**SINTEZA**

**obiecţiilor şi propunerilor (recomandărilor)**

**la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Programului Național de Dezvoltare a Sectorului de Lapte**

**în Republica Moldova 2020-2025 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia pentru anii 2020-2022**

*(denumirea proiectului)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică** | **Conţinutul obiecţiei/**  **propunerii (recomandării)** | | | | | | | | | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**  Nr.21-06-6925 din 03.08.2020 | II.Completarea Programului de la început cu capitolul „Introducere”, în care se va indica temeiul de elaborare a Programului, importanța acestuia pentru dezvoltarea sectorului zootehnic și al domeniului agroindustrial, participanții în procesul de elaborare a Programului, cuprinsul  acestuia etc. Totodată, ar fi bunevenit de prezentat în acest capitol toate abrevierile utilizate. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| II. Capitolul I„Identificarea problemei”  - redenumirea capitolului în „Descrierea situației actuale a sectorului lapte”;  - comasarea pct. 22 și 23, și respectiv pct. 25 și 26, deoarece se referă la aceliași subiecte de abordare (unitățile de procesare a laptelui și sistemul de implementare a calității HACCP);  - indicarea cauzelor încetinirii/diminuării exporturilor de produse lactate ( secțiunea 6). | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| II. La capitolul III „Obiectivul general și obiectivele specifice”   * reformularea obiectivului general din Secțiunea 1 prin excluderea direcțiilor prioritare/instrumentelor de atingere a obiectivului stabilt (pct. 34). Cu atât mai mult, că aceste direcții și obiective specifice sunt identificate în pct. 35 și pct 36. În context, se propune definirea obiectivului general în felul   următor: ”Obiectivul general al Programului costă în majorarea efectivului de animale și creșterea productivității industriei laptelui”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La capitolul VI „Responsabilii pentru implementare” Revizuirea listei instituțiilor responsabile și a partenerilor în concordanță cu Planul de acțiuni pentru implementarea Programului și includerea autorităților locale în calitate de parteneri. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| **Consiliul Concurenței**  Nr. Dg-399-1593 din 07.08.2020 | 1. Sintagma ,,concurența neloiala" prevazută la pct. 33 lit. c) din anexa 1 a proiectului, ținand cont de faptul ca aceasta nu este utilizată corespunzător, in sensul definit de art. 4 al Legii concurenței nr. 183/2012 și in vederea aplicării uniforme a legislației din domeniul concurenței, considerăm oportună excluderea cuvântului ,,neloială" de la pct. menționat. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| 1. Potrivit pct. 59 lit. 1) din anexa 1 a proiectului, unul din indicatorii de progres, pentru atingerea obiectivelor propuse urmare a implementării acțiunilor prevăzute in planul de acțiuni este: asocierea fermelor de producere a laptelui cu intreprinderile de procesare și intreprinderile agricole producatoare de furaje in acest sens, in scopul protectiei concurentei, inclusiv a prevenirii practicilor anticoncurențiale, asocierea fermelor de producere a laptelui cu intreprinderile de procesare și intreprinderile agricole producatoare de furaje urmeaza sa fie realizata cu respectarea prevederilor Legii concurentei. | | | | | | | | | Se acceptă,  se va ține cont |
| 1. Planul de acțiuni pentru anii 2020-2025 privind implementarea Programului național de dezvoltare a sectorului de lapte pentru anii 2020-2022 din anexa nr. 2 a proiectului prevede masuri de sprijin care au drept scop dezvoltarea sectorului de lapte. Astfel, acordarea masurilor de sprijin prevăzute la pct. 1.1, 1.3, 1.7, 3.1, 3.2, 3.4 din Planul de acțiuni, ar putea fi calificate ca ajutor de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și, respectiv, această intenție urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de catre fumizorul si/sau inițiatorul ajutorului de stat, in conformitate cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat. Totodată, în cazul în care, măsurile de sprijin propuse vor putea fi definite ca ajutor de minimis, în sensul prevederilor art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, acestea urmeaza a fi raportate Consiliului Concurenței de catre furnizorul ajutorului de stat, in conformitate cu art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat și cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotararea Plenului Consiliului Concurentei nr. 2/2013. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  acțiunile prevăzute la pct. 1.1, 1.3, 3.1, 3.2, 3.4 din Planul de acțiuni se regăsesc la submăsurile Hotărîrii Guvernului nr.455/2017 și sunt acordate prin intermediul Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural |
