

## ANALIZA IMPACTULUI

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită al Cancelariei de Stat

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Titlul analizei impactului</b><br>(poate conține titlul propunerii de act normativ):                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită al Cancelariei de Stat. |
| <b>Data:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 30.09.2020                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Cancelaria de Stat                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Subdiviziunea:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Direcția administrație publică                                                                                                                                                                                          |
| <b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Mihai Furnica, consultant principal al Direcției administrație publică, tel: (022) 250-489<br><u>Email: mihai.furnica@gov.md</u>                                                                                        |
| <b>Compartimentele analizei impactului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>1. Definirea problemei</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                         |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>În conformitate cu prevederile pct.1 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.657/2009, Cancelaria de Stat este autoritatea publică care asigură organizarea activității Guvernului în vederea realizării de către acesta a politicii interne și externe a statului, crearea cadrului general pentru definirea priorităților de activitate a Guvernului, suportul metodologic și organizatoric pentru sistemul de planificare, elaborare și implementare a politicilor publice de către autoritățile guvernamentale, monitorizarea implementării programului de guvernare, prezentarea materialelor analitice și informaționale, pregătirea proiectelor de acte ale Guvernului, inclusiv realizarea dreptului de inițiativă legislativă, și verificarea executării acestora, precum și exercitarea de către Guvern a prerogativelor ce țin de relațiile sale cu autoritățile administrației publice locale.</p> <p>Pornind de la misiunea complexă pe care o exercită Cancelaria de Stat, pentru a face față provocărilor, atribuțiilor și responsabilităților funcționale, este necesară o structură organizațională corespunzătoare. În acest sens, urmare a analizei funcționale elaborate de către echipa Proiectului de asistență tehnică UE „Suport în procesul de reformă a administrației publice în Republica Moldova”, a concluziilor operaționale din cadrul Raportului de audit anual precum și a Raportului anual privind controlul intern managerial s-a constatat ineficiența unor procese instituționale, care necesită a fi abordate.</p> |                                                                                                                                                                                                                         |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Proiectul urmărește optimizarea structurii Cancelariei de Stat în calitate de "Centru al Guvernului", precum și consolidarea principalelor funcții și sarcini ale acesteia, în conformitate cu Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020. În contextul direcțiilor de acțiuni stabilite în Strategia prenotată, în special a criteriului privind „gruparea funcțiilor de același fel pentru a obține economii la scară și pentru a maximiza sinergia proceselor”, prin proiect se propun modificări și la Hotărârea Guvernului nr.657/2009.</p> <p>Modificările operate vor asigura celeritatea procesele interne și interinstituționale.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                         |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Necesitatea raționalizării structurii organizaționale și eficientizării proceselor de lucru din cadrul Cancelariei de Stat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                         |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Structura organizațională a Cancelariei de Stat pe parcursul ultimilor ani a suferit mai multe</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                         |

restructurări, acestea fiind dictate de necesitățile și rigorile existente la acel moment, fapt care se impune și la moment.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

- Hotărârea Guvernului nr.657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat.
- Hotărârea Guvernului nr.911/2016 pentru aprobarea Strategiei privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

1. Optimizarea structurii Cancelariei de Stat a Republicii Moldova în calitate de *"Centru al Guvernului"*.
2. Asigurarea economicității, eficacității și eficienței operațiunilor/business-proceselor.

## 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Pornind de la necesitățile existente, lipsa unei intervenții în acest sens, va afecta business-procesele din cadrul Cancelariei de Stat.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Obiectivul proiectului vizează îmbunătățirea proceselor de lucru în cadrul Cancelariei de Stat prin consolidarea funcțiilor de coordonare interinstituțională a autorităților publice, fortificarea funcțiilor de suport și eficientizarea proceselor de gestiune a bunurilor și gestiune financiară. Respectiv, acest fapt implică divizarea, crearea, reorganizarea unor subdiviziuni (Direcția generală management instituțional, Direcția coordonare și monitorizare interinstituțională, Secția supravegherea controalelor de stat, Direcția achiziții publice și gestiune etc.) și modificarea subsecvență a structurii.

Suplimentar, urmează a fi redus efectivul-limită al Cancelariei de Stat cu 5 unități, acordate prin Hotărârea Guvernului 428/2020.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea de alternativă constituie reorganizarea structurii organizaționale a Cancelariei de Stat, și reconsiderarea proceselor interne întru consolidarea principalelor funcții și sarcini ale acesteia în calitate de *„Centru al Guvernului"*.

