

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale
Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării în colaborare cu Agenția Relații Interetnice

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat în scopul consolidării instituției mediatorului comunitar în Republica Moldova și în vederea asigurării incluziunii sociale a populației de etnie romă. În același timp, urmare implementării noilor prevederi vor fi fortificate relațiile inter-instituționale, ceea ce va asigura incluziunea mai bună a populației de etnie romă.

Activitatea mediatorilor comunitari se realizează în conformitate cu Hotărîrea Guvernului 557/2013 „Pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar”.

În anul 2019, în cadrul proiectului „*Consilierea Guvernului Republicii Moldova în politici economice*”, implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) cu suportul financiar al Ministerului Federal pentru Cooperare Economică și Dezvoltare al Germaniei (BMZ) și al Agenției Elvețiene pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC), a fost elaborat *Raportul privind analiza statutului mediatorului comunitar*, care a evidențiat o serie de constrângeri ce impactează activitatea mediatorilor comunitari, printre care: de natură legală și funcțională; logistică și altele. Dintre constrângerile de natură legală și funcțională menționăm:

1. lipsa unui mecanism clar de elaborare, implementare și coordonare a politicilor în domeniul relațiilor interetnice, cadrul normativ în vigoare necesitând ajustări, inclusiv în contextul reformării autorităților publice centrale;

2. consolidarea insuficientă a capacităților Agenției Relații Interetnice și neajustarea completă a cadrului normativ și instituțional urmare a transferului, în anul 2018, a funcției de implementare a politicii statului în ceea ce privește instituția mediatorului comunitar de la Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale către Agenție, ceea ce a creat impedimente în realizarea sarcinii date;

3. lipsa de prevederi în unele acte normative din domeniile de cooperare ale mediatorilor comunitari (asistență socială, sănătate, ocupare, educație etc.), care ar pune în lumină relația mediatorului comunitar cu alți specialiști prin asigurarea unei cooperări intersectoriale;

4. lipsa unui mecanism de cooperare instituțională dintre structurile

guvernamentale și cele neguvernamentale, în special Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari, ceea ce influențează asigurarea sinergiei acțiunilor în favoarea comunității roma;

5. suprapunerea unor atribuții de funcție a mediatorilor comunitari cu cele ale altor specialiști, fapt ce conduce la evitarea sau suprasolicitarea mediatorilor comunitari.

Una din recomandările raportului se referă la necesitatea modificării actelor normative în domeniu pentru a consolida statutul mediatorului comunitar, fiind propuse peste 40 de amendamente la cadrul normativ în vigoare.

La situația din iulie 2020 în Republica Moldova activau 37 mediatori comunitari, din totalul celor 54 unități planificate, în 41 unități teritoriale administrative de nivelul 1, mun. Bălți, Chișinău și UTA Găgăuzia (2 unități teritoriale) compact sau mixt populate de romi.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu se aplică

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede:

- ajustarea prevederilor Hotărârii Guvernului 557/2013 „Pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar” la reforma administrației publice centrale de specialitate, prin care s-au determinat domeniile de activitate ale ministerelor prin aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare a acestora, și la cadrul normativ în vigoare în domeniile educație, asistență socială, ocuparea forței de muncă etc.;
- consolidarea Agenției Relații Interetnice prin fortificarea statului de personal implicat în asigurarea incluziunii sociale a populației de etnie romă, coordonarea angajării mediatorilor comunitari, monitorizarea și supervizarea activității acestora;
- simplificarea procedurii de angajare a mediatorilor comunitari, prin excluderea probei scrise, și concretizarea aspectelor referitoare la organizarea adunării generale a localității sau comunității roma;
- extinderea componenței comisiei locale de concurs pentru selectarea candidaților la funcția de mediator comunitar cu reprezentantul Oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, Agenției Relații Interetnice și a reprezentanților instituțiilor de învățământ secundar și preșcolar;
- excluderea prevederilor discriminatorii în raport cu populația de etnie romă;
- stabilirea numărului unităților de mediatori comunitari în funcție de numărul

- populației de etnie romă din localitate prin determinarea unui număr fix deservit de un mediator comunitar (150-300 persoane);
- revizuirea atribuțiilor de funcție ale mediatorului comunitar prin excluderea unora care se suprapun cu cele ale specialiștilor din domeniile conexe și concretizarea altor atribuții;
 - extinderea atribuțiilor mediatorului comunitar reieșind din necesitățile populației de etnie romă, în mod special în domeniul ocupării forței de muncă, ocrotirii sănătății, ordinii publice etc.;
 - elaborarea de către mediatorul comunitar a unui plan anual de activitate în baza căruia se vor elabora planurile de activitate lunare, la moment mediatorii elaborând planul de activitate lunar, ceea ce crează impedimente în planificarea, realizarea, monitorizarea și evaluarea activității mediatorului comunitar;
 - desfășurarea formării profesionale continue a mediatorilor comunitari prin Agenția Națională Asistență Socială, cu stabilirea anuală a tematicilor de instruire în colaborare cu ministerele de resort, Agenția Relații Interetnice, societatea civilă și alți actori relevanți, precum și partenerii de dezvoltare, prestatorii de servicii de instruire etc., în vederea exercitării atribuțiilor de funcție a mediatorului comunitar;
 - asigurarea cooperării mediatorului comunitar cu specialiștii din domeniul asistenței sociale, în mod special prin participarea acestuia la activitățile Comisiei pentru protecția copilului aflat în dificultate și a echipei multidisciplinare.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu necesită cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare de la Bugetul Public Național.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările operate prin proiectul dat nu vor necesita modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile articolelor 8 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, publicul a fost informat despre inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre;

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, prin expedierea părților interesate și prin publicare pe paginile web oficiale:

- a Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, www.mecc.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Procesul decizional;

- a Agenției Relații Interetnice, www.bri.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Proiecte de acte normative.

8. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit art.35 din Legea cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, care urmează a fi efectuată în conformitate cu prevederile Legii 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu se aplică

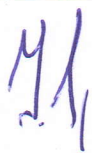
10. Constatările expertizei juridice

În conformitate cu art.37 din Legea cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei juridice. Informația referitoare la concluziile expertizei juridice va fi inclusă în sinteză după recepționarea avizului respectiv din partea Ministerului Justiției

11. Constatările altor expertize

Nu se aplică

MINISTRU



Igor ȘAROV