| **Institutul Știinţifico Practic de Biotehnologii în Zootehnie şi Medicină Veterinară**  Nr.1/7-137 din 10.08.2020 | 1. Capitolul I „Identificarea problemei” lipseşte o secţiune - analiza dinamicii preţurilor de achiziţie a laptelui - materie primă la noi în ţară şi în regiune. Acest capitol este absolut necesar de introdus deoarece de la partea economică a producerii laptelui depinde mult succesul în această ramură. Iar în urma acestei analize, se impune includerea în plan a unei acţiuni ce ţine de plafonarea preţului (minim) de achiziţionare a laptelui materie-primă, cu specificarea respectării condiuţiilor (minime) de calitate, conform normelor în vigoare. | | | | | | | | | Nu se acceptă  La secțiunea 4, pct 17 este menționat despre principiul stabilirii prețului de achiziție a laptelui materie-primă (aceasta efectuându-se în funcție de perioada colectării, compoziție laptelui și calitatea igienică). |
| 1. Programul este prevăzut pentru anii 2020-2025, dar ţinând cont anul 2020, practic, este spre finalizare, se propune ca termenul prevăzut de realizare a acestui program să fie extins pentru anii 2021-2026, aceeaşi să referă şi Planul de acţiuni de implementare. | | | | | | | | | Nu se acceptă  Elaborarea prezentului Program este impusă de prevederile Strategiei naţionale de dezvoltare agricolă şi rurală pentru anii 2014-2020. |
| 1. La pagina 7, pct. 21, tabelul 2 - este necesar de indicat în tabel unităţile de măsură | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pagina 10 - de exclus din baza legală Ghidul Naţional de bune practice, deoarece nu este aprobat prin H.G., şi respectiv, nu este act permisiv. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. în capitolul VIII „Rezultate scontate” - sunt unele date se prezintă ca nefondate (eronate) şi necesită recalculate (analizate şi revizuite), ca exemplu, întabelul 6, după părerea noastră, sunt comise careva erori, precum: la majorarea efectivului faţă de anul precedent în 2021 se prezintă 7,1 mii capete, iar în anul 2020 - 5,1 mii capete, deci creşterea ar trebui să fie de 2,0 mii capete dar în tabel este indicată majorarea cu 0,9 mii capete. Exact aşa se prezintă datele şi pe ceilalţi ani. Aceeaşi problemă se observă şi la reducerea preţului calculat pentru un cap de animal - pentru anul 2020, este de 15176 lei/cap (77,4 mln lei : 5,lmii cap = 15176 lei/cap), si apoi treptat scade până la 90281ei/cap în 2025. în general, nu este clară necesitatea acsetui indicator (valoarea), chiar şi din punct de vedere economic. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pagina 16, tabelul 6 - în tabel, sintagma ”efectivul de bovine” trebuie substituită cu sintagma ”efectivul de vaci” - concordat cu pct. 56, lit. ”a)”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Includerea în planul de acţiuni o măsură cu costuri de circa 1,0 mln lei pentru fortificarea capacităţilor laboratorului de nutriţie şi tehnologii furajere al IŞPBZMV. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a completat |
| **Ministerul Economiei și Infrastructurii**  Nr.04-5170 din 21.08.2020 | 1. Cu titlul general, considerăm judicios ajustarea capitolelor, inclusiv conținutul acestora conform structurii stabilite în pct.11 al Regulamentului cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. În tot textul proiectului tabelele și figurile urmează a fi completate cu mențiunea privind sursa datelor. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  Programul nu este o lucrare științifică care necesită sursa datelor (obiecție anterioară din partea MJ). |
| 1. La tabelul 2 este necesar de indicat unitatea de măsură (tone, mii tone). | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| 1. La proiectul Planului de acțiuni:   Structura și conținutul acestuia urmează a fi ajustate cerințelor prevăzute la pct.12 din Regulamentul menționat supra. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| 1. În scopul facilitării aplicării actului normativ, urmează a fi explicate abrevierile LIMS (acțiunea 6.6.), DG SANTE (acțiunea 9.1.) și HACCP (acțiunea 10.1.). | | | | | | | | | Se acceptă  Explicarea abrevierilor se va regăsi într-un punct noi „Abrevieri” |
| 1. În vederea asigurării monitorizării exacte a nivelului de realizare al Planului de acțiuni, se vor reformula indicatorii de monitorizare în așa fel încât aceștia să fie măsurabili, ajustați la conținutul acțiunii planificate și în concordanță cu obiectivele specifice stabilite în partea descriptivă a Programului. În acest sens, considerăm oportun ajustarea indicatorii de monitorizare de la acțiunile 4.1., 4.2., 6.2., 6.3., 9.2. și 11.3. Totodată, pentru acțiunile 6.4. și 6.5. indicatorii urmează a fi revizuiți în vederea stabilirii valorilor de referință pentru numărul de certificate disponibile, iar pentru indicatorul de la acțiunea 6.4. trebuie să se facă referință și la certificatele de acreditare internaționale disponibile. | | | | | | | | | Se acceptă partial,  la acțiunile 6.5, acreditarea laboratoarelor este efectuată de MOLDAC care la rîndul său are statut de Recunoaştere Bilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare iar certificatele de acreditare sunt recunoscute de comunitatea Europeană. |
