

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Regulamentului privind activitatea de audit intern prin asociere

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Finanțelor

Direcția politici în domeniul controlului financiar public intern

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Potrivit Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2018-2020 și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.124/2018, se intenționează crearea premiselor pentru entitățile publice, care nu au posibilitatea instituirii și întreținerii subdiviziunii de audit intern proprii, să beneficieze de servicii de audit intern, prin partajarea acestora.

Proiectul Regulamentului privind activitatea de audit intern în sectorul public prin asociere (în continuare, proiect) este elaborat în conformitate cu prevederile art.29, lit.b) și lit.h) din Legea privind controlul financiar public intern nr.229/2010 (Republicată: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86-92/140), prin care îi este delegată Ministerului Finanțelor atribuția de elaborare și promovare a politicilor în domeniul Controlului Financiar Public Intern, inclusiv reglementarea activității de audit prin asociere.

Este de menționat că, în conformitate cu prevederile art. 19, alin.(1) din Legea sus menționată, auditul intern prin asociere este prevăzut ca formă de organizare a auditului intern de către entitățile publice.

De asemenea, art.3 din Legea privind controlul financiar public intern nr.229/2010 definește auditul intern prin asociere ca „*activitate de audit intern realizată în baza unui acord de asociere încheiat între două sau mai multe entități publice, care cooperează pentru asigurarea activității de audit intern*”.

În esență, proiectul propune stabilirea cadrului general de organizare și desfășurare a activității de audit intern în entitățile publice prin asociere.

Punerea în aplicare a acestui mecanism este dictată de necesitatea acoperirii cu servicii de audit intern a entităților publice care nu dispun de subdiviziune de audit intern proprie în structura organizatorică și nu se află în subordinea unui organ central de specialitate a administrației publice sau a unei autorități a administrației publice locale de nivelul al doilea.

Prevederile Regulamentului nu se aplică ministerelor, Casei Naționale de Asigurări Sociale, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea, aceste entități fiind obligate să instituie în structura sa organizatorică subdiviziune de audit intern, în conformitate cu prevederile Legii nr.229 / 2010 privind controlul financiar public intern.

Având în vedere scopul de bază al auditului intern, care constă în acordarea consultanței și furnizarea asigurării obiective privind eficacitatea sistemului de control intern managerial,

oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității entității publice, punerea în aplicare a mecanismului de asociere în vederea realizării activității de audit intern va avea un impact benefic asupra gestionării fondurilor publice / patrimoniului public în conformitate cu principiile bunei guvernări.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu este cazul

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect se intenționează reglementarea activității de audit intern prin asociere, prevederile acestuia vizând:

- aspectele privind organizarea și desfășurarea activității de audit intern prin asociere;
- condițiile de aderare / retragere la / din acordul de cooperare;
- modalitatea de încheiere și modificare a acordului de cooperare;
- modul de întrunire a Adunării reprezentanților, precum și procedura de reprezentare a entităților publice în cadrul Adunării reprezentanților;
- aspectele privind componența, planificarea, înregistrarea, achitarea cheltuielilor aferente activității de audit intern prin asociere;
- atribuțiile, drepturile și obligațiile părților implicate în mecanismul de organizare și desfășurare a activității de audit intern prin asociere;
- modelul acordului de cooperare privind activitatea de audit intern.

Concomitent, proiectul definește noțiunile de bază, care nu se regăsesc în cadrul normativ aferent domeniului controlului financiar public intern, inclusiv principiile, care vor sta la baza activității de audit intern prin asociere.

5. Fundamentarea economico - financiară

Implementarea proiectului va implica cheltuieli financiare (salariale și de logistică) pentru întreținerea subdiviziunii de audit intern de către entitatea publică organizatoare. Cheltuielile respective vor depinde de numărul de unități de personal din care va fi constituită subdiviziunea de audit intern.

Astfel, cheltuielile medii salariale anuale pentru întreținerea unei subdiviziuni de audit intern, formate din două unități de personal, vor constitui în jur de 220 mii lei:

$$2 * ((7.500 + 7.500 * 0,18 + 7.500 * 0,045) * 12) .$$

Cheltuielile respective vor fi repartizate între entitățile publice partener, proporțional cu numărul de om-zile utilizate la misiunile de audit intern de care vor beneficia acestea, în conformitate cu prevederile regulamentare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Prezentul proiect este elaborat întru realizarea prevederilor Legii privind controlul financiar public intern nr.229/2010, cu modificările și completările ulterioare, iar urmare a aprobării acestuia nu este necesară modificarea sau abrogarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , compartimentul Transparența decizională / Procesul decizional, cât și pe www.particip.gov.md .
8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei juridice

Secretar de Stat



Angela VORONIN