

SINTEZA OBIECȚILOR ȘI PROPUNERILOR
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor
și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului

Nr.	Autorul și conținutul obiecției sau propunerii	Rezultatele examinării
Ministerul Economiei (nr. 04/2-4873 din 11.09.2012)		
1.	La pct. 1 alin. 3) având călăuză argumentele expuse în Nota informativă, considerăm necesar substituirea completărilor propuse la pct. 11 din Anexa nr. 2 cu mecanismul de restituire a formularelor de documente primare cu regim special nefolosite sau deteriorate.	Acceptat.
Biroul Național de Statistică (nr. 01-11/144 din 01.10.2012)		
1.	<p>Consideră că, nu există și nu ar putea exista dualitatea procesului de tipărire a formularelor tipizate de documente cu regim special, iar concepția unitară propusă de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat deja este în proces de implementare activă la etapa actuală de către Î.S. Editura de Imprimare „Statistica” a Biroului Național de Statistică din următoarele considerente:</p> <p>a) Conform pct. 10 al Nomenclatorului formularelor tipizate de documente primare cu regim special (anexa nr. 1), la formularele de documente primare cu regim special ale Inspectoratului Fiscal Principal de Stat sunt incluse următoarele formulare: 1-SF-Chitanța de recepție a plăților nefiscale și 2-SF-Chitanța de recepție a plăților fiscale și nu documentele la care Inspectoratul Fiscal Principal de Stat face referire în proiectul hotărârii și în nota informativă a acestuia. Totodată, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat eliberează doar „Factura fiscală” tipărită prin intermediul Întreprinderii de Stat „Fiscservinform”.</p> <p>b) Î.S. Editura „Statistica” dispune de sistemul securizat de circulație a formularelor, care reglementează primirea</p>	<p>1. Nu s-a acceptat din următoarele considerente:</p> <p>a) În temeiul Legii contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007, Ministerul Finanțelor este abilitat să elaboreze, examineze, aprobe și publice modele de documente primare, registre contabile, rapoarte financiare și norme metodologice de întocmire și utilizare a acestora. Factura (anexa la aceasta), actul de achiziție a mărfurilor; actul de achiziție a serviciilor de locațiune și a cheltuielilor aferente și bonul de plată reprezintă formulare tipizate de documente primare, utilizate în procesul de ținere a evidenței contabile și, respectiv, administrării fiscale. În aceste circumstanțe, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor propune să preia aceste atribuții în scopul unificării procesul de tipărire și asigurare a trasabilității acestora în procesul de administrare fiscală. Ca rezultat, Serviciul Fiscal de Stat va monitoriza deplin procesul de eliberare, utilizare și restituire (distrugere) a formularelor de documente primare cu regim special, va asigura evidența informațională deplină, operativă și corectă în Sistemul informațional propriu, va asigura protecția și securitatea proceselor, conform propriului set de bune practici, precum și va dezvolta în</p>

de către entități a formularelor cu regim special și permite evidența formularelor eliberate în spectrul entităților. Acest sistem permite evidența editării și eliberării formularelor cu regim special în scopul controlului privind excluderea riscurilor utilizării formularelor susmenționate falsificate. Toate datele cu privire la evidența eliberării formularelor cu regim special către entități sunt transmise lunar în formă electronică de către Î.S. „Editura de Imprimare „Statistica” în adresa Inspectoratului Fiscal Principal de Stat și Centrului de Combatere a Crimelor Economice și Corupției. Î.S. „Editura de Imprimare „Statistica” are un sistem informațional unic on-line în care lucrează salariații întreprinderii atât din cadrul administrației, cât și magazinerii editurii din centrele raionale ale Republicii Moldova. Pentru îmbunătățirea condițiilor de deservire a clienților în încăperile Î.S. „Editura de Imprimare „Statistica” din mun. Chișinău, Bălți, U.T.A. Găgăuzia, cât și în centrele raionale au fost amenajate locurile de muncă cu tehnica de calcul și aparate de casă și control pentru realizarea formularelor.

c) În scopul aplicării serviciilor publice în format electronic prin internet, la ședința Consiliului de Administrație a Î.S. Editura de Imprimare „Statistica”, conform procesului-verbal din 14.06.2012, a fost aprobată inițierea Concepției privind elaborarea și implementarea sistemului automatizat a Î.S. Editura de Imprimare „Statistica”. Sistemul documentelor electronice prevede creșterea transparenței și controlul circulației formularelor de strictă evidență. Suplimentar, va fi implementat sistemul informațional e - Factura, servicii de acces agenților economici la informații privind evidența formularelor cu regim special și verificarea apartenenței facturii. Prima etapă a Concepției este deja finisată și sunt elaborate condițiile tehnice cu privire la lansarea portalului web al Î.S. „Editura de Imprimare „statistica”. Portalul web este conceput ca un ghișeu electronic unic pentru interacțiune între interacțiune între agenții economici și Î.S. Editura de Imprimare „Statistica”. În prezent pagina web a Î.S. Editura de Imprimare „Statistica” funcționează și este la dispoziția entităților, iar la etapa actuală se lucrează asupra elaborării și lansării portalului web privind implementarea sistemului informațional automatizat de circulație a documentelor electronice între Î.S. Editura de Imprimare „Statistica” și agenții economici, integrarea serviciilor electronice în portalul guvernamental unic al serviciilor publice conform cerințelor Centrului de Guvernare Electronică.