| 1. Acțiunea 1.4. - urmează a fi redactată astfel în cât să stabilească actul normativ care prevede măsurile de subvenționare 1.4, 1.5, 1.6.4. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Acțiunea 5.3. – pentru precizie considerăm oportun stabilirea obiectului   acordului care urmează a fi încheiat cu asociațiile de profil. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Obiectivul 9 propunem a fi completat cu o acțiune nouă „9.4. Prezentarea chestionarului pre-audit pentru lapte și produse lactate”, aceasta fiind importantă procesului de dezvoltare a sectorului de lapte, întrucât, reprezentanții Comisiei Europene au informat că, autorizarea Republicii Moldova pentru exportul de lapte și a produselor lactate în Uniunea Europeană implică îndeplinirea unor cerințe mult mai stricte din punct de vedere legislativ, cum ar fi prezentarea chestionarului pre-audit pentru lapte și produse lactate. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  întru conformarea la cerințele Uniunii Europene, ANSA va solicita Comisiei Europene Chestionarul pre-audit pentru lapte și produse lactate, care urmează a fi completat și transmis către DG SANTE, aceasta este o procedură obligatorie inclusă în Foaia de Parcurs elaborată pentru obținerea de către Republica Moldova a dreptului de a exporta în Uniunea Europeană. |
| 1. Acțiunea 9.3. - propunem a fi completată și expusă în următoarea redacție: „Evaluarea capacității de export naționale (A, B sau C) / Compilarea listei Companiilor interesate de exportul laptelui și produselor lactate.” | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a completat |
| 1. Acțiunea 11.1. – urmează a fi reconsiderată în vederea determinării clare a măsurii ce urmează a fi realizată, or „sensibilizarea tinerilor pentru practicarea creșterii taurinelor” nu permite identificarea acțiunilor concrete care vor fi întreprinse și nici cum acestea vor fi monitorizate. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| 1. Acțiunea 11.3. - urmează a fi revizuită lista autorităților responsabile de implementare, prin substituirea Ministerului Economiei și Infrastructurii cu Agenția de Investiții în temeiul prevederilor pct.6 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Investiții, aprobat din Hotărârea Guvernului nr.322/2018. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| II. În concluzie, deși industria laptelui este o ramură majoră a sectorul agroalimentar, Planul de acțiuni nu stabilește măsuri pentru realizarea tuturor obiectivelor specifice prevăzute în Program | | | | | | | | | Nu se acceptă  Conform prevederile art. 33 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative „Autorităţile publice, instituţiile interesate şi reprezentanţii societăţii civile, cărora li s-a prezentat proiectul actului normativ spre avizare sau consultare publică, **expediază autorului proiectului avize cu obiecţii şi propuneri motivate, anexînd, dacă este necesar, versiunea redactată a proiectului sau doar a unor prevederi**, ori comunică lipsa de obiecţii şi propuneri” |
| **Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor**  Nr. 01-6/1959 din 12.08.2020 | 1. La anexa nr.2 Planul de acțiuni pentru anii 2020-2025 privind implementarea Programului national de dezvoltare a sectorului lapte pentru anii 2020-2025, acțiunea 3.1, compartimentul, Modernizarea de procesare a laptelui, rubric „Responsabili”, considerăm oportun ca sintagma „ANSA” să fie substituită cu sintagmele „MADRM” și „AIPA”. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| I. La acțiunea 3.2. a anexei menționate supra, sintagma „ANSA" se substituie cu sintagma „AlPA” dat fiind faptul că, acțiunile date, vizează instituțiile sus menționate. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| 1. La actiunea 4,1 și 4.2 în rubrica „Indicatorii de progres", consideram că actele normative care necesită a fi transpuse la cerintele UE, trebuie enumerate. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  Actele necesare transpunerii vor fi specificate în urma unei ședințe comune (ANSA, MADRM, AP) |
| I. La acțiunea 5.4. compartimentul, „Crearea și punerea in aplicare a unui sistem de monitorizare a calității laptelui materie primă”, sintagma „ANSA" se va exclude. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  Obiecția înaintată nu este clară |
| **Agenția de Investiții**  Nr. 02-242 din 30.07.2020 | I.Modificarea pct. 11.5 și completarea cu 2 puncte suplimentar- 11.6., după cum urmează: | | | | | | | | | Se acceptă partial,  s-a redactat în proiect  Ce ține de acțiunea 11.6., nu se acceptă, fiindcă conform pct. 64 la expirarea Planului de acțiuni 2020-2022 vor fi evaluați indicatorii de performanță și va fi elaborate un nou Plan de acțiuni pentru anii 2023-2025 |
|  | Nr | Obiectiv specific/acțiune | Costuri estimatie implementare,  mil lei | Sursa de finanțare | Responsabili | Parteneri | Termen de realizare | Indicatori  de  progres |
