

**Notă informativă la proiectul
Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în comun cu Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Problemele prioritare naționale în domeniul gestionării substanțelor chimice pentru Republica Moldova au fost identificate și reflectate în primul Profil național privind managementul chimic din Republica Moldova (UNEP, 2008), servind temei pentru elaborarea Programului Național privind Managementul al Substanțelor Chimice în Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 973 din 18.10.2010. Programul național definește obiectivele principale ale Republicii Moldova (2010-2020) cu scopul de a realiza o abordare integrată a gestionării sănatoase a produselor chimice la nivel național pentru a proteja sănătatea umană și mediul înconjurător de efectele adverse ale gestionării insuficiente a substanțelor chimice. Una dintre intervențiile prezentate în Programul Național constă în realizarea unei abordări integrate a gestionării durabile a substanțelor chimice la nivel național este instituirea unei autorități competente pentru gestionare produselor chimice, care va servi drept mecanism de coordonare interministerială pentru a facilita implementarea efectivă a Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice.

Prin urmare, se impune necesitatea modificării structurii Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice și statului de personal, prin prisma competențelor atribuite de prevederile art. 8, 9 și 10 și 46 alin. (1) a Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice. Astfel, „*Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice*” este redenumită în „*Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice*”(în continuare Agenția Națională) conform legii citate, care devine autoritatea administrativă în subordinea organului de mediu al administrației publice, abilitată să asigure implementarea politicii în domeniul managementului substanțelor chimice promovate de organul central de mediu al administrației publice.

Obiectivul urmărit prin promovarea acestui proiect constă în dezvoltarea unui domeniu nou în conformitate cu prevederile legislației europene, în cadrul Agenției Naționale, în scopul dezvoltării durabile a sectorului, asigurând gestionarea substanțelor chimice de la plasarea pe piață până la eliminarea sigură a acestora.

Printre motivele principale, cel mai semnificativ este că abordarea actuală a managementului produselor și substanțelor chimice la nivel național este fragmentară, fiind propusă înființarea unei singuri autorități care să asigure coordonarea activităților sectoriale în domeniul gestionării substanțelor chimice cu acoperea întregului ciclu de viață al produselor chimice.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE

Măsura propusă în prezentul proiect de Hotărâre de Guvern, va realiza sarcina ce constă în armonizarea legislației naționale cu legislația și practicile UE în domeniul gestionării integrate a substanțelor chimice, în special prin coordonarea activităților sectoriale în domeniul gestionării substanțelor chimice cu acoperea întregului ciclu de viață al produselor chimice. Responsabilitățile Agenției Naționale rezultă din prevederile Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice, prin care sunt transpuse parțial 13 acte normative și legislative ale Uniunii Europene.

Stabilirea Agenției Naționale ca autoritate publică în domeniului substanțelor chimice, este o prioritate a statului și se înscrie în prevederile Regulamentului european REACH, la care RM are obligațiunea de a-și armoniza legislația națională inclusiv prin stabilirea autorității de reglementare a produselor și substanțelor chimice, care va conduce la protecția sănătății umane și a mediului, prin îmbunătățirea coordonării la nivel național a gestionării substanțelor chimice și va oferi o interfață unică pentru importatori, producători, exportatori, publicul, guvernul și alte părți interesate pentru toate activitățile legate de gestionarea substanțelor chimice.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În conformitate cu prevederile Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice Agenția Națională va fi autoritatea administrativă, responsabilă de gestionarea integrată a substanțelor chimice, în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, cu statut de persoană juridică separată și bugetul separat. Statutul Agenției Naționale este unul executiv- operațional similar statutului Agenției Naționale pentru Reglementarea Activității Nucleare și Radiologice", subordonată ministerului.

Proiectul prevede atribuirea clară a responsabilităților funcționale a Agenției Naționale și distribuirea domeniilor de competență, a activității nucleare, radiologice și chimice, care se va sconta cu optimizarea instituțională a autorităților subordonate administrației publice centrale pentru asigurarea instituirii unui sistem modern și eficient în domeniul nuclear, radiologic și chimic, în conformitate cu principiile de bună guvernare.

Așa cum este prezentat în Legea nr.277/2019 privind substanțele chimice, responsabilitățile și sarcinile ce urmează a fi asumate de către Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice sunt următoarele:

Coordonare și cooperare internațională - Agenția Națională, va funcționa ca autoritate națională pentru a sprijini activitățile de coordonare asociate de gestionarea substanțelor chimice în Republica Moldova și la nivel național și internațional, în special:

- Asigurarea coordonării implementării convențiilor și tratatele internaționale privind gestionarea substanțelor chimice la care Moldova este parte(cum ar fi Convenția de la Basel, Rotterdam, Stockholm și Minamata, Protocolul de la Montreal, precum și abordarea strategică a Managementul Internațional al Chimicalelor - SAICM).

- să exercite rolul autorității naționale desemnate pentru procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC) din Convenția de la Rotterdam, perfectarea notificărilor de export, eliberarea de autorizații și controlul importului și

exportului de substanțe chimice periculoase și amestecuri.

- asigurarea coordonării și cooperării cu organizațiile internaționale în domeniul gestionării substanțelor chimice.