## 4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Deși urmare a analizei funcționale, structura organizațională actuală a scos în evidență mai multe lacune, totuși procesele de lucru interne sunt setate, iar o eventuală intervenție în structură, va necesita regândirea proceselor de lucru interne (ceea ce va consuma timp, resurse și va afecta eficiența proceselor la etapa preliminară).

b<sup>1)</sup> Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea recomandată a fost analizată prin prisma tabelului pentru identificarea impacturilor. Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, deoarece eventuale cheltuieli ce țin de disponibilizarea personalului se vor efectua în

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| conformitate cu Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, din contul și limita bugetului Cancelarie de Stat pentru anul 2020.                                                                                                                                               |  |
| b <sup>2</sup> ) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea                          |  |
| Opțiunea alternativă (a nu face nimic) va afecta business-procesele din cadrul Cancelariei de Stat.                                                                                                                                                                                                                  |  |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta                  |  |
| Urmare a analizei efectuate nu au fost identificate riscuri iminente.                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi |  |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
| <b>Concluzie</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați                                                                                                                                        |  |
| Proiectul urmărește restructurarea Cancelariei de Stat în vederea îndeplinirii funcțiilor cheie ale Centrului de Guvernare, în modul cel mai eficient și sustenabil, reconsiderarea business-proceselor interne, inclusiv cooperarea optimă cu alte autorități ale administrației publice centrale.                  |  |
| <b>5. Implementarea și monitorizarea</b>                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare                                                                                                                                 |  |
| Proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat.                                                                                                                        |  |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea                                                                                                                                                                                                                               |  |
| Raportul anual de control intern managerial.<br>Raportul de audit intern/extern.<br>Performanța instituțională.<br>Gradul de implementare a activităților aferente autorității (Planul de acțiuni al CS/Guvernului).                                                                                                 |  |
| c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea                                                                                                                          |  |
| Eficiența proiectului va fi estimată la finele anului 2021, prin intermediul mecanismului de raportare a sistemului de control intern managerial dar și a raportului de audit.                                                                                                                                       |  |
| <b>6. Consultarea</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| Ministerul Finanțelor<br><br>Expertizare:<br>Ministerul Justiției<br>Centrul Național Anticorupție                                                                                                                                                                                                                   |  |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților                                                                                                                                                                                                                               |  |
| Proiectul va fi plasat spre consultare pe platforma <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>                                                                                                                                                                                                     |  |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului                                                                                                                                                                                                                  |  |

și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

A se completa după consultare cu Ministerul Finanțelor

**Anexă**

**Tabel pentru identificarea impacturilor**

| Categorii de impact                                                                    | Punctaj atribuit |                        |                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------|------------------------|
|                                                                                        | Opțiunea propusă | Opțiunea alternativă 1 | Opțiunea alternativă 2 |
| <b>Economic</b>                                                                        |                  |                        |                        |
| costurile desfășurării afacerilor                                                      | 0                |                        |                        |
| povara administrativă                                                                  | 1                |                        |                        |
| fluxurile comerciale și investiționale                                                 | 0                |                        |                        |
| competitivitatea afacerilor                                                            | 0                |                        |                        |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii                      | 1                |                        |                        |
| concurența pe piață                                                                    | 0                |                        |                        |
| activitatea de inovare și cercetare                                                    | 0                |                        |                        |
| veniturile și cheltuielile publice                                                     | 0                |                        |                        |
| cadrul instituțional al autorităților publice                                          | 2                |                        |                        |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori                                    | 0                |                        |                        |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor                                      | 0                |                        |                        |
| situația social-economică în anumite regiuni                                           | 0                |                        |                        |
| situația macroeconomică                                                                | 0                |                        |                        |
| alte aspecte economice                                                                 | 0                |                        |                        |
| <b>Social</b>                                                                          |                  |                        |                        |
| gradul de ocupare a forței de muncă                                                    | 0                |                        |                        |
| nivelul de salarizare                                                                  | 0                |                        |                        |
| condițiile și organizarea muncii                                                       | 1                |                        |                        |
| sănătatea și securitatea muncii                                                        | 0                |                        |                        |
| formarea profesională                                                                  | 0                |                        |                        |
| inegalitatea și distribuția veniturilor                                                | 0                |                        |                        |
| nivelul veniturilor populației                                                         | 0                |                        |                        |
| nivelul sărăciei                                                                       | 0                |                        |                        |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0                |                        |                        |
| diversitatea culturală și lingvistică                                                  | 0                |                        |                        |
| partidele politice și organizațiile civice                                             | 0                |                        |                        |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea                               | 0                |                        |                        |
| modul sănătos de viață al populației                                                   | 0                |                        |                        |
| nivelul criminalității și securității publice                                          | 0                |                        |                        |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială                                  | 0                |                        |                        |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale                                          | 0                |                        |                        |
| accesul și calitatea serviciilor medicale                                              | 0                |                        |                        |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative                                | 1                |                        |                        |
| nivelul și calitatea educației populației                                              | 0                |                        |                        |
| conservarea patrimoniului cultural                                                     | 0                |                        |                        |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale      | 0                |                        |                        |
| accesul și participarea populației în activități sportive                              | 0                |                        |                        |
| discriminarea                                                                          | 0                |                        |                        |
| alte aspecte sociale                                                                   | 0                |                        |                        |
| <b>De mediu</b>                                                                        |                  |                        |                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--|--|
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 0 |  |  |
| calitatea aerului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 |  |  |
| biodiversitatea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0 |  |  |
| flora                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| fauna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| peisajele naturale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0 |  |  |
| starea și resursele solului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 0 |  |  |
| intensitatea energetică                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| <p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p> |   |  |  |