|  |
| 11.5 | Suportpentru participarea la expozițiile și evenimentele de promovare internațională | 0,1 | Bugetul de stat,  Donatori | Agenția de Investiții | Programe de asistență tehnică | 2021-2022 | Participarea sau organizarea a 3 evenimente de promovare a produselor lactate naționale  organizate de alte țări |
| 11.6. | Evaluarea indicatorilor de performanță pentru majorarea cantității de lapte brut în exploatațiile zootehnice | 0,1 | Bugetul de stat, Donatori | MADRM  Agenția de investiții | Asociația de profil, Program de asistență tehnică | 2021 | 1 studiu de piață a indicatorilor de performență- lapte |
| 11.7. | Evaluarea profilelor investiționale (creșterea animalelor, fabrici de procesare a produselor lactate) | 0,1 | Buget de stat, Donatori | MADRMAgenția de investiții | Program de asistență tehnică | 2022 | 1 catalog de profile investiționale elaborat |
| **Ministerul Finanțelor**  Nr. 09/2-09/1699/916 din13.08.2020 | 1. Punctul 4 se propune de expus în următoarea redacție: „Cheltuielile prevăzute în Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de dezvoltare a sectorului de lapte în Republica Moldova 2020-2025 se vor efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate anual în bugetele autorităților implicate și din alte surse financiare legale”. | | | | | | | | | Se acceptă  S-a redactat |
| I. La capitolul V „Riscuri de implementare”, pct.47 se propune a fi exclus, dat fiind faptul că alocațiile Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural precum și alocațiile Fondului de rezervă a Guvernului se repartizează, în conformitate cu hotărârile Guvernului: Hotărârea Guvernului nr.455/2017 „Cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural” și Hotărârea Guvernului nr.862/2015 „Pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului”. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  proiectul trebuie să corespundă conform structurii stabilite în pct.11 al Regulamentului cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020. |
| 1. La capitolul VI „Responsabilii pentru implementare”, având în vedere faptul că autoritățile/instituțiile responsabile de implementare se indică în Planul de acțiuni, separat pe fiecare măsură concretă, considerăm oportun ca acest capitol să conțină, mai degrabă, o delimitare clară a competențelor autorităților implicate în realizarea Programului. Simpla enumerare a acestora, după cum propun autorii (pct. 49), nu oferă nicio claritate privind funcțiile și atribuțiile concrete ale acestora, prin prisma Programului propriu-zis. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  în conformitate cu prevederile Secțiunii 2 pct.11, sbpct. 8 din Hotărîrea Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, „partea descriptivă a Programului conține „autorități/instituții responsabile (indicarea autorităților/instituțiilor publice responsabile sau care contribuie la implementarea programului, precum și a altor părți implicate în implementare)”. |
| 1. Totodată, considerăm irelevant nominalizarea partenerilor de dezvoltare în cadrul Programului (pct.50), atâta timp cât nu au fost stabilite relații concrete/documentate de colaborare, în vederea realizării acestuia, mai ales că prezentul document are statut de proiect, urmând abia a fi promovat, conform regulilor și cerințelor în legislația privind actele normative. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  comform Planului de acțiuni la rubrica 6 avem menționați partenerii întru implementarea acțiunilor, excluderea lor ar fi un obstacol întru stabilirea unor relații concrete/documentate de colaborare, în vederea realizării acestuia. |
| I. La capitolul VII „Estimarea generală a costurilor”:  - la pct. 52 urmează a fi enumerate clar sursele de finanțare a Programului, ținând cont de faptul că resursele alocate proiectelor finanțate din surse externe (din granturi și/sau împrumuturi acordate Guvernului și/sau autorităților publice centrale și/sau locale) constituie parte componentă a bugetului de stat și/sau a bugetelor locale, conform prevederilor art. 28 și art. 44 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014. Prin urmare, odată cu identificarea unor oportunități de finanțare a cheltuielilor prevăzute, oferite de către partenerii externi/organizațiile internaționale, resursele alocate în acest sens urmează a fi planificate, corespunzător tipului de asistență, atât în cadrul bugetar pe termen mediu, cât și în legea bugetară anuală. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat  . |
