

# Analiza impactului de reglementarea a proiectului de lege cu privire la Reprezentantul Guvernului în teritoriu și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Titlul analizei impactului</b><br>(poate conține titlul propunerii de act normativ):                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>Proiectul hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la Reprezentantul Guvernului în teritoriu și Oficiul Reprezentantului Guvernului în teritoriu”</b> |
| <b>Data:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 02.06.2020                                                                                                                                                                            |
| <b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Cancelaria de Stat                                                                                                                                                                    |
| <b>Subdiviziunea:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Direcția administrație publică                                                                                                                                                        |
| <b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ion Prisăcaru, consultant principal<br>tel. 022-250-483, email: ion.prisacaru@gov.md                                                                                                  |
| <b>Compartimentele analizei impactului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                       |
| <b>1. Definirea problemei</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                       |
| <p>Actualmente Reprezentantul Guvernului în teritoriu reprezintă o instituție care nu are suficiente instrumente administrative și pîrghii pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin hotărîre de Guvern, fiind necesară elucidarea rolului acestei instituții în cadrul sistemului administrativ.</p> <p>Relevăm că activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu se axează, în principal, pe două domenii de bază:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate și implementarea politicilor de descentralizare administrativă;</li> <li>- controlul legalității actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale.</li> </ul>  |                                                                                                                                                                                       |
| <b>2. Stabilirea obiectivelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                       |
| <p>Proiectul este elaborat în scopul consolidării rolului și accentuării importanței Reprezentantului Guvernului în teritoriu, cu delegarea de atribuții complexe acestei funcții, în vederea îndeplinirii obiectivelor Programului de guvernare și a angajamentelor strategice ale Republicii Moldova la nivel local.</p> <p>Elaborarea proiectului de lege reprezintă una din acțiunile prevăzute în Planul de acțiuni al Cancelariei de Stat pentru anul 2020 (PROGRAMUL: SUSTENABILITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE; Sub-programul: Reforma administrației publice acțiunea; Obiectivul nr.14. “Asigurarea funcționării în condiții de legalitate, eficiență și transparență a oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat (OTCS))”.</p> |                                                                                                                                                                                       |
| <b>3. Identificarea opțiunilor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                       |
| <p>a) În cazul opțiunii „a nu face nimic”,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu se va realiza obiectivul nr.14 din Planul de acțiuni al Cancelariei de Stat pentru anul 2020;</li> <li>- nu se va crea cadrul normativ de reglementare a statutului Reprezentantului Guvernului în teritoriu care să consolideze și să elucideze rolul și poziția acestei instituții în sistemul administrativ;</li> <li>- nu se va asigura controlul de legalitate mai riguros și calitativ a activității autorităților publice locale, în contextul delegării unor competențe către autoritățile</li> </ul>                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>administrației publice locale, astfel încât comunitățile locale să funcționeze în condiții de legalitate și eficiență. Or, rolul Reprezentantului Guvernului în teritoriu este unul esențial în acest sens, iar beneficiari finali sunt cetățenii.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>b) Proiectul de lege stabilește principiile fundamentale ale activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului, cadrul juridic aplicabil, statutul Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a Oficiului, condițiile de numire în funcție, incompatibilitățile, restricțiile, cazurile de suspendare și încetare a mandatului Reprezentantului Guvernului în teritoriu, misiunea, funcțiile, atribuțiile, drepturile și obligațiile Reprezentantului Guvernului în teritoriu</p> <p>c) Totodată, proiectul vizat propune sporirea capacității Oficiului și responsabilizarea directă a angajaților cu atribuții de control administrativ de legalitate, prin instituirea funcției de controlor de stat și stabilirea cerințelor specifice de numire în funcția respectivă (studii, experiență), excluderea influenței necorespunzătoare, politice, etc; definirea rolului Cancelariei de Stat privind monitorizarea și controlul intern al activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu și Oficiului; sporirea transparenței activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu prin raportarea anuală în ședință de Guvern; favorizarea accesului la informații necesare pentru îndeplinirea eficientă a funcțiilor Oficiului în procesul de exercitare a atribuțiilor de control administrativ, prin stabilirea obligativității furnizării informațiilor de către instituțiile publice; impunerea condițiilor restrictive privind exercitarea controlului de către angajații Oficiului; precum și minimizarea imixtiunii nejustificate a organelor de drept în activitatea Reprezentantului Guvernului în teritoriu și a autorităților administrației publice locale.</p> <p>d) Este de menționat că, proiectul prevede că Guvernul va stabili unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv cu statut special, ce intră în aria de activitate a Reprezentantului Guvernului în teritoriu și sediul Oficiului, va aproba efectivul-limită, structura organizatorică și modul de funcționare a Oficiului; graficul de prezentare a rapoartelor anuale Guvernului și Regulamentul Colegiului consultativ.</p> |
| <p>e) Opțiunile alternative nu au fost identificate.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>a) Proiectul ar putea trezi reacții negative din partea autorităților administrației publice locale și serviciile desconcentrate ale ministerelor și altor autorități administrative centrale, activitățile cărora urmează a fi monitorizate, prin prisma cadrului legal, mai eficient.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>b) Părțile interesate afectate pozitiv sunt autoritățile administrației publice centrale și cele locale, care urmare a eficientizării activității Reprezentantului Guvernului în teritoriu, vor minimaliza/anticipa impactul negativ al deciziilor adoptate, cu efect asupra cetățenilor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>c) Riscul care poate duce la eșecul intervenției nu au fost identificate. Totodată, costurile implementării proiectului se vor stabili conform Planului anual bugetar, destinat Cancelariei de Stat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>Concluzie:</b></p> <p>d) Prin selectarea opțiunii de modificare a cadrului normativ vor fi atinse obiectivele enumerate la pct. 2 cu resurse minime.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>5. Implementarea și monitorizarea</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>a) Pentru implementarea opțiunii recomandate, este necesar de modificat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală;</li> <li>- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;</li> <li>- Hotărîrea Guvernului nr.845/2009 cu privire la oficiile teritoriale ale Cancelariei</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| de Stat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>b) Indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- diminuarea numărului de cauze intentate în instanțele de judecată, la solicitarea Cancelariei de Stat, privind anularea deciziilor adoptate de autoritățile administrației publice locale cu încălcarea cadrului legal;</li> <li>- diminuarea plîngerilor din partea cetățenilor privind calitatea controlului administrativ de legalitate, precum și activitatea autorităților administrației publice locale și serviciilor publice desconcentrate.</li> </ul> |
| <p>c) Evaluarea performanței proiectului actului normativ propus va putea fi efectuată peste aproximativ 1 (un) an de la data intrării în vigoare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>6. Consultarea</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>a) Principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă sunt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ministerele, conform listei.</li> <li>2. Autoritățile administrative centrale din subordinea Guvernului, conform listei</li> <li>3. Congresul Autorităților Locale din Moldova.</li> <li>4. Centrul Național Anticorupție.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>b) Consultarea adecvată a părților interesate se va realiza prin plasarea proiectului pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat <a href="http://www.cancelaria.gov.md">www.cancelaria.gov.md</a> și pe pagina <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> cu transmiterea ulterioară spre avizare/expertizare a acestuia în modul stabilit.</p>                                                                                                                                                                                                                    |
| <p>c) Poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenție va fi expusă în modul corespunzător.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

