

Notă informativă

la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 (număr unic 859/MADRM/2020)

1. Autorul proiectului

Prezentul proiect de hotărîre a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ministerul, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 695 din 30.08.2017, are misiunea de elaborare și promovare a politicilor în domeniul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

Totodată în prezent conform Hotărîrii Guvernului nr. 382/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, ARFC este autoritatea administrativă responsabilă de implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solului pentru anii 2011-2020.

Prin urmare, pînă în anul 2017, Agenția Relații Funciare și Cadastru prin intermediul Î.S. „Protecția Solului și Îmbunătățiri Funciare” a executat lucrări de realizare a obiectivelor stabilite în Program.

Totodată, conform recomandării Curții de Conturi și în vederea eficientizării procedurilor de organizare și realizare a executării activităților de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor, prin Hotărîrea Guvernului nr. 691/2018 a fost aprobat Regulamentul privind condițiile și procedurile de realizare a activităților de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor.

În prezent, conform condițiilor stabilite în hotărîrea nominalizată ARFC acumulează și sistematizează dosarele de la autoritățile publice locale, ce țin de stabilirea perimetrelor de ameliorare și le pune la dispoziția Comisiei constituite prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

Criteriile principale de prioritizare a obiectelor sînt forma și intensitatea procesului de degradare a solului, precum și suprafața de teren afectată. Comisia, în limitele bugetului alocat, decide asupra includerii obiectelor pentru executarea lucrărilor de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor în Lista obiectelor și mijloacelor financiare necesare în scopul realizării Planului de acțiuni (...) pentru anii 2017-2020.

Selectarea operatorilor economici care urmau să efectueze lucrări de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor urma a fi realizată prin intermediul procedurilor de achiziții conform prevederilor Legii nr. 131 din 3/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, din considerentul că la finele anului 2020 expiră Programul de conservare și sporire a fertilității solurilor pentru anii 2017-2020 a apărut necesitatea aprobării unui nou mecanism

și procedurii privind realizarea executării activităților de îmbunătățiri funciare.

Prin urmare Ministerul a elaborat un nou Program de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 și Planul de acțiuni de realizare a acestora pe perioada 2021-2023.

Totodată, ținând cont că Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2023, are o nouă abordare de implementare a proiectelor de îmbunătățiri funciare și majoritatea indicatorilor stabiliți în Planul de acțiuni (...) pentru anii 2021-2023, urmează a fi realizați prin intermediul proiectului IFAD, se propune ca celelalte acțiuni să fie stimulate prin intermediul Agenției Intervenții și Plăți în Agricultură cu acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare.

Prin urmare, a apărut necesitatea aprobării unui nou mecanism și proceduri privind realizarea executării activităților de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, cu suportul financiar de la bugetul de stat.

3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul respectiv stabilește măsurile, condițiile și procedurile de acordare a subvențiilor în avans pentru:

Alocarea anuală a mijloacelor financiare pentru finanțarea proiectelor investiționale de întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, se vor realiza în conformitate cu procedurile descrise în regulamentul nominalizat și cu bugetul planificat în Planul de acțiuni de realizare a acestora prin intermediul Agenției de Intervenții și Plăți în Agricultură.

Proiectul actului normativ prevede subvenționarea în avans a trei noi măsuri de sprijin pe segmentul managementului durabil al resurselor de sol din cadrul Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025:

3. Aplicarea măsurilor de conservare și sporire a fertilității solurilor.

Conform CBTM pentru perioada 2021-2023 sunt planificate pentru linia bugetară de program (în prezent „Valorificarea terenurilor noi și sporirea fertilității solurilor) circa 10,0 mil. lei/anual circa 30 mil.lei/3 ani.

Ținând cont de noua abordare de implementare a politicilor de îmbunătățiri funciare, MADRM a solicitat Ministerului Finanțelor ca linia bugetară de program (în prezent „Valorificarea terenurilor noi și sporirea fertilității solurilor) de circa 10,0 mil. lei/anual să fie stabilită/planificată Agenției Intervenții și Plăți în Agricultură, ca un fond separat în scopul

implementării acțiunilor planificate a fi realizate din bugetul de stat din contul Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025.

În cadrul măsurii 1 și 2, solicitantul este persoană juridică/fizică sau unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi, care deține teren în proprietate, posesie sau folosință înregistrat în modul stabilit în registrele de publicitate, și urmează să implementeze proiectul într-o unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi.

Solicitantul urmează să dispună de un proiect avizat pozitiv de o instituție de cercetări de profil, un deviz de cheltuieli, alte documente confirmative prevăzute de legislație, costul total al proiectului eligibil nu depășește suma de 1000000 de lei, perioada de implementare a proiectului nu depășește 24 de luni, contribuția financiară a solicitantului reprezintă cel puțin 20 % din costul total al proiectului eligibil, solicitantul aplică cu un singur proiect pentru măsura respectivă pe parcursul perioadei de implementare conform prezentului Regulament;

În cadrul măsurii 3, beneficiarul este persoană juridică/fizică sau unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi, care deține teren în proprietate, posesie sau folosință înregistrat în modul stabilit în registrele de publicitate, și urmează să implementeze proiectul într-o unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi

Solicitantul urmează să dispună de un proiect avizat pozitiv de o instituție de cercetări de profil, un deviz de cheltuieli, alte documente confirmative prevăzute de legislație, costul total al proiectului eligibil nu depășește suma de 1000000 de lei, perioada de implementare a proiectului nu depășește 24 de luni, contribuția financiară a solicitantului reprezintă cel puțin 20 % din costul total al proiectului eligibil, solicitantul aplică cu un singur proiect pentru măsura respectivă pe parcursul perioadei de implementare conform prezentului Regulament și deține documente ce atestă competențele profesionale relevante în domeniul pentru care solicită sprijin financiar, sau dispune de un contract de colaborare cu instituțiile de cercetări de profil, pe perioadă implementării proiectului

Documentele obligatorii, precum și condițiile de acordare a subvenției în avans pentru măsurile 1-3, sunt stabilite în proiectul Regulamentului.