| 1. Totodată, includerea bugetelor locale în calitate de surse posibile de finanțare, fără detalii și explicații privind competențele desemnate autorităților administrației publice locale, în vederea implementării acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni, nu este justificată. Atragem atenția asupra prevederilor art. 6, alin. (3) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, care stipulează faptul că între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare. Suplimentar, atragem atenția asupra faptului că sursele indicate la pct. 52 urmează să corespundă cu sursele de finanțare indicate în Planul de acțiuni. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| I. la pct. 53, având în vedere faptul că, conform legislației în domeniul finanțelor publice, planificarea bugetară se face anual și pe termen mediu, costurile de implementare urmează a fi repartizate pentru fiecare an, pentru facilitarea corelării necesităților cu sursele de acoperire/finanțare. De asemenea, în tabel urmează a fi incluse toate costurile, reflectate separate pe surse de finanțare, conform celor menționate la pct. 52. | | | | | | | | | Se acceptă partial,  s-a repartizat costurile de implementare pentru fiecare an, lipsesc costurilor pentru anul 2020 fiindcă acțiunile sunt implementate în limita bugetului aprobat, pentru instituțiile implimentatoare și nu necesită finanțare soplimentară.  Ce ține de reflectarea costurilor separat pe surse de finanțare acasta la moment nu este posibil, fiindcă urmează a fi negociate cu partenerii de dezvoltare.  Totodată menționăm că, doar acțiunile ce prevăd finanțare de la Banca Mondiala au fost negociate și sunt înaintate spre implementare |
| 1. la pct. 54, urmează a se exclude fraza prin care se face referire la Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2021-2023, dat fiind faptul că, reieșind din impactul generat de pandemia COVID-19 asupra economiei naționale, Cancelaria de Stat a revizuit/actualizat prioritățile de politici pe termen mediu în scopul reluării procesului de planificare pe termen mediu pentru anii 2021-2023. Astfel limitele preliminare de cheltuieli sectoriale pe anii 2021-2023 se vor actualiza, ținând cont de prognoza indicatorii macroeconomici pentru anii 2021-2023, urmând a fi remise repetat către autoritățile publice, în vederea revizuirii propunerilor înaintate anterior. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a exclus |
| I. La Planul de acțiuni pentru anii 2020-2022 (Anexa nr.2 la proiect):  Denumirea Anexei urmează a fi corectată, dat fiind faptul că autorii au substituit anii la care se referă Planul de acțiuni cu anii de implementare a Programului. | | | | | | | | | Se acceptă  S-a redactat |
| I. În coloana „Costuri”, la unele obiective specifice/acțiuni, abordarea „în limitele bugetului aprobat” nu este relevantă, deoarece Planul pentru implementarea Programului trebuie să conțină concret costurile de implementare a acțiunilor atât din contul bugetului de stat, cât și din bugetele autorităților publice locale, precum și suma resurselor partenerilor de dezvoltare identificate și a întreprinderilor din domeniul de procesare a laptelui/fabricarea produselor lactate etc. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  fiindcă costul acțiunilor vor fi prevăzute în bugetul instituțiilor responsabile și nu sunt solicitate surse suplimentare pentru implementarea acțiunilor date. |
| 1. Luând în considerație faptul că bugetul de stat pentru anul 2020 a fost aprobat prin Legea nr.172/2019, este necesar de specificat costurile (alocațiile) care au fost incluse în bugetul de stat pentru anul 2020 și care vor fi direcționate pentru implementarea acțiunilor respective. În cazul în care unele acțiuni nu au acoperire financiară în anul curent, este necesar de revizuit perioada de implementare a acestora. Concomitent, vor fi indicate separat cheltuielile estimate pentru anii 2021-2022.   Mai mult, suma costurilor estimative de implementare (coloana 3), inclusiv suma costurilor potrivit surselor de finanțare (coloana 4), trebuie să corespundă costurilor de implementare a Programului (3 ani) din Tabelul 5, punctul 53 (anexa nr.1 la proiect) și respectiv cu cele prezentate în Nota informativă la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”. În varianta actuală a proiectului prezentat spre avizare, suma costurilor estimative de implementare, potrivit surselor de finanțare din Plan, nu corespund cu cele prezentate în Tabelul 5 și Nota informativă. | | | | | | | | | Se acceptă partial,  s-a repartizat costurile de implementare pentru fiecare an, prezentate în tab.5. Totodată pentru anul 2020 sunt planificate acțiuni ce țin de elaborarea actelor normative primare și secundare și altele de acest tip, necesare pentru implementarea acțiunilor din Plan și nu necesită cheltuieli suplimentare.  Se acceptă  S-a redactat |
| I. În coloana „Sursa de finanțare”, pentru acțiunile ce țin de responsabilitatea autorităților/instituțiilor bugetare (inclusiv acțiunile 6.2-6.5; 11.4), sintagmele incluse de autori se vor substitui cu textul „În limitele bugetului aprobat și alte surse legale”, ținând cont și de faptul că resursele alocate proiectelor finanțate din surse externe (din granturi și/sau împrumuturi acordate Guvernului și/sau autorităților publice centrale și/sau locale) constituie parte componentă a bugetului de stat și/sau a bugetelor locale, conform prevederilor art. 28 și art. 44 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr. 181/2014. | | | | | | | | | Se acceptă  S-a redactat |