- participarea la implementarea proiectelor de cooperare internațională cu autoritățile competente din Moldova și din străinătate.

Suport pentru reglementări și politici - Agenția Națională, va contribui la îmbunătățirea politicilor de reglementare și a cadrului legal privind gestionarea substanțelor chimice prin pregătirea, coordonarea, depunerea și revizuirea propunerilor de legi / regulamente / acte legate de gestionarea substanțelor chimice. La solicitarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția Națională va:

- iniția și participa la redactarea, revizuirea, actualizarea și implementarea Programului național de management al substanțelor chimice, precum și a planului național de acțiune privind gestionarea durabilă a produselor chimice.

- coordona integrarea priorităților politice asociate de gestionarea produselor chimice în procesele naționale de planificare a dezvoltării.

- cooperează cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului punerea în aplicare și executarea Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice, reglementărilor secundare care decurg din această lege, precum și legislația în vigoare referitoare la gestionarea produselor chimice conform tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

- colaborează cu instituțiile și organizațiile internaționale pentru dezvoltarea și punerea în aplicare în continuare a cadrului juridic care reglementează gestionarea substanțelor chimice, inclusiv pentru stabilirea cerințelor privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și produselor chimice, implementarea reglementărilor privind controlul, importul și exportul de produse periculoase substanțele chimice și amestecurile care fac obiectul emiterii consimțământului prealabil în cunoștință de cauză (PIC) în temeiul Convenția de la Rotterdam, implementarea Regulamentului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea Substanțe chimice (REACH).

Autorizarea fabricării, importului, comercializării și utilizării produselor chimice

- Agenția Națională va acționa ca principala autoritate responsabilă de autorizarea plasării pe piață a produselor chimice, conform art. 23 al Legii nr.277/2019 privind substanțele chimice.

Înregistrarea substanțelor chimice - Agenția Națională înregistrează (în conformitate cu articolul 21) substanțele chimice și amestecurile de substanțe chimice, în Registrul național al substanțelor chimice.

- asigurare actualizarea anuală a registrului și a datelor privind fabricanții chimici, importatorii, distribuitorii și utilizatorii autorizați.

- înregistrează fișele tehnice e securitate și dosarele tehnice depuse de solicitanți pentru substanțe chimice introduse pe piață în cantități mai mari de 100 kg anual.

Sistemul național de suport al agenților economici în domeniul produselor chimice (Helpdesk) - Agenția Națională va acorda suport producătorilor, a importatorilor, a utilizatorilor din aval și a altor părți interesate (cum ar fi întreprinderile

necesare pentru sectorul gestionării substanțelor chimice, va fi necesar de 18 unități care se vor transfera din alte structuri de mediu funcționale în prezent, după cum urmează:

6 unități – din cadrul Agenției de Mediu,

12 unități - din cadrul Inspectoratului pentru Protecția Mediului

Acoperirea cheltuielilor pentru punerea în funcțiune, dar și menținerea activității Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice va fi realizată din contul alocațiilor bugetare aprobate anual, ca urmare a redistribuirii unităților de personal neîncadrate în instituțiile subordonate ministerului, din cadrul subprogramului bugetar 70.01 „Politici și management în domeniul protecției mediului” pentru care anual se planifică în cadrul Strategiei sectoriale de cheltuieli în domeniul protecției mediului, în valoare de 2 100 000 lei milioane de lei pentru domeniul managementul substanțelor chimice.

6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de hotărâre implică modificarea Hotărârii Guvernului nr. 458 din 24.07.2015 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, structurii și efectivului-limită ale acesteia, precum și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 549 din 13 iunie 2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu și Hotărârea Guvernului nr. 548 din 13 iunie 2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului.

Conținutul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Argumentele prezentate în nota informativă justifică soluțiile proiectului iar prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile pct. 177 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului și al art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat la data de 31.05.2019 pe pagina web a MADRM, www.madrm.gov.md.

În procesul de elaborare a prezentului proiect vor fi respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Proiectul hotărârii Guvernului, împreună cu proiectul regulamentului și nota informativă vor fi plasate pentru examinare și avizare de către instituțiile interesate pe platforma Secretarilor generali de stat, și publicului de pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (<http://madrm.gov.md/>) la rubrica Transparența decizională/Proiecte de documente și pe portalul particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

După lansarea procedurii de avizare proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei juridice

După lansarea procedurii de avizare proiectul va fi supus expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Analiza de impact și proiectul hotărârii de Guvern au fost examinate și expertizate de Grupul de lucru al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în temeiul art. 34 alin. (4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, obiecțiile și propunerile expuse în PV nr. 38-02-3253 din 13.04.2020 au fost luate în considerare la definitivarea proiectului, inclusiv și recomandările expuse de către Ministerul Finanțelor expuse în scrisoarea nr. 11/3-09/2581 din 08.04.2020.

Totodată ca urmare a definitivării proiectului din punct de vedere juridic au fost operate modificări la denumirea proiectului, care nu s-a reflectat asupra esenței și conținutului acestuia.

Ministru



Ion PERJU