Sprijinul financiar acordat din Programul menționat pentru proiectele investiționale prevăzute în cadrul măsurilor de îmbunătățiri funciare se va acorda în două tranșe (subvenția în avans și finală), conform cap. IV, sec.6-a din Regulament.

Solicitanții de subvenții vor depune dosarele pentru obținerea sprijinului financiar în cadrul apelurilor anunțate de către instituția implementatoare, în baza ordinului conducătorului instituției. Astfel, procesul de acordare și implementare a subvențiilor în avans sunt stipulate în cap. IV din proiectul hotărârii de Guvern.

Proiectele eligibile, sistematizate de AIPA vor fi evaluate de către o Comisie de evaluare, instituită prin ordinul conducătorului instituției implementatoare, din punct de vedere al atingerii indicatorilor de performanță, conform obiectivelor proiectului investițional, prin atribuirea punctajului (minimum 70 de puncte și maximum 155 de puncte) conform criteriilor stabilite în anexele la Regulament.

În eventualitatea în care, solicitantul de subvenții nu a întrunit condițiile de eligibilitate necesare în cadrul apelului de depunere a cererilor enunțate de către instituția implementatoare, acesta poate depune o cerere nouă în cadrul apelului următor.

5. Fundamentarea economico-financiară

Se propune ca acțiunile stabilite la Obiectivul nr. 2 Aplicarea măsurilor pentru prevenirea

și combaterea eroziunii solului, Obiectiv specific nr. 2.2. Eroziunea de adâncime, Obiectiv nr. 3 Aplicarea măsurilor de ameliorare a solurilor, Obiectiv specific nr. 3.1. Măsuri de ameliorare chimică și Obiectivul nr. 4 Aplicarea măsurilor de conservare și sporire a fertilității solurilor planificate în proiectul Planul de acțiuni (...) pentru anii 2021-2023, să fie stimulate conform condițiilor stabilite în Regulamentul dat, din bugetul de stat prin intermediul Agenției Intervenții și Plăți în Agricultură, cu acordarea mijloacelor financiare în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare, iar linia bugetară de program (în prezent denumită „Valorificarea terenurilor noi și sporirea fertilității solurilor gestionată de ARFC circa 10,0 mil lei/anual) să fie planificată în CBTM pentru Agenția Intervenții și Plăți în Agricultură în scopul asigurării implementării Obiectivelor menționate.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În rezultatul aprobării actului normativ propus, nu va fi necesar abrogarea sau modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra elaborării proiectului hotărârii Guvernului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 proiectul, nota informativă și AIR au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului www.madrm.gov.md, compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte în discuție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Avizul Centrului Național Anticorupție se regăsește în sinteza obiecțiilor și propunerilor

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este necesară.

10. Constatările expertizei juridice

Avizul Ministerului Justiției se regăsește în sinteza obiecțiilor și propunerilor

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost examinat în cadrul grupului de lucru al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (se anexează).

Proiectul Regulamentului a fost examinat și discutat în cadrul grupului de lucru (ședința din 24.08.2020), unde au participat reprezentanți ai Academiei de Știință a Solului, IP „IPAPS N. DIMO”, Universității Agrare de Stat din Moldova, Universității de Stat, Î.S. „Institutului de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, Agenției „Moldsilva”, Agenției Intervenții și Plăți în Agricultură, Agenției de Mediu, Agenției „Apele Moldovei”, Societății Naționale a Moldovei de Știință a Solului etc.

Proiectul a fost transmis spre avizare Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Academiei de Științe a Moldovei, Asociației Congresul Autorităților Locale din Moldova, spre expertizare Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție

De asemenea proiectul a fost transmis spre avizare, consultare instituțiilor de cercetări din domeniul solului, din domeniul protecției mediului, instituțiilor nonguvernamentale din domeniul agricol (Agenția de Intervenții și Plăți pentru Agricultură, Agenția „Moldsilva”, Agenția „Apele Moldovei”, Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului,

Universitatea Agrară de Stat din Moldova, Universitatea de Stat din Moldova, I.P. „Institutul de Pedologie, Agrochimie și Protecție a Solului” N. DIMO”, Academia de Științe a Moldovei, I.P. „Institutul de Ecologie și Geografie”, Unitatea Consolidată pentru Implementarea Programelor IFAD (UCIP IFAD), Federația Națională a Fermierilor din Moldova, Societatea Națională a Moldovei de Știință a Solului, FNA din RM „AGROinform” , APEF „Moldova Fruct” , ARPPA „UniAgroProtect”

Secretar de Stat

Mihail MACHIDON