| Totodată, nu este clară sintagma „Surse proprii” pentru acțiunile, la care în calitate de responsabili sunt indicați MADRM, ANSA, AIPA. În cazul existenței mai multor surse de finanțare (spre exemplu bugetul de stat, agenții economici), în coloana 3 se va indica, corespunzător, costul estimativ din bugetul de stat și costul estimativ ce va fi suportat de agenții economici. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| I. Acțiunea 1.2 „Procurarea animalelor de rasă înalt productive” nu este clar definită, responsabilii de implementare fiind MADRM și AIPA, iar în calitate de parteneri- agenții economici. Considerăm necesar reformularea acesteia (dacă se are în vedere suportul financiar din partea statului la procurarea de către agenții economici a acestor animale), dat fiind faptul  că în redacția actuală, rezultă că autoritățile vizate sunt nemijlocit responsabile de procurarea acestora, fără a aduce clarificări dacă în acest sens vor fi implicate eventual unele instituții subordonate, specializate în domeniul genofondului animal. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat acțiunea, ce ține instituțiile responsabile MADRM și AIPA sunt responsabile pentru includerea, aprobarea dosarului solicintantului pentru procurarea animalelor de prăsilă. |
| I. Acțiunea 5.3 este foarte vagă, nefiind clar la ce fel de acord cu asociațiile de profil se face referire | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| I. La acțiunile cu termenul limită de implementare 2020, în vederea excluderii riscului imposibilității de realizare a acestora reieșind din necesitatea alocării resurselor bugetare în strânsă corelare cu prioritățile stabilite și ținând cont de situația social-economică a țării, dar și de durata procesului de promovare a proiectului înaintat spre avizare, urmează ca aceste termene să fie revizuite. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat |
| I. La Nota informativă:  La compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, din aceleași considerente expuse în obiecția ministerului la pct. 54 din cap. VII al Programului, urmează a se exclude fraza prin care se face referire la Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2021-2023, ținând cont că actualmente documentul este în proces de elaborare/revizuire, iar propunerile înaintate în prima etapă de către autoritățile publice centrale nu pot fi considerate acceptate/planificate, atâta timp cât nu există un act aprobat în acest sens.  Totodată, este necesar de specificat separat cheltuielile prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2020 și cheltuielile estimate pentru anii 2021-2022 precum și  resursele partenerilor de dezvoltare identificate, pentru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară.  În acest sens, autoritățile responsabile de implementarea acțiunilor prevăzute în proiect urmează să asigure planificarea bugetară anuală și pe termen mediu (inclusiv asistența externă), corespunzător legislației în domeniul finanțelor publice. În cazul survenirii unor cheltuieli neprevăzute, acestea vor fi acoperite din contul și în limita disponibilității alocațiilor aprobate. | | | | | | | | | Se acceptă  s-a redactat  Ce ține de reflectarea costurilor separat pe surse de finanțare aceasta la moment nu este posibil, fiindcă urmează a fi negociate cu partenerii de dezvoltare.  Totodată menționăm că la moment au fost negociate doar acțiunile ce vor avea acoperire financiară prin intermediul Băncii Mondiale. |
| 1. Conform prevederilor art.25, alin.(2) din Legea cu privire la actele normative   nr.100/2017, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului se realizează analiza inițiativei de elaborare a actului normativ, conform metodologiei de analiză ex-ante aprobate de către Guvern.  În contextul celor expuse, proiectul urmează a fi ajustat și remis repetat spre avizare, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare. | | | | | | | | | Nu se acceptă,  conform prevederile art.32., alin (7), avizarea repetată se efectuiază dacă proiectul actului normativ a fost completat cu aspecte şi concepte noi sau dacă mai mult de 30% din textul proiectului actului normativ a fost modificat. |
| **MINISTERUL JUSTIŢIEI**  Nr. 04/5847 din 06.08.2020 | 1. Din proiectul hotărîrii Guvernului se va exclude scopul pentru care se propune adoptarea actului normativ, acesta indicîndu-se în nota informativă, deoarece preambulul este propriu actelor normative deosebit de importante (a se vedea în acest sens art. 43 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a exclus |
