat, astfel încât candidații la studii în instituțiile de învățământ în domeniul militariei nu pot avea vârsta sub 18 ani;

- conform prevederilor art. 33 din Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, vârsta-limită pînă la care cetățenii pot fi încorporați în serviciul militar în termen este de 27 de ani.

6) reglementarea unor aspecte ce țin de trecerea la dispoziție a militarilor prin contract detașați în misiuni sau operații internaționale (art. IV pct. 24 din proiectul de lege);

Această completare se efectuează în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare cu Legea nr. 219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale.

7) reglementarea modului de acordare a gradului militar următor cu o treaptă superioară decît gradul militar prevăzut de statele de organizare pentru funcția deținută (art. IV pct. 25 și art. V pct. 5, 6, 8, 10 din proiectul de lege);

În prezent, deși în Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 941/2006, sunt incluse dispoziții cu privire la acordarea gradului militar următor cu o treaptă superioară decît gradul militar prevăzut de statele de organizare pentru funcția deținută, în Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor și în Regulamentul disciplinei militare, aprobat prin Legea nr. 52/2007, astfel de prevederi nu se regăsesc.

În acest sens, în scopul lichidării acestei lacune legislative, este necesară completarea actelor normative menționate *supra* cu amendamentele propuse în prezentul proiect.

8) asigurarea mecanismului de punere în aplicare a sancțiunii disciplinare „eliberare din serviciul militar înainte de expirarea contractului” (art. IV pct. 27 din proiectul de lege);

Amendamentul este condiționat de necesitatea ajustării prevederilor art. 35 alin. (3) din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor (temeiurile eliberării din serviciul militar prin contract) cu prevederile art. 44 lit. g), art. 52 lit. f) și art. 57 lit. e) din Regulamentul disciplinei militare, aprobat prin Legea nr. 52/2007, în scopul punerii în executare a sancțiunii disciplinare „eliberarea din serviciul militar înainte de expirarea contractului”.

În prezent, deși este prevăzută de Regulamentul disciplinei militare, sancțiunea disciplinară respectivă nu poate fi pusă în executare, deoarece acest temei de eliberare din serviciul militar prin contract nu este prevăzut nici în Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor și, respectiv, nici în Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate.

În rezultatul efectuării unui studiu comparativ, s-a constatat că, dispoziții similare se conțin în legislația care reglementează activitatea structurilor de forță din Republica Moldova (art. 34 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție; art. 35 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 134/2008 cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat; art. 38 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne).

De asemenea, astfel de reglementări sunt prevăzute și în legislația de drept comun a Republicii Moldova ce reglementează raporturile juridice individuale și colective de muncă (art. 86 alin. (1) lit. g) din Codul Muncii nr. 154/2003).

9) clarificarea unor aspecte ce țin de refuzul încheierii unui contract succesiv și, respectiv, eliberarea din serviciul militar a militarului, în asemenea caz, la expirarea contractului (art. IV pct. 27 din proiectul de lege);

Completarea respectivă se impune reieșind din necesitatea de a expune într-un mod clar și precis mecanismul de eliberare din serviciu a militarilor prin contract cărora le-a fost refuzată încheierea unui contract succesiv, în legătură cu constatarea necorespunderii acestora cerințelor prevăzute de legislația în vigoare pentru categoria respectivă de militari.

În acest mod vor fi evitate cazurile de menținere în serviciul militar prin contract a militarilor ce manifestă o atitudine neconștientă față de exercitarea atribuțiilor funcționale și obligațiilor de serviciu, precum și a celor ce nu corespund cerințelor profesional-psihologice pentru o specialitate militară concretă.

10) modificarea termenelor de acțiune ale sancțiunilor disciplinare (art. V pct. 28 din proiectul de lege).

Amendamentul în cauză este propus în vederea conturării regimului disciplinar aplicabil militarilor, precum și pentru a nuanța termenele pentru care produc efecte sancțiunile disciplinare, în funcție de duritatea acestora și în scopul asigurării efectului educativ scontat.

(IV) De menționat că, prezentul proiect de lege include prevederi privind **evitarea neconcordanței** dintre prevederile Regulamentului disciplinei militare și cele ale Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 (art. V pct. 30 din proiectul de lege) și **aducerea în concordanță a legislației** cu prevederile Legii nr. 232/2018 pentru modificarea unor acte legislative (art. V pct. 1, 2, 4-9, 15-29 și 31 din proiectul de lege), ceea ce constituie o obligație a Guvernului prin prisma dispozițiilor finale și tranzitorii ale actelor normative enunțate anterior.

(V) Nu în ultimul rând, prezentul proiect de lege include și unele **modificări cu caracter redacțional**.

Notă: Întrucât unele amendamente din prezentul proiect se referă la realizarea anumitor drepturi ale militarilor (de exemplu: utilizarea concediilor sociale, modul de stabilire a vechimii în serviciu pentru acordarea concediului anual obligatoriu, asigurarea dreptului la odihnă etc.), în temeiul prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea

nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se consideră oportun ca legea să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare din contul Bugetului de Stat.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (în speță – *Legea nr. 1244/2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea nr. 1477/2002 cu privire la răspunderea materială a militarilor, Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor și Legea nr. 52/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului disciplinei militare*) se încorporează perfect în sistemul actelor legislative în vigoare, este corelat cu prevederile cadrului legal în vigoare, cu care se află în conexiune, iar modificările propuse nu afectează concepția generală sau caracterul unitar al actelor legislative amendate.

Aplicarea proiectului de lege urmează să fie asigurată prin ajustarea unor prevederi ale actelor normative care parțial sau integral reglementează domeniul de securitate și apărare națională a Republicii Moldova.

Astfel, în urma adoptării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, în vederea excluderii eventualelor conflicte ale normelor legale, va fi necesară operarea unor modificări la cadrul normativ conex, după cum urmează:

1. Regulamentul serviciul interior al Forțelor Armate ale Republicii Moldova, aprobat prin Decretul Președintelui nr. 2327/2007;

2. Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006;

3. Regulamentul cu privire la activitatea catedrelor militare din cadrul instituțiilor de învățământ superior publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 587/2003;

4. Regulamentul privind activitatea administrativ-militară și efectivul-limită al organelor administrativ-militare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 77/2001.

În acest context, art. VI din proiect, la alin. (2) prevede recomandări pentru Președintele Republicii Moldova de a aduce regulamentele militare ale Forțelor Armate în concordanță cu prezenta lege, iar alin. (3) stabilește în sarcina Guvernului ca, în termen de până la 6 luni de la data intrării în vigoare a legii, să prezinte Parlamentului propuneri de modificare a legislației pentru a o aduce în concordanță cu prevederile noii legi și să-și ajusteze actele normative proprii.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul prevederilor art. 32 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege urmează a fi expediat spre avizare în adresa Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne (inclusiv Inspectoratului General de Carabinieri, în mod separat, ca entitate direct vizată de prezentul proiect), Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul de lege urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> (în directoriul „Modul de participare – Proiecte – Ministere – Ministerul Apărării”).

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție.

Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției.

Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor expertize.

Ministrul apărării

Victor GAICIUC