



MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str

Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

Nr. 26-05/4888 din 25.10.2020

### Cancelaria de Stat

În temeiul pct. 179 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului solicită înregistrarea proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025.

### CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat  
a proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind  
condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele  
investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de  
îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol  
pentru anii 2021-2025**

| Nr.<br>crt. | Criterii de<br>înregistrare       | Nota autorului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.          | Tipul și denumirea<br>proiectului | Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025. |

|    |                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. | Autoritatea care a elaborat proiectul                                                                                                    | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 3. | Justificarea depunerii cererii <i>(indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)</i> | <p>Conform proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, este necesar de a realiza măsuri de prevenire, stopare a degradării solurilor și sporirea fertilității acestora. Majoritatea indicatorilor de monitorizare stabiliți în Planul de acțiuni (...) pentru anii 2021-2013, urmează a fi realizați prin intermediul proiectului IFAD (surse externe), însă unele acțiuni se propune să fie stimulate prin intermediul Agenției de Intervenții și Plăți în Agricultură cu acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare.</p> <p>Prin urmare, a apărut necesitatea aprobării unui nou mecanism și proceduri privind realizarea executării activităților de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului, cu suportul financiar de la bugetul de stat. Astfel, prin proiectul Regulamentului menționat se propun mecanisme și proceduri de implementare.</p> <p>Reieșind din cele expuse, și ținînd cont că, problema menținerii capacității de producție a terenurilor agricole este o preocupare strategică de securitate națională, iar asigurarea științifică a lucrărilor de protecție, ameliorare și utilizare durabilă a resurselor funciare este indispensabilă, se propune pentru examinare proiectul:</p> <p>- Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului (...) pentru anii 2021-2025.</p> <p>Aprobarea acestuia va asigura implementarea de către Agenția de Intervenții și Plăți în Agricultură a acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni (...) pentru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025.</p> |
| 4. | Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară                                                                       | <p>Avizare:</p> <p>Ministerul Economiei și Infrastructurii</p> <p>Ministerul Finanțelor</p> <p>Agenția Relații Funciare și Cadastru</p> <p>Academia de Științe a Moldovei</p> <p>Congresul Autorităților Publice Locale</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|    |                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                          | <i>Expertizare:</i><br>Ministerul Justiției<br>Centrul Național Anticorupție                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. | Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor                                                   | 10 zile.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6. | Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului     | Vasile Nemțanu, Consultant principal, Serviciu de politici în domeniul fondului funciar și îmbunătățiri funciare.<br>e-mail:vasile.nemtanu@madrm.gov.md<br>telefon de contact: 022-204-536                                                                                                                                                                                                                                        |
| 7. | Anexe (proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire) | - Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025;<br>- Nota informativă;<br>- Analiza impactului de reglementare la proiect. |

**Ministru**

**Ion PERJU**

Ex: Vasile Nemțanu  
e-mail:vasile.nemtanu@madrm.gov.md  
tel: 022-204-536

**Notă informativă**  
**la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului**  
**privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru**  
**proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de**  
**îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol**  
**pentru anii 2021-2025**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Autorul proiectului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Prezentul proiect de hotărîre a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>În prezent conform Hotărîrii Guvernului nr. 382/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, ARFC este autoritatea administrativă responsabilă de implementarea Programului de conservare și sporire a fertilității solului pentru anii 2011-2020.</p> <p>Prin urmare, pînă în anul 2017, Agenția Relații Funciare și Cadastru prin intermediul Î.S. „Protecția Solului și Îmbunătățiri Funciare” a executat lucrări de realizare a obiectivelor din Program. Totodată, conform recomandării Curții de Conturi și în vederea eficientizării procedurilor de organizare și realizare a executării activităților de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor, prin Hotărîrea Guvernului nr. 691/2018 a fost aprobat Regulamentul privind condițiile și procedurile de realizare a activităților de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor.</p> <p>În prezent, conform condițiilor stabilite în hotărîrea nominalizată ARFC acumulează și sistematizează dosarele de la autoritățile publice locale, ce țin de stabilirea perimetrelor de ameliorare și le pune la dispoziția Comisiei constituite prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.</p> <p>Criteriile principale de prioritizare a obiectelor sînt forma și intensitatea procesului de degradare a solului, precum și suprafața de teren afectată. Comisia, în limitele bugetului alocat, decide asupra includerii obiectelor pentru executarea lucrărilor de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor în Lista obiectelor și mijloacelor financiare necesare în scopul realizării Planului de acțiuni (...) pentru anii 2017-2020.</p> <p>Selectarea operatorilor economici care urmau să efectueze lucrări de îmbunătățiri funciare, protecție, conservare și sporire a fertilității solurilor urma a fi realizată prin intermediul procedurilor de achiziții conform prevederilor Legii nr. 131 din 3/2015 privind achizițiile publice.</p> <p>Astfel, necesitatea aprobării mecanismului și procedurii privind realizarea executării activităților de îmbunătățiri funciare, este că la finele anului 2020 expiră Programul de conservare și sporire a fertilității solurilor pentru anii 2017-2020.</p> <p>Prin urmare Ministerul a elaborat un nou Program de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 și Planul de acțiuni de realizare a acestora pe perioada 2021-2023.</p> |