Tabel pentru identificarea impacturilor

| Categorii de impact                                                                    | Punctaj atribuit        |                              |                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------|------------------------------|
|                                                                                        | <i>Opțiunea propusă</i> | <i>Opțiunea alterativă 1</i> | <i>Opțiunea alterativă 2</i> |
| <b>Economic</b>                                                                        |                         |                              |                              |
| costurile desfășurării afacerilor                                                      | 0                       |                              |                              |
| povara administrativă                                                                  | 0                       |                              |                              |
| fluxurile comerciale și investiționale                                                 | 0                       |                              |                              |
| competitivitatea afacerilor                                                            | 0                       |                              |                              |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii                      | 0                       |                              |                              |
| concurența pe piață                                                                    | 0                       |                              |                              |
| activitatea de inovare și cercetare                                                    | 0                       |                              |                              |
| veniturile și cheltuielile publice                                                     | 0                       |                              |                              |
| cadrul instituțional al autorităților publice                                          | 3                       |                              |                              |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori                                    | 0                       |                              |                              |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor                                      | 1                       |                              |                              |
| situația social-economică în anumite regiuni                                           | 1                       |                              |                              |
| situația macroeconomică                                                                | 0                       |                              |                              |
| alte aspecte economice                                                                 | 0                       |                              |                              |
| <b>Social</b>                                                                          |                         |                              |                              |
| gradul de ocupare a forței de muncă                                                    | 1                       |                              |                              |
| nivelul de salarizare                                                                  | 1                       |                              |                              |
| condițiile și organizarea muncii                                                       | 1                       |                              |                              |
| sănătatea și securitatea muncii                                                        | 0                       |                              |                              |
| formarea profesională                                                                  | 1                       |                              |                              |
| inegalitatea și distribuția veniturilor                                                | 0                       |                              |                              |
| nivelul veniturilor populației                                                         | 0                       |                              |                              |
| nivelul sărăciei                                                                       | 0                       |                              |                              |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 1                       |                              |                              |
| diversitatea culturală și lingvistică                                                  | 0                       |                              |                              |
| partidele politice și organizațiile civice                                             | 0                       |                              |                              |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea                               | 0                       |                              |                              |
| modul sănătos de viață al populației                                                   | 0                       |                              |                              |
| nivelul criminalității și securității publice                                          | 0                       |                              |                              |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială                                  | 1                       |                              |                              |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale                                          | 1                       |                              |                              |
| accesul și calitatea serviciilor medicale                                              | 1                       |                              |                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--|--|
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 |  |  |
| discriminarea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 0 |  |  |
| <b>De mediu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |   |  |  |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 |  |  |
| calitatea aerului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| biodiversitatea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 0 |  |  |
| flora                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0 |  |  |
| fauna                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0 |  |  |
| peisajele naturale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0 |  |  |
| starea și resursele solului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 0 |  |  |
| intensitatea energetică                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 0 |  |  |
| <p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b) privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p> |   |  |  |
| <b>Anexe</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |  |  |
| <p>Proiectul preliminar de act normativ<br/>Nota informativă la proiectul preliminar de act normativ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |   |  |  |