perspectivă sistemul informațional e-Factura.

b) Proiectul vizează abilitarea Serviciului Fiscal de Stat cu competențe firești procesului de administrare fiscală, bazate pe cadrul legal și normativ în vigoare și obiectivele stabilite în planurile de activitate ale Serviciului Fiscal de Stat, ceea ce, în opinia noastră, nu aduce atingere altor procese tehnologice organizate și desfășurate de Î.S. Editura „Statistica”, în corespundere legislația. Aici, reiterăm că, centralizarea și unificarea procesului se referă la toate aspecte ce țin de ciclul de viață a documentelor vizate de proiect: optimizarea cheltuielilor și asigurarea nivelurilor respective de protecție și securitate contra falsificării; asigurarea procesului de trasabilitate unic bazat pe evidență electronică; operativitatea și plenitudinea controlului cameral asupra operațiunilor economice, implicat a legăturilor dintre operațiunile impozabile și neimpozabile cu TVA, etc.

Totodată, menționăm că, Serviciul Fiscal de Stat dispune de un set de bune practici implementate în domeniul asigurării procesului de confecționare și circulație centralizată a formularelor de documente cu regim special aferente administrării fiscale (timbre de acciz, facturi fiscale, alte blanchete și formulare cu regim), precum și de infrastructura logistică necesară.

c) În conformitate cu pct. 1 lit. c) și d) ale Dispoziției Guvernului nr. 21-d din 26.03.2012, ministerele și alte autorități administrative centrale, inclusiv structurile subordonate acestora, cu suportul Centrului de Guvernare Electronică (E-Government), nu vor admite crearea de infrastructuri TI proprii noi și extinderea infrastructurilor TI proprii existente și vor coordona cu Cancelaria de Stat dezvoltarea sistemelor informaționale noi și extinderea celor existente.

Menționăm că, în baza deciziei Comisiei Naționale pentru e-Transformare din 07.02.2012 din

	<p>d) Importul materiei prime - hîrtia specială cu însemne de protecție se face tot de la același furnizor-agent economic care importă materia primă din străinătate și pentru Inspectoratul Fiscal Principal de Stat.</p>	<p>cadrul Centrului de Governare Electronică, sistemul informațional automatizat e-Factura (faza pilot), propus de Serviciul Fiscal de Stat, a fost selectat pentru implementare în cadrul proiectului „e-transformarea Guvernării”, pe parcursul anilor 2012-2013. Sistemul informațional e-Factura (redenumit de Centrul de Governare Electronică din „Factura fiscală electronică”) vizează atât facturile (pentru livrările neimpozabile cu TVA), cît și facturile fiscale. Implementatorul Sistemului informațional e-Factura este Centrul de Governare Electronică, care desfășoară procedura de achiziție în baza rigorilor impuse de Banca Mondială ca finanțator al proiectului. Beneficiarul sistemului este Inspectoratul Fiscal Principal de Stat, iar administratorul sistemului va fi Întreprinderea de Stat „Fiscservinform” în calitate de administrator tehnico-tehnologic al sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat.</p> <p>d) Poate fi adevărat, însă, în opinia noastră, aceste circumstanțe nu au tangență cu proiectul.</p>
2.	<p>Se propune ca Anexa nr. 2 a Hotărîrii Guvernului nr. 294 din 17 martie 1998 de completat cu un punct nou care va avea următorul conținut:</p> <p>„Formularele tipizate de documente primare cu regim special neutilizate de către entități care sunt în procesul de lichidare, să fie restituite la Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica” în baza cererii entității. Distrugerea formularelor tipizate de documente primare cu regim special neutilizate va fi efectuată de către Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica” în baza regulamentului intern aprobat de Biroul Național de Statistică.”</p>	<p>Nu s-a acceptat.</p> <p>Propunerea o apreciem ca una tardivă și care vine în contradicție cu ideea formulată de autor. Admitem că, implementarea acestei propuneri va simplifica definitivarea procedurii de lichidare a entităților și va micșora numărul întreprinderilor inactive și date uitării, însă, nu va realiza și celelalte obiective formulate de Serviciului Fiscal de Stat.</p>
Ministerul Justiției (nr. 03/9169 din 13 noiembrie 2012)		
1.	<p>La pct. 1 sbp. 3) cuvintele „cu următorul text” se vor substitui cu cuvintele „cu un alineat nou cu următorul cuprins”. Totodată, avînd în vedere modificările propuse în partea dispozitivă a Hotărîrii Guvernului nr. 294 din 17 martie 1998 cu privire la executarea Decretului Președintelui republicii Moldova nr. 406-II din 23 decembrie 1997, remarcăm necesitatea operării modificărilor și în pct. 2 și 3 din Instrucțiunea privind evidența, eliberarea, păstrarea și utilizarea formularelor tipizate de documente primare cu regim special (anexa nr. 2 la Hotărîrea menționată).</p>	<p>Acceptat.</p>
2.	<p>La pct. 2, din moment ce se propune modificarea doar a unui punct din Hotărîrea Guvernului nr. 344 din 30 aprilie 2009, dispoziția propriu-zisă de modificare se va reformula, stabilindu-se că punctul 1 din Hotărîrea</p>	<p>Acceptat.</p>