Totodată, ținând cont că Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2023, are o nouă abordare de implementare a proiectelor de îmbunătățiri funciare și majoritatea indicatorilor stabiliți în Planul de acțiuni (...) pentru anii 2021-2023 urmează a fi realizați prin intermediul proiectului IFAD, se propune ca celelalte acțiuni să fie stimulate prin intermediul AIPA cu acordarea subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare. Prin urmare, a apărut necesitatea aprobării unui nou mecanism și proceduri privind realizarea executării activităților de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, cu suportul financiar de la bugetul de stat.

### **3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul respectiv stabilește măsurile, condițiile și procedurile de acordare a subvențiilor în avans pentru:

- 1) activitățile ce țin de prevenirea și combaterea eroziunii solului (eoliene și hidrice), pe terenuri agricole afectate de eroziune de suprafață și în adâncime;
- 2) activitățile ce țin de ameliorarea chimică a solurilor, pe terenuri agricole cu soluri salinizate-solonețizate (semihidromorfe și hidromorfe);
- 3) activități ce țin de conservare și sporire a fertilității solurilor terenurilor agricole

Alocarea anuală a mijloacelor financiare pentru finanțarea proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, se vor realiza în conformitate cu procedurile descrise în regulamentul nominalizat și cu bugetul planificat în Planul de acțiuni de realizare a acestora prin intermediul Agenției de Intervenții și Plăți în Agricultură.

Proiectul actului normativ prevede subvenționarea în avans a trei noi măsuri de sprijin pe segmentul managementului durabil al resurselor de sol din cadrul Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025:

1. Aplicarea măsurilor pentru prevenirea și combaterea eroziunii solului;
2. Aplicarea măsurilor de ameliorarea a solurilor
3. Aplicarea măsurilor de conservare și sporire a fertilității solurilor.

Pentru măsurile menționate, alocația financiară anuală din Program...va constitui 10 milioane de lei, în conformitate cu sursele alocate Fondului în Legea bugetului de stat pentru anul corespunzător.

În cadrul măsurii 1 și 2, solicitantul este persoană juridică/fizică sau unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi, care deține teren în proprietate, posesie sau folosință înregistrat în

modul stabilit în registrele de publicitate, și urmează să implementeze proiectul într-o unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi.

Solicitantul urmează să dispună de un proiect avizat pozitiv de o instituție de cercetări de profil, un deviz de cheltuieli, alte documente confirmative prevăzute de legislație, costul total al proiectului eligibil nu depășește suma de 1000000 de lei, perioada de implementare a proiectului nu depășește 24 de luni, contribuția financiară a solicitantului reprezintă cel puțin 20 % din costul total al proiectului eligibil, solicitantul aplică cu un singur proiect pentru măsura respectivă pe parcursul perioadei de implementare conform prezentului Regulament;

În cadrul măsurii 3, beneficiarul este persoană juridică/fizică sau unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi, care deține teren în proprietate, posesie sau folosință înregistrat în modul stabilit în registrele de publicitate, și urmează să implementeze proiectul într-o unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi

Solicitantul urmează să dispună de un proiect avizat pozitiv de o instituție de cercetări de profil, un deviz de cheltuieli, alte documente confirmative prevăzute de legislație, costul total al proiectului eligibil nu depășește suma de 1000000 de lei, perioada de implementare a proiectului nu depășește 24 de luni, contribuția financiară a solicitantului reprezintă cel puțin 20 % din costul total al proiectului eligibil, solicitantul aplică cu un singur proiect pentru măsura respectivă pe parcursul perioadei de implementare conform prezentului Regulament și deține documente ce atestă competențele profesionale relevante în domeniul pentru care solicită sprijin financiar, sau dispune de un contract de colaborare cu instituțiile de cercetări de profil, pe perioadă implementării proiectului

Documentele obligatorii, precum și condițiile de acordare a subvenției în avans pentru măsurile 1-3, sunt prevăzute în proiectul de Regulamentului.

Sprijinul financiar acordat din Program... pentru proiectele investiționale prevăzute în cadrul măsurilor de îmbunătățiri funciare se va acorda în două tranșe (subvenția în avans și finală), conform *cap. V, sec.6-a* din Regulament.

Solicitanții de subvenții vor depune dosarele pentru obținerea sprijinului financiar în cadrul apelurilor anunțate de către instituția implementatoare, în baza ordinului conducătorului instituției. Totodată, procesul de acordare și implementare a subvențiilor în avans sunt stipulate în *cap. V* din proiectul hotărârii de Guvern.

Proiectele eligibile, sistematizate de AIPA vor fi evaluate de către o Comisie de evaluare, instituită prin ordinul conducătorului instituției implementatoare, din punct de vedere al atingerii indicatorilor de performanță, conform obiectivelor proiectului investițional, prin atribuirea punctajului (minimum 70 de puncte și maximum 155 de puncte) conform criteriile stabilite în anexele nr.1 la Regulament.

În eventualitatea în care, solicitantul de subvenții nu a întrunit condițiile de eligibilitate necesare în cadrul apelului de depunere a cererilor enunțate de către instituția implementatoare, acesta poate depune o cerere nouă în cadrul apelului următor.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Se propune ca acțiunile stabilite la Obiectivul nr. 2 Aplicarea măsurilor pentru prevenirea și combaterea eroziunii solului, Obiectiv specific nr. 2.2. Eroziunea de adâncime, Obiectiv nr. 3 Aplicarea măsurilor de ameliorare a solurilor, Obiectiv specific nr. 3.1. Măsuri de ameliorare chimică și Obiectivul nr. 4 Aplicarea măsurilor de conservare și sporire a fertilității solurilor planificate în proiectul Planul de acțiuni (...) pentru anii 2021-2023, să fie stimulate conform condițiilor stabilite în Regulamentul dat, din bugetul de stat prin intermediul Agenției

Intervenții și Plăți în Agricultură, cu acordarea mijloacelor financiare în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare, iar linia bugetară de program (în prezent denumită „Valorificarea terenurilor noi și sporirea fertilității solurilor gestionată de ARFC circa 10,0 mil lei/anual) să fie planificată în CBTM pentru Agenția Intervenții și Plăți în Agricultură în scopul asigurării implementării Obiectivelor menționate.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

În rezultatul aprobării actului normativ propus, nu va fi necesar abrogarea sau modificarea altor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra elaborării proiectului hotărârii Guvernului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, proiectul, nota informativă, au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md). compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte în discuție.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Nu este necesară.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

#### **11. Constatările altor expertize**

Proiectul a fost examinat în cadrul grupului de lucru al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (se anexează).

Proiectul Regulamentului a fost examinat și discutat în cadrul grupului de lucru (ședința din 24.08.2020), unde au participat reprezentanți ai Academiei de Știință a Solului, IP „IPAPS N. DIMO”, Universității Agrare de Stat din Moldova, Universității de Stat, Î.S. „Institutului de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, Agenției „Moldsilva”, Agenției Intervenții și Plăți în Agricultură, Agenției de Mediu, Agenției „Apele Moldovei”, Societății Naționale a Moldovei de Știință a Solului etc.

**Ministru**

**Ion PERJU**