| 1. La proiectul Anexei nr.1 (Programul național de dezvoltare a sectorului de lapte în Republica Moldova, 2020-2025):   Pct. 11 se va completa cu cuvintele „ameliorarea genetică a efectivelor de  taurine” or, în redacția actuală nu este clar ce este actualmente efectuat de către Întreprinderea de Stat „Centrul Republican pentru Ameliorarea și Reproducția Animalelor” și Instituția Publică „Institutul Științifico-Practic de Biotehnologii în Zootehnie și Medicină Veterinară”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. În conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017, punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe urmate de punct. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. Prin urmare, subpunctele de la pct. 12 urmează a fi numerotate în forma enunțată (obiecție valabilă și în alte cazuri similare) | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 12 lit. d) se va revizui activitatea în partea ce ține de elaborarea unui program cu propuneri concrete de ameliorare și utilizarea a acestora pentru a prevedea și aprobarea programului. | | | | | | | | | Nu se acceptă.  Cele solicitate se regăsesc la partea descriptive a Programului și nu sunt propuse pentru implementare |
| 1. Mențiunea de la pct. 13, nu constituie un enunț distinct. Prin urmare, acesta se va revizui. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea, acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, la pct. 14 abrevierea ANSA se va utiliza după prima explicație în text (obiecție similară și la abrevierea, „HACCP”, „UE”, „AP”, „CRDV”, „MAC-P”). | | | | | | | | | Se acceptă,  abrevierile date vor fi explicate la pct. Abrevieri |
| 1. La pct. 17, abrevierea „nr.” se va substitui cu cuvîntul „numărului”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Referința la Legea privind activitatea sanitar-veterinară se va expune ținînd cont de prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017, astfel încît la indicarea datei adoptării actului normativ să se indice numărul de ordine ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Referința la Hotărîrea Guvernului nr. 1275/2008 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind protecția animalelor de fermă se va substitui cu referința la Normele sanitar-veterinare privind protecția animalelor de fermă, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 1275/2008 or, prin hotărîrea Guvernului doar se aprobă normele sanitare-veterinare (obiecție valabilă și în alte cazuri similare) | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La Ghidul Național de bune practici de igienă pentru producerea și colectarea laptelui de vacă-materie primă se va indica și actul normativ prin care acesta se aprobă. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a exclus din proiect |
| 1. La pct. 32 lit. a) întru corectitudinea redactării cuvintele „cadrului legislative și normativ” se vor substitui cu cuvintele „cadrului normativ”. Atragem atenția că, accepțiunea noțiunii de acte normative este mai largă și cuprinde inclusiv categoriaactelor legislative (obiecție similară și la pct. 59 lit. a)) | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Punctele de la Secțiunile 2 și 3 se vor revizui din punct de vedere structural întrucît nu corespund Legii nr. 100/2017. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La Capitolul II Secțiunea 2 lit. s), menționăm că, prin Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE) și a Tratatului de instituire a Comunității Europene (TCE) (JO C 306, 17.12.2007), intrat în vigoare la 1 decembrie 2009, Tratatul de instituire a Comunității Europene a fost redenumit în „Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene” (TFUE), iar termenul „Comunitate” a fost substituit cu termenul „Uniune” în tot textul. Prin urmare, cuvîntul „comunității” va fi substituit cu cuvîntul „uniunii”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La Secțiunea 2 lit. t) este indicat în calitate de punct slab „existența sistemului de subvenționare de stat ce stimulează dezvoltarea sectorului”. Este de menționat că acest punct este indicat la pct. 32 lit. b) în calitate de punct tare. Prin urmare, lit. t) urmează a fi exclusă de la Secțiunea 2. În aceeași ordine de idei se va revizui și mențiunea de la Secțiunea 2 lit. l) or, în cazul în care sistemul de subvenționare de stat ce stimulează dezvoltarea sectorului este indicat în calitate de punct tare, la punctele slabe nu poate fi indicată subvenționarea limitată a sectorului de producere a laptelui. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La Secțiunea 2, prevederea de la lit. d) se va scrie cu minusculă, în acest sens se va revizui întreg proiectul. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Potrivit normelor de tehnică legislativă, elementele de structură complexe ale actului normativ secțiunile nu se constituie dintr-un singur punct. În acest sens se vor revizui Secțiunile 2, 3 și 4 de la Capitolul 2. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. În conformitate cu art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017, alineatul poate fi divizat mai întîi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de o paranteză. Prin urmare, alineatele de la pct. 33 vor fi numerotate în forma enunțată. