

## NOTĂ INFORMATIVĂ

**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova**

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM).

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Experiența de mai bine de 10 ani de implementare a politicii de dezvoltare regională în Republica Moldova condiționează necesitatea intervenției în vederea modificării conceptului de politici în domeniu, pentru ajustarea acestuia la noile tendințe de dezvoltare.

În același timp, proiectul nominalizat este elaborat în vederea realizării prevederilor obiectivului specific nr. 3. "Îmbunătățirea guvernanței în domeniul dezvoltării regionale" din Strategia națională de dezvoltare regională pentru anii 2016-2020, aprobată prin Legea nr. 239/2016.

Elaborarea și aprobarea proiectului de lege este inclus în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, la capitolul X. Dezvoltare regională și planificare spațială, fiind o continuitate a politicilor promovate de către Minister și o prioritate pentru țară, în conformitate prevederile Capitolului 20 din Acordul de Asociere Republica Moldova-UE.

Recomandarea modificării cadrului legal în vigoare se regăsește și în Concluziile operaționale ale ultimilor reuniuni ale Subcomitetului RM-UE pentru cooperare economică și alte tipuri de cooperare sectorială - Cluster V "Agricultură și dezvoltare rurală, pescuit și politici maritime, dezvoltare regională, cooperare transfrontalieră și la nivel regional". Ambele rapoarte indică necesitatea modificării cadrului legal existent, prin înserarea **noului concept de dezvoltare regională**, focusat pe creșterea competitivității și dezvoltării durabile a fiecărei regiuni, ajustarea disparităților și creșterea calității vieții cetățenilor.

În acest context, pentru susținerea celor enunțate, MADRM, cu suportul Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) au elaborat un nou Concept (Paradigmă) al dezvoltării regionale în Republica Moldova, care a fost aprobat prin Decizia Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale nr. 4/20 din 13.02.2020.

Noul Concept al dezvoltării regionale s-a conturat pe necesitatea ca autoritățile publice locale și centrale să se implice mai mult în dezvoltarea economică locală, în contextul în care scopul politicilor economice îl reprezintă creșterea economică și îmbunătățirea calității vieții cetățenilor din teritoriu.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Acest proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația statelor membre ale Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul actului legislativ propune ajustarea obiectivelor politicii de dezvoltare regională, relatate în Legea nr. 438/2006, la prevederile noului Concept al politicii de dezvoltare regională, armonizat la politicile europene în domeniu. Prezentul proiect de lege propune amplificarea accentelor politicii de dezvoltare regională incluzând toate regiunile Republicii Moldova, nu doar ca o politică pentru regiunile mai puțin dezvoltate.

Sub aspect tehnic, proiectul prevede modificarea conținutului unor noțiuni de bază ale politicii în domeniu cum ar fi: „*politică de dezvoltare regională*”, „*Document unic de program*”, „*Consiliu Regional pentru Dezvoltare*”. La fel, noțiunea „*plan operațional*”, se substituie cu noțiunea de „*Program operațional regional*”. În total, se intervine în circa 10 articole din Legea inițială.

Noțiunea „*strategiei de dezvoltare regională*” se exclude, fiind substituită de fapt prin „*Program operațional regional*”. În acest scop este propusă modificarea conținutului art. 11 din lege, care va include prevederile generale privind programul operațional regional, scopul elaborării programelor operaționale regionale, atribuțiile autorităților de elaborare, expertizare, monitorizare și evaluare a implementării programelor.

Totodată, se urmărește modificarea art. 2 al Legii prin reformularea obiectivului general al dezvoltării regionale în conformitate cu conținutul prevăzut de noul Concept al politicii de dezvoltare regională: creșterea competitivității și dezvoltării durabile a fiecărei regiuni, ajustarea disparităților și creșterea calității vieții cetățenilor. De asemenea se propune evidențierea într-un aliniat nou a obiectivelor specifice ale dezvoltării regionale, după cum urmează:

- creșterea competitivității și ocupării forței de muncă a regiunilor;
- sporirea coeziunii teritoriale și prevenirea excluziunii;
- asigurarea condițiilor instituționale și legale pentru implementarea unei guvernante colective, care implică nivelul național, regional și local în parteneriat cu sectorul privat și asociativ.

Proiectul propune modificarea unor atribuții ale principalelor autorități participante în procesele de elaborare, implementare și evaluare a Strategiei naționale de dezvoltare regională. Se propun schimbări în ceea ce privește aprobarea structurii și componenței Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale (CNCDR), excluzându-se principiul parității din modalitatea de formare a CNCDR, dat fiind faptul modificărilor frecvente ce țin de reorganizarea administrației publice centrale de specialitate. Componența CNCDR se aprobă prin Hotărâre de Guvern și include conducătorii autorităților naționale (miniștri), în dependență de structura Guvernului.

Totodată, prin proiectul de lege propus se vor revizui unele atribuții ale Consiliului regional pentru dezvoltare (CRD). Astfel, se propune excluderea din responsabilitățile CRD evaluarea impactului implementării proiectelor și programelor regionale, având în vedere că CRD nu dispune de instrumentele și mecanismele necesare pentru evaluare. Și în cazul CRD se propune a fi exclus „principiul parității” din considerentul că Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia și Regiunea de Dezvoltare Municipiul Chișinău au o formă de organizare administrativ-teritorială distinctă, ce face imposibil aplicarea principiului dat.

În final, se aduc modificări la Anexa Legii, prin excluderea datelor privind numărul

populației din regiuni, indicate potrivit recensământului din 2004, actualitatea acestor informații fiind depășită și irelevantă pentru atingerea scopului Legii.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea surselor financiare suplimentare din bugetul de stat. Se vor utiliza sursele financiare prevăzute în legea bugetului de stat pentru Fondul național pentru dezvoltare regională.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Urmare a adoptării proiectului de lege va fi necesară armonizarea cadrului normativ regulator, inclusiv modificarea:

- Hotărîrii Guvernului nr. 127/2008 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr. 438-XVI din 28 decembrie 2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, inclusiv a anexelor;
- Hotărîrii Guvernului nr. 1305/2008 cu privire la Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale;
- Manualelor operaționale ale agențiilor de dezvoltare regională;
- Manualul de gestionare a surselor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 17.03.2020, pe site-ul MADRM a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului normativ. De asemenea, proiectul va fi publicat pe pagina web a Ministerului la compartimentul Transparență decizională/proiecte de documente, precum și la adresa [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Ulterior, după aprobarea proiectului în cadrul ședinței secretarilor generali, proiectul va fi remis spre avizare instituțiilor de resort.

Proiectul actului normativ va fi promovat și supus consultărilor publice la nivel regional cu reprezentanții administrațiilor publice locale, sectorului privat, societății civile.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi remis Centrului National Anticorupție (CNA), pentru efectuarea expertizei anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Efectuarea expertizei de compatibilitate nu este necesară, proiectul actului normativ nu are scopul de a armoniza legislația națională cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Constatările expertizei juridice, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul vizat, după recepționarea expertizei juridice.

**Ministru**

**Ion PERJU**