	Guvernului în cauză (izvorul publicării), cu completările ulterioare, se modifică după cum urmează. Concomitent, modificările se vor aranja în ordinea alineatelor (5, apoi 7).	
3.	La pct. 3 atenționăm că, potrivit art. 54 alin. (2) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, “anexa este parte integrantă a actului normativ, are natura și forța lui juridică”. Astfel, dispoziția de modificare a cuvintelor “facturilor fiscale” se va formula după cum urmează: “în tot textul Hotărârii cuvintele “facturilor fiscale” se substituie cu cuvintele “formulelor de documente primare cu regim special” (modificarea respectivă urmînd a fi operată atît în partea dispozitivă a Hotărârii, cît și în anexe). Totodată, recomandăm comasarea acesteia cu dispoziția vizînd excluderea sintagmei “timbrilor de acciz”.	Acceptat.
4.	Cu referire la noua redacție a tabelului din anexa nr. 1, semnalăm că conform pct. 3 din Instrucțiunea privind evidența, eliberarea, păstrarea și utilizarea formularelor tipizate de documente primare cu regim special, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 294 din 17 martie 1998, “eliberarea formularelor cu regim special către entități se efectuează centralizat, conform contractelor și contra plată”. Astfel, se va preciza în rubrica “Tariful, lei” că tarifele se stabilesc în condiții contractuale.	Acceptat.
5.	Se va ține cont, că în corespundere cu normele de tehnică legislativă, înaintea numerelor formate dintr-o singură cifră zero nu se pune, iar luna adoptării actelor normative se scrie cu litere și nu cu cifre.	Acceptat.
6.	Suplimentar, în scopul respectării normelor privind asigurarea transparenței în procesul decizional, stabilite în Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și Legea nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi coordonat cu societatea civilă.	Acceptat. Proiectul a fost plasat pe pagina web www.mf.gov.md și www.fisc.md în rubrica „Transparența decizională”.
Centrul Național Anticorupție (nr. 17/373 din 12 noiembrie 2012)		
1.	Autorul a omis să modifice și alte prevederi ale hotărîrii Guvernului nr. 294 din 1998, precum și ale Hotărîrii Guvernului nr. 1136 din 02.10.2006. Astfel, spre exemplu, reglementările pct. 2 din Anexa nr. 2 a Hotărîrii Guvernului nr. 294 din 1998 rămîn a fi necoroborate cu propunerile din proiect și prevăd tipărirea de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat doar a facturilor fiscale și nu a actelor enunțate în proiect. Or, pct. 5 al Anexei nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr. 1136 din 2006 – deviază de la finalitatea proiectului, deoarece nu prevede că în veniturile mijloacelor speciale ale Inspectoratului Fiscal Principal de Stat trebuie să fie incluse și sursele dobîndite în urma comercializării formularelor tipizate de documente primare cu regim special enunțate în proiect.	Acceptat.
2.	Pentru a exclude posibilitatea oricărei interpretări în sensul alocării resurselor din bugetul de stat, atragem atenția asupra pct. 2 al proiectului de hotărîre a Guvernului care prevede transmiterea stocurilor existente de formulare tipizate de către Întreprinderea de Stat	Acceptat.

	<p>Editura de Imprimare „Statistica” a Biroului Național de Statistică, Inspectoratului Fiscal Principal de Stat „pe bază de contract”. Ținând cont de reglementările pct. 3 al Anexei nr. 2 a Hotărârii Guvernului nr. 294 din 1998 care prevăd eliberarea formularelor cu regim special contra plată (din partea agenților economici), precum și de reglementările Hotărârii Guvernului nr. 1136 din 2006 cu privire la mijloacele speciale ale Inspectoratului Fiscal Principal de Stat și inspectoratelor fiscale de stat teritoriale, deducem că circulația stocurilor formularelor respective trebuie să se efectueze anume în baza mijloacelor speciale. Astfel, determinăm oportunitatea concretizării în pct. 2 al proiectului a acestui fapt prin completarea textului punctului respectiv, după sintagma „pe bază de contract”, cu sintagma „din contul mijloacelor speciale”.</p>	
<p>3.</p>	<p>Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat nu se regăsește pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional.</p>	<p>Acceptat. Proiectul a fost plasat pe pagina web www.mf.gov.md și www.fisc.md în rubrica „Transparența decizională”.</p>

Ministru

Veaceslav Negruța