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Prevederile de la pct. 34 se vor revizui din punct de vedere structural, întrucît nu corespund Legii nr. 100/2017 | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 36 la formularea obiectivelor specifice atragem atenția că, acestea trebuie să fie SMART (Specifice, Măsurabile, Accesibile, Realistice și încadrate în limite de Timp), astfel încît ulterior să poată fi evaluată eficienţa implementării politicii. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 44, referința la impedimente se va exclude or, la Secțiunea 4 din Capitolul 2 nu este utilizată noțiunea impedimente. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 44 se vor exclude cuvintele „al prezentului proiect”. Adițional, se va ține cont că, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în acelaşi act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 50:   a) În Lista asociațiilor din domeniul zootehnie nu este Asociația Federației Producătoare de Lapte. Prin urmare, prevederea de la lit. a) se va revizui în acest sens.  b) La pct. 50 referința la Asociația Națională a Produselor Lactate se va substitui cu referința la Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”. | | | | | | | | | Se acceptă partial  Pct. 50 a fost exclus din proiect în urma avizului de la MF. |
| 1. La pct. 59 lit. c), întru corectitudinea redactării referința la ordinul ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului se va substitui cu referința la ordinal ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, or, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenţei sale. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La pct. 63, cuvîntul „realizarea” va fi succedat de textul „Programului/” astfel cum indicat la pct. 5 din proiectul hotărîrii Guvernului. La proiectul Anexei nr.2 (Plan de acțiuni pentru anii 2020-2022): | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Se va rectifica denumirea Planului de acțiuni în conformitate cu pct. 1 din proiectul hotărîrii. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. Cu referire la rubrica „Termene de realizare”, observăm o stabilire neuniformă a acestora, pentru unele acțiuni fiind indicată perioada de realizare (ex: 1.1, 1.2), iar în cazul altora se indică termenul de scadență (ex: 1.3). În condițiile în 4 care, realizarea majorității activităților necesită o anumită perioadă de timp, considerăm oportună stabilirea termenului de scadență pentru realizare pentru fiecare acțiune. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La acțiunea 1.4 se va revizui referința la măsurile de subvenționare 1.4, 1.5, 1.6.4 or, măsuri de subvenționare sunt indicate doar la acțiunea 1.5. | | | | | | | | | Nu se acceptă  Acțiunea dată se referă la eliminarea plafoanelor maximale submăsura 1.4, 1.5, 1.6.4 din HG 455/2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor  Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rura |
| 1. La acțiunile 2.1 și 2.2, nu sunt indicate costurile estimative de implementare. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La acțiunea 3.3 se va revizui referința la programele de asistență tehnică or, acestea nu pot fi indicate în calitate de parteneri (obiecție similară și la acțiunile 6.3 și 11.5). | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La indicatorul de progres de la acțiunea 5.2, cuvintele „Program în implementare” se vor substitui cu cuvintele „Program implementat”. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La acțiunile 5.3, 5.4, 6.1 la termenul de realizare este indicat anul 2020. Întru respectarea condiției preciziei propunem ca să fie indicat trimestrul din anul 2020 în care acțiunea urmează a fi realizată (obiecție valabilă și în alte cazuri similare). | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat anul implementării |
| 1. La acțiunea 6.2 se va indica și semnificația indicatorului NTC, iar la acțiunea 6.6 semnificația sistemului LIMS. | | | | | | | | | Se acceptă,  Discifrarea se va regăsi într-un punct nou „Abrevieri” |
| 1. La indicatorul de progres de la acțiunea 7.1 referința la planul de monitorizare se va substitui cu referința la Program, astfel cum rezultă din acțiune. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La acțiunile 8.2, 8.3 și 8.4 în coloana responsabili se va indica autoritatea responsabilă de elaborarea programelor de instruire. Se va reține că potrivit art. 4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2008 privind administrația publică centrală de specialitate ANSA este autoritatea responsabilă de implementarea programului | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |
| 1. La acțiunea 11.1 la sursa de finanțare este indicată mențiunea „în limitele bugetului aprobat”, ceea ce de fapt constituie costuri estimative de implementare. Prin urmare, prevederea de la acțiunea 11.1 se va ajusta. | | | | | | | | | Se acceptă,  s-a redactat |